



00000010

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Febrero 18 de 2014

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted, para remitirle el original del Dictamen a la Iniciativa de Ley con Registro Número 4632 de Dirección Legislativa, que dispone aprobar *Ley de Exención de Impuestos a la Adquisición de medios de Locomoción para Personas con Discapacidad*.

Después de realizar el análisis correspondiente, se emitió **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa en mención, por lo que me permito adjuntar proyecto de decreto para su trámite correspondiente.

Cordialmente,

Lic. Gustavo Adolfo Echeverría Mayorga
Presidente

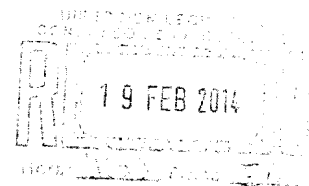
19 FEB 2014



00000011

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN



HONORABLE PLENO

Con fecha diez de septiembre del año dos mil trece, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4632 de Dirección Legislativa, que dispone *aprobar Ley de Exención de Impuestos a la Adquisición de Medios de Locomoción para Personas con Discapacidad*, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES, JUSTIFICACIÓN Y CONTENIDO DE LA INICIATIVA

De las exposiciones de motivos de la iniciativa se destaca, que la discapacidad es definida como *cualquier deficiencia física, mental o sensorial, congénita o adquirida, que limite substancialmente una o más de las actividades consideradas normales para una persona.*

En este sentido, uno de los elementos que agrava la condición de vulnerabilidad de las personas con discapacidad, es el desconocimiento acerca de la problemática que enfrentan y que genera entre otras, consecuencias como: la indiferencia, que impide establecer una empatía que permita comprender a cabalidad esta problemática; y la falta de acciones, que faciliten alcanzar un mejor nivel de vida, así como mantener y reforzar constantemente, conceptos que presentan imágenes negativas acerca de las personas con discapacidad que limitan y niegan oportunidades de integración y participación.

El Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad, indica que la exclusión significa que hay grupos que ven limitado el disfrute de las oportunidades económicas, sociales, culturales y políticas. Las limitaciones de



00000012

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

acceso y disponibilidad se generan por diversos mecanismos, entre otras, las siguientes:

1. Falta de mecanismos adecuados para la participación en la toma de decisiones.
2. Limitado acceso a los bienes y servicios tanto públicos como privados.
3. Limitaciones en el acceso a información que podría aumentar la posibilidad de elección personal para una vida digna.
4. Existencia de mecanismos de segregación basados en normas, prohibiciones y controles legales discriminatorios.

En ese contexto, la exclusión se vive de manera distinta en las localidades rurales y urbanas, del nivel de ingresos económicos, del género al que se pertenezca, de la condición de salud, edad, entre otros factores. Por lo que impacta severamente en sus condiciones para poder generar su propio bienestar.

Según estadísticas del Instituto Nacional de Estadística -INE-, alrededor del 27% de las personas con discapacidad, la padece por causas congénitas; en tanto que la enfermedad es causa de discapacidad en un 34% y; los accidentes laborales y de tránsito son responsables por el 29% de la discapacidad. Estadísticas que se contrastan con las publicadas por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en el que da cuenta que en Guatemala, el 17% de la población total, sufre algún tipo de discapacidad, sea congénita o adquirida.

En ese contexto, se estima que la generación de las condiciones básicas es fundamental a efecto de que obtengan los medios necesarios para su locomoción, por lo que se hace indispensable otorgar la exoneración de toda clase de impuestos y demás derechos arancelarios que recaigan sobre la importación, internación y adquisición en el mercado y territorio nacional



00000013

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

II. OTRAS CONSIDERACIONES

Efectuado los análisis, de tipo jurídico, económicos, sociales, financieros, y presupuestarios, se determina que la población que vive con discapacidad, evidentemente se ve limitado tanto en el acceso como la disponibilidad de bienes y servicios, así como de la posibilidad de desarrollarse dignamente.

En este sentido se establece que la constitución determina que se tiene derecho a la vida. En tal virtud, el estado garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona; es decir que en Guatemala todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos.

También se puede observar que los derechos con relación a la libertad de locomoción están garantizados constitucionalmente.

Asimismo, se debe considerar que existen derechos inherentes a la persona humana, por lo que los derechos y garantías que otorga la Constitución no excluyen otros, que, aunque no figuren expresamente en ella, son inherentes a la persona humana.

