

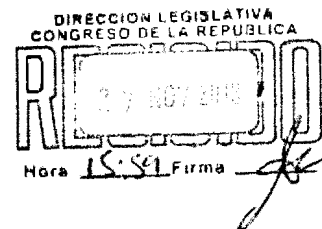


00000014

*Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

27 de noviembre de 2013

Señor
Marvin Alvarado
Encargado del Despacho
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

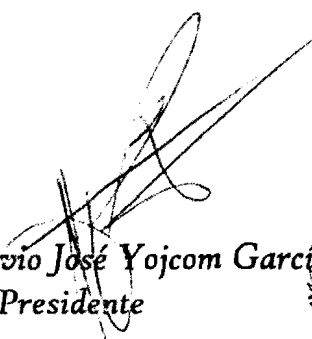


Señor Alvarado:

De la manera atenta me dirijo a usted, para remitirle EL DICTAMEN FAVORABLE de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales relacionadas a la iniciativa de ley No. 4627 que dispone aprobar reformas al decreto legislativo No. 133-96 del Congreso de la República, Ley de Creación de la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno.

Sin otro particular le agradezco la atención y colaboración, dándole el trámite correspondiente, me suscribo de usted con las muestras de consideración y estima

Deferentemente


Diputado Flavio José Yojcom García
Presidente



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.



00000015

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN
INICIATIVA No 4627

**REFORMAS A LA LEY DE CREACION DE LA AUTORIDAD PARA EL MANEJO
SUSTENTABLE DEL LAGO DE ATITLAN Y SU ENTORNO.**

HONORABLE PLENO:

ANTECEDENTES

Hace quince años se creó la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, basado en el decreto legislativo número 133-96. Y su accionar no ha tenido el impacto y la trascendencia relacionada con la protección del cuerpo de agua y de su entorno socio-ambiental.

La Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su entorno, carece del mandato y de los mecanismos de coordinación que le permitan una efectiva coordinación institucional, aunado a que no ha tenido injerencia estratégica en la inversión de infraestructura en el departamento de Sololá; no ha ejercido ninguna coordinación efectiva con autoridades nacionales, locales y extranjeras y no tiene ningún impacto en las políticas públicas involucradas en su misión de carácter institucional.

En contraposición a la creación de la Autoridad Para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, como único e insuficiente esfuerzo estatal para la protección del Lago de Atitlán y su Entorno en los últimos quince años, la situación del Lago de Atitlán ha empeorado. Esto conlleva a que en fecha 22 de noviembre del año 2012 se presenta ante la dirección legislativa del Congreso de la República la iniciativa número 4627 que dispone aprobar las reformas al decreto numero 133-96 del Congreso de la República, ley de creación de la autoridad para el manejo sustentable del lago de Atitlán y su entorno. AMSCLAE.



00000016

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El día diez de septiembre del año dos mil trece, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la Iniciativa número 4627, misma que con fecha doce de septiembre del presente año fue remitida a esta Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República para su estudio y dictamen correspondiente.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa se plantea con el objetivo de fortalecer y crear los mecanismos para dinamizar y eficientar las actuaciones de la estructura administrativa de una verdadera Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, cuyo fin primordial debe ser: coordinar, definir, supervisar y ejecutar las acciones con los Órganos y Entidades del Estado, así como con Organismos Internacionales. Con el objetivo primordial de establecer todas las medidas de mitigación para prevenir cualquier brote o foco contaminante, evitando que el Lago de Atitlán siga aumentando su nivel de contaminación.

Esta Iniciativa se crea con el fin de dotar de Autonomía a la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, toda vez que en el presente caso se da cumplimiento a lo preceptuado en el artículo 134 de la Constitución Política de la República de Guatemala, mismo que establece **"La Autonomía, fuera de los casos especiales contemplados en la Constitución de la República, se concederá únicamente, cuando se considere indispensable para la mayor eficiencia de la entidad y el mejor cumplimiento de sus fines"** en el presente caso, es sobradamente obvia la necesidad de crear una verdadera autoridad del Lago, para cumplir con el objetivo de la protección y recuperación de la riqueza natural, económica y cultural que representa el Lago de Atitlán.

