

00000146



Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 26 de noviembre de 2013
oficioDIC062013-CRE

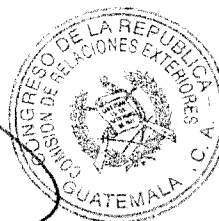
Señor
Marvin Alvarado
Encargado del Despacho
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Señor:

De manera atenta me dirijo a usted para manifestarle que por este acto entrego el **Dictamen Favorable**, de la iniciativa 4656 denominada "Protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 10 de diciembre de 2008 y firmado por Guatemala el 24 de septiembre de 2009" el cual fue aprobado por la Comisión de Relaciones Exteriores. Y para los efectos correspondientes adjunto original.

Atentamente,

Mario Taracena Díaz- Sol
Presidente





00000147

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN

Honorable Pleno

Con fecha 5 de noviembre del año dos mil trece, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Relaciones Exteriores para su estudio y dictamen, la iniciativa de ley identificada con el número de registro 4656 de la Dirección Legislativa, presentada por el Organismo Ejecutivo a través del Presidente de la República. Dicha iniciativa dispone la aprobación del "Protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 10 de diciembre de 2008 y firmado por Guatemala el 24 de septiembre de 2009."

Antecedentes

El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, fue aprobado y ratificado a través del decreto número 69-87 del Congreso de la República, el cual menciona entre sus normas que los Estado Parte se comprometen a asegurar que todos los hombres y mujeres gozarán de todos los derechos económicos, sociales y culturales; entre los cuales se encuentra el derecho al trabajo, seguridad social, educación, tener una familia, y en general a tener una vida adecuada con alimentación, vestido y vivienda, así como participar en la vida cultural del país, y gozar de los beneficios de la ciencia.



00000148

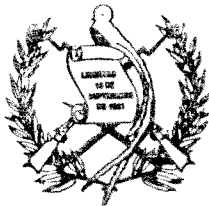
Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Del Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

El objetivo del protocolo es establecer la competencia del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR) para recibir y considerar comunicaciones, así mismo para considerar comunicaciones individuales relacionadas a los derechos tratados en el pacto internacional de derechos económicos, sociales y culturales.

El protocolo está conformado por veintidós artículos, entre los cuales se menciona lo siguiente: El Estado que se haga parte del presente protocolo, reconocerá la competencia del Comité para recibir y examinar comunicaciones conforme se menciona en el articulado, las cuales podrá ser presentadas por personas o grupos de personas que se hallen bajo la jurisdicción del Estado Parte, y que aleguen ser víctimas de violación por dichos Estados Parte.

El comité no admitirá las comunicaciones sin cerciorarse que los recursos de la jurisdicción interna se han agotado; serán inadmisibles si ha pasado el plazo de un año tras el agotamiento de los recursos internos- salvo el autor demuestre que fue imposible presentarla en ese plazo-; de hechos anteriores a entrada en vigor del Protocolo -salvo que los hechos hayan continuado después de la entrada en vigencia-; cuestiones que ya hayan sido examinadas; sea incompatible con las disposiciones del Pacto, sea manifiestamente infundada, constituyan un abuso de derecho, sea anónima, o no se haya presentado por escrito.



00000149

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El Comité podrá en cualquier momento tras haber recibido la comunicación, dirigir al Estado Parte interesado, solicitud de medidas provisionales que sean necesarias en circunstancias excepcionales a fin de evitar posibles daños irreparables a la víctima de la supuesta violación.

Al momento de ser admisible una comunicación, el Comité debe de transmitir la misma de manera confidencial al Estado Parte, quien tendrá un plazo de seis meses para presentar de manera escrita explicaciones o declaraciones en que se aclare la cuestión e indique las medidas correctivas que se hayan presentado, en su caso.

Una firma manuscrita en tinta, que parece ser la de un funcionario o miembro del Comité.

El Comité pondrá sus buenos oficios a disposición de las partes, para llegar a un acuerdo amigable, lo cual pondrá fin al examen de una comunicación. El examen de las comunicaciones será por parte del Comité en sesiones privadas, en donde podrán consultar documentación pertinente procedente de otros órganos, organismos especializados, fondos, programas y mecanismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, y cualquier observación y comentario del Estado Parte; con lo que el Comité considerará hasta qué punto es razonable las medidas implementadas por el Estado interesado.