En cuanto a la preeminencia del derecho internacional, se establece el principio general de que en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala, tienen preeminencia sobre el derecho interno.

Por lo que dicha iniciativa permite dar cumplimiento a algunos de los puntos destacados en la Política Nacional de Discapacidad y a la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

III. DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados, se estatuye que la iniciativa 4632 *Ley de Exención de Impuestos a la Adquisición de Medios de Locomoción para*



00000014

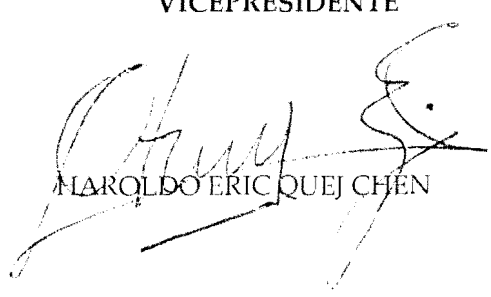
Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Personas con Discapacidad, contiene elementos primordiales de Derechos Humanos fundamentados en la Carta Magna y en los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala. En tal virtud no contraviene el principio de constitucionalidad al garantizar derechos inherentes a la persona humana establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, por lo que la **Comisión de Finanzas Públicas y Moneda** estima procedente, emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley referida y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS
PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA, EL DIA 22 DEL MES DE
febrero DE DOS MIL TRECE.


GUSTAVO ADOLFO ECHEVERRÍA MAYORGA
PRESIDENTE

CARLOS ENRIQUE LOPEZ GIRON
VICEPRESIDENTE


HAROLDO ERIC QUEJ CHEN

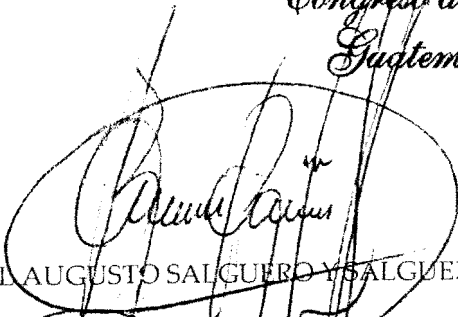

JUAN RAMON PONCE GUAY
SECRETARIO

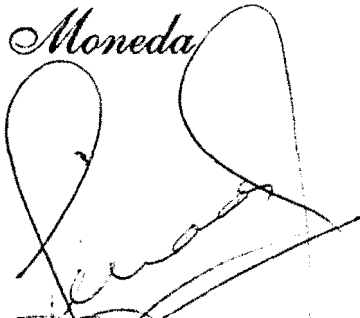

GUSTAVO ARNOLDO MEDRANO OSORIO



00000015

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

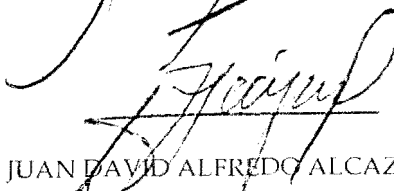

ANIBAL AUGUSTO SALGUERO Y SALGUERO


SIMON VINICIO PENADOS GOMEZ


GABRIEL TIERRERIA CASTRO


RUBEN ROLANDO PEREZ BETHANCOURT


EDGAR LEONEL AREVALO BARRIOS


JUAN DAVID ALFREDO ALCAZAR SOLIS

ALICIA DOLORES BELTRAN LOPEZ

ALVARO GONZALEZ RICCI

LUIS ARMANDO RABBE TEJADA

CARLOS ALBERTO BARREDA TARACENA



00000016

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el Estado garantiza la protección de las Personas con Discapacidad, sea de naturaleza física, psíquica o sensorial y que se declara de interés nacional la promoción de políticas que permitan su inserción integral a la sociedad guatemalteca.

CONSIDERANDO:

Que conforme al artículo 239 de la Constitución Política de la República de Guatemala, le corresponde a este organismo del Estado, decretar impuestos ordinarios y extraordinarios, arbitrios y contribuciones especiales, conforme a las necesidades del propio Estado y de acuerdo a la equidad y justicia tributaria, así como determinar las bases de su recaudación, especialmente las exenciones.

CONSIDERANDO:

Que el problema que enfrentan las personas con limitaciones físicas es su movilización, lo cual constituye un obstáculo en el proceso de su rehabilitación e integración a la sociedad, por lo que es conveniente concederles todas las facilidades, a efecto de que obtengan los medios necesarios para su locomoción.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.