Por otro lado se contempla el fortalecimiento, Adicionando contenidos normativos que fijan las atribuciones fundamentales de la Autoridad Para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, mismas que son de carácter sustantivo, emitiendo las directrices de aplicación específicas para el problema ambiental en el Lago de Atitlán y su Entorno. Así también directrices de carácter técnico y administrativo,



00000017

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Se propone que AMSCLAE seleccione a su personal, por el sistema de oposición, preferentemente entre candidatos cuyo perfil este enfocado en el manejo de Políticas públicas de protección de recursos naturales y ambientales, calificando meritos personales que deben ponderarse con procedimientos establecidos por la coordinadora ejecutiva o por la Ley de Servicio Civil supletoriamente. Significando el fortalecimiento de la Autoridad respecto a las demás entidades públicas o privadas que realizan actividades en los ecosistemas del Lago de Atitlán.

Además, se prevé la asignación de los recursos económicos de manera suficiente, una de las principales debilidades actuales de la entidad, asignándole una partida presupuestaria correspondiente al porcentaje de punto cero veinte por ciento (0.020%) de los ingresos ordinarios del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Nación, considerando la importancia del valor social, cultural y económico que representa el Lago de Atitlán, ante la visita turística de Nacionales y Extranjeros.

CONSIDERACIONES DE ORDEN
CONSTITUCIONAL Y LEGAL

La Constitución Política de la República de Guatemala, establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, siendo su fin supremo la realización del bien común; En este mismo sentido el texto Constitucional en el Artículo 2º. Para garantizar el efectivo funcionamiento del Estado se debe tener en cuenta la prevalencia de los intereses sociales sobre los particulares en ese orden La Constitución Política de la República de Guatemala en su Artículo 44 establece que el interés social prevalece sobre el interés particular, esto sumado al principio de legalidad también contemplado en el texto Constitucional, establece en forma precisa que el actuar de los funcionarios y empleados públicos debe ser apegado a la ley en búsqueda del bien Común.

El Artículo 97 Medio ambiente y equilibrio ecológico. Se refiere a que El Estado, las municipalidades y los habitantes del territorio nacional están obligados a propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que prevenga la contaminación del ambiente y mantenga el equilibrio ecológico. **Se dictaran todas las normas necesarias para garantizar que la utilización y el**



00000018

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

aprovechamiento de la fauna, de la flora, de la tierra y del agua, se realicen racionalmente, evitando su depredación.

Artículo 126 segundo párrafo establece que los bosques y la vegetación en las riveras de los ríos y lagos, en las cercanías de las fuentes de aguas, gozaran de especial protección.

Artículo 128 Aprovechamiento de aguas, lagos y ríos. El aprovechamiento de las aguas de los lagos y de los ríos, para fines agrícolas, agropecuarios, **turísticos** o de cualquier otra naturaleza, que contribuya al desarrollo de la economía nacional, está al servicio de la comunidad y no de persona particular alguna, pero los usuarios están obligados a reforestar las riberas y los cauces correspondientes, así como facilitar las vías de acceso.

CONSIDERACIONES DE LA COMISION

Para la elaboración del presente Dictamen se contó con la participación de los señores Diputados integrantes de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales, así como las observaciones de diferentes Instituciones y Entidades que se relacionan en el manejo del tema ambiental.

