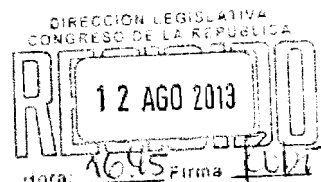




000000009

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN



HONORABLE PLENO

Con fecha once de septiembre del año dos mil doce, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4550 de Dirección Legislativa, que dispone *Aprobar reformas al Decreto Número 60-2008 del Congreso de la República*, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES, JUSTIFICACIÓN Y CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La Fundación Cáritas de Guatemala colabora con las instituciones católicas y de Asistencia Social. Depende jerárquicamente de la Conferencia Episcopal de Guatemala y pertenece a la Confederación de Cáritas Internacional.

A través del decreto 60-2008 del Congreso de la República se exonera del Impuesto al Valor Agregado -IVA- y los Derechos Arancelarios a la **Importación de alimentos o mercancías** efectuadas por la *Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de la Arquidiócesis de Guatemala, Caritas Arquidiocesana*, correspondiente al período comprendido del 27 de julio de 2005 al 14 de octubre de 2005; y, a la *Fundación Cáritas de Guatemala*, correspondiente al periodo del 1 de octubre de 2002 al 31 de octubre de 2003.

Así mismo, también **se exoneró a dichas entidades por la importación de bienes por el plazo de cinco años**, plazo que vencerá en noviembre 2013.

En este sentido, es fundamental destacar que en la exposición de motivos se hace énfasis en lo que establece la Constitución Política de la República de Guatemala



00000010

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

relacionado con la protección a la persona y a la familia, estableciendo que su fin supremo es la realización del bien común, al mismo tiempo establece como deber del Estado, el garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.

La Carta Magna establece *que es función del Congreso Decretar, reformar o Derogar Leyes*, así mismo, que corresponde con exclusividad al Congreso de la República, decretar impuestos ordinarios y extraordinarios, arbitrios y contribuciones especiales conforme a las necesidades del Estado y de acuerdo a la equidad y justicia tributaria, así como determinar las bases de recaudación, entre estas también aborda las *exenciones*.

De igual manera contempla el reconocimiento de la personalidad jurídica¹ de la Iglesia Católica. Dicho prerrogativa se extiende a los bienes inmuebles de las entidades religiosas destinados al culto, a la educación y a la asistencia social, gozan de exención de impuestos, arbitrios y contribuciones.

Fundamentados en las disposiciones de las organizaciones cuyos propósitos son caritativos, apolíticos y no lucrativos; y, en tal virtud dichas entidades tienen como misión irradiar la caridad, la promoción humana y justicia social en Guatemala, en forma ecuménica. Y considerando que su objetivo fundamental es impulsar el desarrollo humano integral con base en el Evangelio y Doctrina Social de la Iglesia, promoviendo la vida, la dignidad humana, la justicia, la paz y la solidaridad.

En ese contexto, y para poder seguir cumpliendo con su misión, la Iniciativa de Ley en mención pretende **exonerar de los Impuestos al Valor Agregado y de los**

¹ Constitución Política de la República de Guatemala. Artículo 37. Personalidad Jurídica de las iglesias....Las otras iglesias, cultos, entidades y asociaciones de carácter religioso obtendrán el reconocimiento de su personalidad jurídica conforme las reglas de su institución y el Gobierno no podrá negarlo si no fuese por razones de orden público.

El Estado extenderá a la Iglesia Católica, sin costo alguno, títulos de propiedad *de los bienes inmuebles que actualmente y en forma pacífica posee para sus propios fines, siempre que hayan formado parte del patrimonio de la Iglesia Católica en el pasado*. No podrán ser afectados los bienes inscritos a favor de terceras personas, ni los que el Estado tradicionalmente ha destinado a sus servicios.



00000011

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Derechos Arancelarios a la Importación de alimentos o mercancías y bienes a dichas entidades; así como ampliar el plazo de exoneración.

II. OTRAS CONSIDERACIONES

Efectuado los análisis, de tipo jurídico, económicos, sociales, financieros, y presupuestarios, se determina que las entidades en mención cumplen una función social humanitaria; sin dejar de observar que la exoneración tenga un impacto en la política fiscal del país; pero que *esta se compensa con la función social y económica que cumplen los distintos programas que se desarrollan en Guatemala*. Y considerando que es fundamental establecer mecanismos de control y fiscalización se estima procedente regular los aspectos operativos, administrativos, financieros entre otros. Así mismo, para coadyuvar a lograr los resultados e impactos tanto desde su visión como misión que persiguen ambas instituciones.

III. DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados, se estatuye que contiene elementos de importancia fundamentados principalmente en los artículos constitucionales 37, 171 y 239, en tal virtud no contraviene el principio de constitucionalidad al establecer criterios de exención a la Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de Arquidiócesis de Guatemala, Cáritas Arquidiocesana y la Fundación Cáritas de Guatemala y, respetando los lineamientos de que los *alimentos o mercancías y bienes importados por las entidades en mención*, se empleen con eficiencia y eficacia en la busque de los resultados e impactos apegados a los propósitos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente, con las enmiendas incorporadas, emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley referida y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS



00000012

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA, EL DIA 31 DEL MES DE
Julio DE DOS MIL TRECE.