Tras examinar la comunicación el Comité hará llegar a las partes interesadas su dictamen sobre la comunicación, junto con las recomendaciones, si las hubiere; y el Estado Parte deberá en un plazo de seis meses, informar de manera escrita al Comité las medidas que hayan implementado.



00000150

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Al momento que se está realizando la investigación, el Comité podrá encargar a uno o más de sus miembros que realice una investigación y presente con carácter urgente un informe al Comité, y cuando se justifique y con el consentimiento del Estado Parte, la investigación podrá incluir una visita a su territorio. La investigación será de carácter confidencial y se solicitará colaboración del Estado Parte en todas las etapas del procedimiento.

Cada Estado Parte adoptará medidas necesarias para que las personas bajo su jurisdicción no sean sometidas a malos tratos o intimidación de ningún tipo como consecuencia de cualquier comunicación con el Comité.

Por último se menciona que el Comité debe de realizar anualmente un resumen anual, en donde deben de incluir sus actividades relacionadas al protocolo. Cada Estado se compromete a divulgar el pacto y el protocolo, y éste entra en vigencia tres meses después de la fecha en que el Estado haya depositado su propio instrumento de ratificación.

Trámite en el Organismo Ejecutivo:

El Organismo Ejecutivo suscribió el Protocolo facultativo del Pacto Internacional de derechos económicos, sociales y culturales el 24 de septiembre de 2009. El Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la Dirección General de Asuntos Jurídicos, Tratados Internacionales y Traducciones recabó las opiniones del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (5 de junio de 2009); Procurador de los Derechos Humanos (8 de junio de 2009); Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (9 de junio de 2009); Ministerio de Gobernación (18 de junio de 2009);



00000151

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Ministerio de Defensa Nacional (18 de junio de 2009); Ministerio de Economía (23 de junio de 2009); Organismo Judicial (3 de julio 2009); Ministerio de Energía y Minas (3 de agosto de 2009); Ministerio de Educación (5 de agosto de 2009); Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (6 de agosto de 2009); Comisión Presidencial Coordinadora de la Política del Ejecutivo en materia de Derechos Humanos (21 de agosto de 2009); Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (25 de agosto de 2009); Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (31 de agosto de 2009); Instituto de Fomento Municipal (17 de septiembre de 2009); Ministerio de Finanzas Públicas (21 de septiembre de 2009); Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (14 de abril de 2011); Universidad de San Carlos de Guatemala (2 de octubre de 2012); Procuraduría General de la Nación (15 de noviembre de 2012) con lo cual se remitió a la Secretaría General de la Presidencia de la República, en donde la Dirección General de Asesoría Jurídica y Cuerpo Consultivo del Presidente de la República dictaminan que es conveniente la ratificación del Protocolo, y se puede someter a consideración del Congreso de la República de Guatemala para que emita el decreto correspondiente.

Consideraciones Generales:

La Declaración Universal de los Derechos Humanos "supone el primer reconocimiento universal de que los derechos básicos y las libertades fundamentales son inherentes a todos los seres humanos, inalienables y aplicables en igual medida a todas las personas, y que todos y cada uno de nosotros hemos nacido libres y con igualdad de dignidad y de derechos."



00000152

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Guatemala al ser Estado Parte de las Naciones Unidas, y de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, ha aceptado que como Estado debe de garantizar los derechos que menciona dicha declaración. Específicamente el artículo veintidós menciona que "toda persona tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad." Entre los cuales se regula que todo individuo tiene derecho a la vida, libertad, y seguridad de su persona; igualdad ante la ley; derecho al trabajo y condiciones equitativas ante el mismo; derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure la salud, alimentación, vivienda, asistencia médica, servicios sociales necesarios; derecho a la educación; derecho a ser parte de la vida cultural de la comunidad; y respecto a la familia tienen derecho a la protección de la sociedad y del Estado.

Consideraciones Jurídicas:

La Constitución Política de la República de Guatemala desarrolla en el capítulo dos los derechos sociales, los cuales son conocidos doctrinariamente como los derechos económicos, sociales y culturales. Por lo que nuestra Constitución, desarrolla los derechos sociales básicos que cada persona de manera individual o de manera colectiva pueden exigir al Estado.