Comprende consideración especial de esta comisión los aspectos sociales, culturales y económicos toda vez que el lago de Atitlán representa un marco de desarrollo especialmente en el económico, en ese marco cabe mencionar que la belleza escénica de Atitlán contribuye a la generación de ingresos de divisas provenientes del turismo, al país, tal y como lo dan a conocer los indicadores, de enero a octubre 2013; proporcionados por Instituto Guatemalteco de Turismo, han ingresado al país 1.657,313 turistas nacionales y extranjeros y que al área turística de Atitlán, Sololá ingresaron 331,463 turistas que han generado un ingreso en divisas de \$.120. Millones de dólares que representa porcentualmente el 12.6% de los ingresos a nivel nacional y el 5.6% de crecimiento con relación al año 2012; otro dato importante es que la actividad de la pesca artesanal de especies en Atitlán genera Q.3. Millones de Quetzales a las poblaciones circundantes lo que contribuye a minimizar los niveles de pobreza.



00000019

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Finalmente esta comisión dentro del análisis correspondiente considera que para eficientar el actuar de la autoridad para el manejo sustentable del lago de Atitlán y su entorno es necesario que la misma este integrada con representantes de distintas entidades públicas y privadas que por la naturaleza de sus funciones, intervienen en el uso del suelo y de los recursos hídricos y montañosos, las que mantendrán coordinación interinstitucional para agilizar las acciones y aplicaciones de normas y reglamentos, destinados a contrarrestar el alarmante estado y niveles de contaminación en que se encuentra el lago de Atitlán y su entorno, por lo que es necesario la integración de una **coordinadora ejecutiva**, y su coordinador será el Gobernador Departamental como representante del organismo ejecutivo.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales, Técnicas y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite DICTAMEN FAVORABLE a la Iniciativa 4627 por considerarse un proyecto de Decreto, viable, conveniente, y apegado a la Constitución Política de la República de Guatemala.

Dado en la sala de reuniones de la Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día doce de noviembre del año dos mil trece.

Diputado Flavio José Yojcom García
Presidente De Comisión

Diputado Alvaro González Ricci
Vicepresidente de Comisión



00000020

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Diputado Fidel Reyes Lee
Secretario De Comisión



~~Diputado Juan Ramón Ponce Guay~~
~~Integrante de Comisión~~



Diputado Eugenio Moisés González
Integrante de Comisión



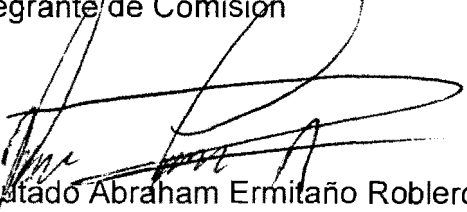
Diputado. Manuel de Jesús Barquín
Integrante de Comisión



Diputada Leslie Elisa Buezo Escoto
Integrante de Comisión



Diputado Amílcar de Jesús Pop Ac
Integrante de Comisión



Diputado Abraham Ermitaño Roblero
Integrante Comisión



Diputado Carlos Enrique Mejía Paz
Integrante Comisión



Diputado Julio López Villatoro
Integrante de Comisión



Diputado Juan Manuel Giordano
Integrante de Comisión

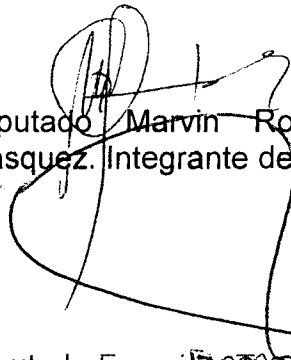




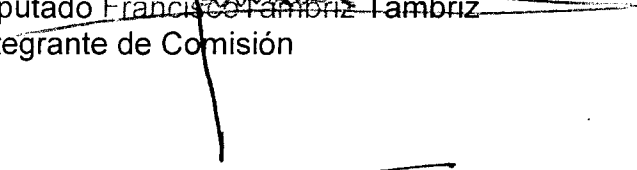
00000021

Comisión de Ambiente, Ecología y Recursos Naturales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



Diputado José David Echevarría Díaz
Integrante de Comisión


Diputado Marvin Rocael Osorio
Vásquez. Integrante de Comisión


Diputado Eduardo Genis Quej Chen
Integrante de Comisión


Diputado Francisco Tambriz
Integrante de Comisión


Diputado Baudilio Elinochet Hichos
López. Integrante de Comisión


Diputado Byron Juventino Chacón
Ardón. Integrante de Comisión

00000022

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO No. -2012

EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO.