GUSTAVO ADOLFO ECHEVERRÍA MAYORGA .
PRESIDENTE

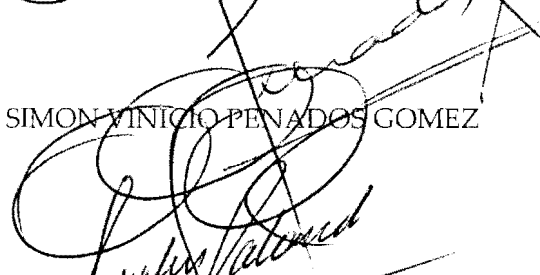
CARLOS ENRIQUE LOPEZ GIRON
VICEPRESIDENTE


JUAN RAMON PONCE GUAY
SECRETARIO


HAROLDO ERIC QUE CHEN


GUSTAVO ARNALDO MEDRANO OSORIO


ANIBAL AUGUSTO SALGUERO Y SALGUERO


SIMON VINICIO PENADOS GOMEZ


GABRIEL HEREDIA CASTRO


RUBEN ROLANDO PEREZ BETHANCOURT


EDGAR LEONEL AREVALO BARRIOS

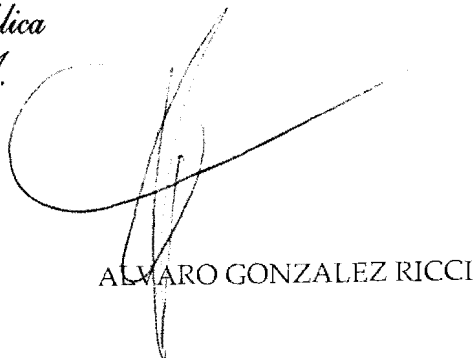

JUAN DAVID ALFREDO ALCAZAR SOLIS

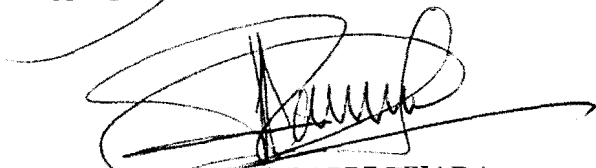


00000013

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


ALICIA DOLORES BELTRAN LOPEZ


ALVARO GONZALEZ RICCI


LUIS ARMANDO RABBE TEJADA

CARLOS ALBERTO BARREDA TARACENA



00000014

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO _____

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que es deber del Estado garantizar la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de todos los habitantes del país.

CONSIDERANDO:

Que la Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de la Arquidiócesis de Guatemala, Caritas Arquidiocesana, tiene como función colaborar en disminuir los índices de pobreza desde el desarrollo y la promoción integral de las personas para que puedan llevar una vida digna.

CONSIDERANDO:

Que tanto la Fundación Cáritas de Guatemala como Cáritas Arquidiocesana, para llevar a cabo los diferentes programas con fines de proyección social, realizan constantemente importaciones de alimentos, medicamentos, materiales de estudio, mobiliario, vestuario y equipo médico hospitalario, entre otros, y debido a que su labor es eminentemente social, no cuentan con los medios económicos para pagar los impuestos y demás derechos arancelarios derivados de las importaciones, por lo que se estima procedente emitir una disposición jurídica que viabilice su labor y promueva sus acciones orientadas a ayudar a los necesitados.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 literales a) y con fundamento en el artículo 239 literal b), ambos de la Constitución Política de la República de Guatemala,



00000015

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DECRETA:

**REFORMAS DEL DECRETO NUMERO 60-2008 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE
GUATEMALA**

Artículo 1. Se reforman los artículos 1 y 2 del Decreto Número 60-2008 del Congreso de la República, los cuales quedan así:

“Artículo 1. Se concede la exención del Impuesto al Valor Agregado -IVA- y los Derechos Arancelarios a la Importación de alimentos o mercancías, efectuadas por parte de la Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de Arquidiócesis de Guatemala, Cáritas Arquidiocesana; y, por parte de la Fundación Caritas de Guatemala. Por el plazo de cinco años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del presente Decreto.”

Artículo 2. Se reforma el artículo 3 del Decreto 60-2008 del Congreso de la República, el cual queda así:

“Artículo 3. Se concede exención del Impuesto al Valor Agregado -IVA- y demás Derechos Arancelarios a las Importaciones de bienes que realicen las entidades Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de la Arquidiócesis de Guatemala, Cáritas Arquidiocesana y Fundación Cáritas de Guatemala, destinadas exclusivamente a los programas de beneficencia dentro del marco de sus estatutos respectivos, a sus proyectos de asistencia social a favor de personas que se encuentran en pobreza y extrema pobreza. Por el plazo de cinco años contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del presente Decreto.”

Artículo 4. Rendición de Cuentas. En cumplimiento a principios de transparencia y calidad del gasto, todas las operaciones que desarrollan la Fundación de Asistencia Social de la Iglesia Católica de Arquidiócesis de Guatemala, Cáritas Arquidiocesana y la Fundación Cáritas de Guatemala, estarán sujetas a fiscalización y control. Así mismo están obligados a rendir informes trimestrales en un plazo no mayor de quince días, con los resultados e impactos logrados, debiendo remitirlos al Congreso de la República y a la Contraloría General de Cuentas, y publicarlos por los medios accesibles a la población como lo establece la ley de libre acceso a la información pública para facilitar la auditoria social.

Artículo 5. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el diario oficial.



00000016

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

REMITASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE
_____ DEL AÑO DOS MIL TRECE.