00000153

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Entre los derechos sociales que cada persona puede exigir se encuentra a) el derecho a la familia el cual garantiza su protección social, económica y jurídica; b) derecho a la cultura el cual permite que toda persona participe libremente en la vida cultural y artística de la comunidad, que se beneficien del progreso científico, y el reconocimiento a la identidad cultural; c) derecho a la educación a recibir como mínimo la preprimaria, primaria y básica, y la impartida por el Estado debe ser gratuita; d) derecho a la salud, seguridad y asistencia social, los cuales el Estado es el que garantiza la salud y la asistencia social de todos los habitantes, la calidad de los productos alimenticios, farmacéuticos, químicos y de todo aquello que puede afectar la salud y bienestar de los habitantes; con los requisitos mínimos de salud en la alimentación y nutrición, y se reconoce que el seguro social debe de ser en beneficio de todos los habitantes, por lo que la salud es considerada como bien público; e) derecho al trabajo el cual debe de organizarse conforme a los principios de justicia social; y f) régimen económico y social , en donde se menciona que son obligaciones del Estado entre otros el velar por la elevación de nivel de vida de todos los habitantes, y velar por que las empresas brinden los servicios públicos adecuadamente.

De tal cuenta esta Comisión concluye:

Que el Protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, desarrolla la competencia y la jurisdicción del Comité para la aplicación del Pacto Internacional de derechos económicos, sociales y culturales y por lo antes expuesto se emite **DICTAMEN FAVORABLE** para que el Pleno del Congreso de la República decida conforme el artículo 171 literal I), de la Constitución Política de la República, la aprobación del Protocolo facultativo del



00000154

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas el 10 de diciembre de 2008, y firmado por Guatemala el 24 de septiembre de 2009, para que el Estado de Guatemala pueda ratificarlo.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE RELACIONES EXTERIORES DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DÍA DIECINUEVE DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL TRECE.



Mario Taracena Díaz-Sol
Presidente




Emmanuel Seidner Aguado
Vicepresidente



Manuel Alfredo Villacorta Mirón



Orlando Blanco Lapola



Nineth Montenegro Cottam
Secretaria



Oliverio García-Rodas



Carlos Barreda Taracena



00000155

Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



César Emilio Fajardo Morales



Julio César López Villatoro



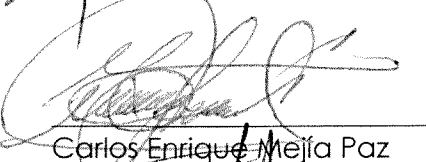
Amílcar de Jesús Pop Az



Valentín Gramajo Maldonado



Mauro Guzmán Mérida



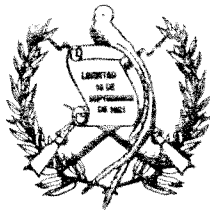
Carlos Enrique Mejía Paz



Gudy Rivera Estrada



Emilienne Mazariegos



00000156

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con la Constitución Política de la República, en su capítulo dos desarrolla los derechos sociales, entre los cuales se mencionan el derecho a la familia, a la educación, al trabajo, a la cultura, a la salud, seguridad y asistencia social.

CONSIDERANDO:

Que de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos los derechos económicos, sociales y culturales son derechos básicos e inherentes a todos los seres humanos

CONSIDERANDO:

Que el decreto 69-87 del Congreso de la República, aprueba el Pacto Internacional de derechos económicos, sociales y culturales; con el cual se observa la integración de los derechos económicos, sociales y culturales al derecho interno de nuestra República.



00000157

*Comisión de Relaciones Exteriores
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

POR TANTO:

En ejercicio de las funciones que le confiere el artículo 171 literal a) y l) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

ARTÍCULO 1. Se aprueba el Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

ARTÍCULO 2. Se reconoce la jurisdicción del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Naciones Unidas, para actuar conforme al protocolo, en el Estado de Guatemala.

ARTÍCULO 3. El presente decreto entrará en vigencia a los ocho días siguientes de su publicación en el Diario Oficial.

Remítase al Organismo Ejecutivo para su sanción, promulgación y publicación.

Dado en el palacio del Organismo Legislativo, en la ciudad de Guatemala,
_____ de _____ de dos mil trece.