Que la ley de Creación de la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, que se denomina AMSCLAE, contenida en el Decreto Legislativo Número 133-96 del Congreso de la República, en la actualidad ya no cumple las expectativas para las cuales fue creada, haciéndose necesario y urgente introducirle reformas que hagan efectivo los fines de su creación;

CONSIDERANDO

Que siendo el Lago de Atitlán una maravilla natural de reconocida distinción en el mundo, uno de los mayores atractivos turísticos nacionales, y por lo tanto generador de una importante actividad económica en el país y los departamentos y municipios de su entorno;

CONSIDERANDO

Que para mayor eficiencia de la AMSCLAE es indispensable dotarla de descentralización y autonomía, por ser la forma ideal y flexible para que pueda cumplir las atribuciones de planificar, coordinar y ejecutar las actividades relacionadas con el cumplimiento de sus fines;

CONSIDERANDO

Que para mantener el atractivo de sus visitantes, el Lago de Atitlán y su entorno, debe resguardarse, previniendo, corrigiendo y reduciendo las acciones humanas



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

00000023

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

que perjudican la limpieza de su masa de agua, se hace obligatorio que la AMSCLAE regule el uso del suelo de las riberas;

CONSIDERANDO

Que para proteger los ecosistemas ecológicos que rodean al Lago de Atitlán, deben preservarse las fuentes acuíferas y la cobertura boscosa, es urgente y necesario incrementar a la AMSCLAE sus recursos financieros, para que disponga de una partida presupuestaria, asignada para su funcionamiento e inversión, mediante un porcentaje de los ingresos ordinarios, del presupuesto general de ingresos y egresos de la Nación. Además podrá contar con ingresos privativos provenientes de la aceptación de donaciones, pudiendo gestionar y obtener asistencia específica, técnica y financiera de entes nacionales o internacionales.



POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETA.

Las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY DE CREACIÓN DE LA AUTORIDAD PARA EL MANEJO
SUSTENTABLE DEL LAGO DE ATITLÁN Y SU ENTORNO.**

Artículo 1. Se reforma el artículo 1, el cual queda así:

"Artículo 1. Se declara de urgencia e interés nacional la conservación y preservación del Lago de Atitlán y su entorno, para resguardarlo de las amenazas de la contaminación y otras formas de destrucción."

Artículo 2. Se reforma el artículo 3 el cual queda así:

"Artículo 3. La autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno -AMSCLAE- es una entidad pública descentralizada, y gozará de autonomía funcional, por ser indispensable para su mayor eficiencia en el cumplimiento de sus fines, los que coordinará con la política general del Estado, conservando y preservando el medio ambiente ecológico del Lago de Atitlán y su entorno."



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 3. Se adiciona un nuevo artículo, el cual será 3 BIS con el siguiente contenido:

"Artículo 3 BIS. La AMSCLAE, se integra con representantes de distintas entidades públicas y privadas que por la naturaleza de sus funciones, intervienen en el uso del suelo y de los recursos hídricos y montañosos, las que mantendrán coordinación interinstitucional para agilizar las acciones y aplicaciones de normas y reglamentos, destinados a la conservación del Lago de Atitlán y su entorno, y estará conformada en una Coordinadora Ejecutiva con representantes titulares o suplentes, que prestarán sus servicios Ad honorem, en el orden de representación siguiente:

- a) Coordinador General, el Gobernador del Departamento de Sololá, **quien la preside ó a quien designe como su representante; debidamente acreditado..**
- b) Delegado Departamental del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. (MARN)
- c) Delegado Departamental del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. (MAGA)
- d) Representante de la Delegación Departamental de Sololá de la Procuraduría General de la Nación. (PGN)
- e) Delegado Departamental de la Secretaría General de Planificación y Programación. (SEGEPLAN)
- f) Dos representantes, nombrados por la Asociación de Alcaldes del Departamento de Sololá ó a quienes designen como su representante; debidamente acreditados.