00000017

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETA:

La siguiente:

**LEY DE EXENCIÓN DE IMPUESTOS A LA ADQUISICIÓN DE MEDIOS DE
LOCOMOCIÓN PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD**

Artículo 1. Beneficiarios. Todo ciudadano guatemalteco con capacidad para actuar, que presente limitaciones físicas graves y permanentes, que de conformidad con dictamen rendido por autoridad competente, resulten evidentemente impedidas para su movilización y el uso de los medios de transporte público, podrá solicitar exoneración de toda clase de impuestos y demás derechos arancelarios que recaigan sobre la importación, internación y/o adquisición en el mercado nacional, de un vehículo automotor, que se destinará exclusivamente para su movilización. La autoridad competente para emitir los certificados donde conste su limitación física que impida en definitiva su movilización por sus propios medios, será exclusivamente el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social o por el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social.

Además, deberá llevar el aval técnico del Consejo Nacional para la Atención de las Personas con Discapacidad, haciendo constar que a su juicio, el interesado cumple con los requisitos para optar a los beneficios de esta ley.

Artículo 2 Valor de la exoneración. Se concederá exoneración a la importación, internación y/o adquisición de vehículo automotor para personas con discapacidad, hasta por un monto máximo de Cincuenta mil quetzales (Q.50,000.00)

Artículo 3 Objeto de la exoneración. Los beneficios de exoneración de la presente ley, recaen sobre cualquier clase de vehículos automotores, adaptados o no, para personas con discapacidad, que permitan o faciliten su locomoción.

Cada persona con discapacidad debidamente certificada conforme al artículo 1 de esta ley, podrá gozar de los beneficios de la exoneración, solo una vez, por el plazo de cinco años. Transcurrido este plazo, el beneficiario podrá aplicar nuevamente a la exoneración.

Artículo 4 Circulación del vehículo. Sobre el vehículo deberá pagarse el Impuesto de Circulación respectivo y deberá estar identificado visiblemente, con el logotipo internacional



00000018

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

de la Discapacidad, el cual deberá tener una medida no menor a los veinte centímetros de ancho por veinte centímetros de largo, la cual deberá colocarse uno en la parte trasera del vehículo y uno más, en la puerta del piloto.

El vehículo adquirido al amparo de la presente ley, sin menoscabo a transportar adicionalmente a más pasajeros, deberá ser utilizado en provecho exclusivo del beneficiario, quien deberá conducirse en el mismo, sea en su calidad de piloto o de pasajero, como requisito indispensable para su circulación. En caso de incumplir con este requisito, el vehículo deberá ser consignado de inmediato a la autoridad competente.

Artículo 5. Requisitos para gozar de la exoneración. Las personas interesadas en gozar de los beneficios de esta ley, presentarán solicitud con firma autenticada por Notario, ante la Superintendencia de Administración Tributaria, con los datos siguientes:

- a) Nombre completo
- b) Domicilio fiscal, residencia y número de teléfono, si lo hubiere.
- c) Fotocopia del documento de identificación personal -DPI-
- d) Certificación médica extendida por la autoridad competente indicada en el artículo 1 de esta ley, en la que se haga constar el tipo y grado de limitación física que padece.
- e) Marca, modelo, estilo, cilindros, color, número de motor y chasis del vehículo a exonerarse.

Artículo 6. Trámite de la solicitud. Una vez presentada la solicitud por el interesado, la Superintendencia de Administración Tributaria tendrá un plazo de treinta días para resolver, debiendo notificar tanto al solicitante, como al Consejo Nacional para la Atención de Personas con Discapacidad, quien podrá actuar como tercero interesado. Contra lo resuelto, cabe el recurso de revocatoria, el cual deberá interponerse en un plazo no mayor a cinco días. La Superintendencia de Administración Tributaria tendrá un plazo de cinco días para resolver el recurso interpuesto.

Artículo 7. Enajenación. En caso de enajenación o traspaso de la propiedad del vehículo cuyos impuestos y demás derechos arancelarios hayan sido exonerados por virtud de la presente ley, los mismos deberán ser pagados previamente a operar el traspaso de la propiedad. Sin este requisito, es nulo todo acto de cesión o traspaso de derechos de cualquier naturaleza que se realizaren sobre el vehículo.



00000019

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 8. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE
_____ DEL AÑO DOS MIL TRECE.