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- g) Representante de Instituciones privadas que se dediquen a la conservación y utilización sostenible del Lago de Atitlán o representante mediante debida acreditación.
- h) Representante de la Cámara de Turismo de Guatemala. (CAMTUR).
- i) Representante de los Comités de Turismo de Sololá.
- j) Representante del Instituto Guatemalteco de Turismo. (INGUAT).

Los representantes titulares o sus suplentes deberán asistir a las reuniones de trabajo, convocados por el presidente, con la finalidad de conocer las acciones que deban ejecutar las instituciones que los han nombrado, y aprobaran sus decisiones con la mitad más uno de los miembros que la integran."

Artículo 4. Se adiciona un nuevo artículo, el cual será 3 TER con el siguiente contenido:

"Artículo 3 TER. Para el efectivo cumplimiento de sus fines, la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno, tendrá entre otras de sus atribuciones, las siguientes:

A.- Emitir las directrices de aplicación específicas de un plan de manejo integrado, que se destine al cuidado y conservación del Lago de Atitlán y su entorno.

B.- Seleccionar y nombrar su personal, por el sistema de oposición, de preferencia entre candidatos que manejen políticas públicas de protección



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

Una firma manuscrita en tinta, que parece ser una abreviatura o un nombre estilizado, ubicada en la parte inferior derecha del documento.

*Congreso de la República**Guatemala, C. A.*

de recursos naturales y ambientales, calificando méritos personales, que deben ser ponderados con procedimientos establecidos por la Coordinadora Ejecutiva o por la Ley de Servicio Civil en forma supletoria."

Artículo 5. Se reforma el artículo 4, el cual queda así:

"Artículo 4. todas las instituciones del sector público o privado que efectúen actividades relacionadas con los ecosistemas del Lago de Atitlán y su entorno, quedan obligadas a acatar todas las resoluciones, directrices y disposiciones de saneamiento emitidas por la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno –AMSCLAE-, así mismo los propietarios de los inmuebles ubicados en las riberas del lago, a cualquier título que los ocupen, quedan obligados a cumplirlas, con la finalidad de mejorar la utilización de la tierra, la conservación de los recursos renovables y no renovables propios del Lago, y de las zonas de recarga de acuíferos y zonas boscosas."

Artículo 6. Se reforma el artículo 6, el cual queda así:

"Artículo 6. Para el cumplimiento de los fines para los que se creó la Autoridad para el Manejo Sustentable del Lago de Atitlán y su Entorno –AMSCLAE- y la cobertura de los gastos de su funcionamiento e inversión, dispondrá dentro de sus recursos financieros, de una partida presupuestaria correspondiente al porcentaje de punto cero veinte por ciento (0.020%) de



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA, C. A.

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

los ingresos ordinarios, del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Nación."

Disposiciones Transitorias y Finales

Artículo 7. La integración de la Coordinadora Ejecutiva establecida de conformidad con las presentes reformas, deberá ser convocada por el Gobernador Departamental de Sololá, en un plazo no mayor de treinta días a la entrada en vigencia del presente decreto.

Artículo 8. El presente decreto fue aprobado con el voto favorable de las dos terceras partes de Diputados al Congreso de la República y entrará en vigencia el día de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS DIAS DEL MES DEL AÑO DOS MIL DOCE.

DIPUTADO PONENTE

Flavio José Yojcom García

Felipe Alajos

Jose Eduardo

EUGENIO GONZALEZ

Barrion

BARRIOS FAU

Roberto Kestler V.

Renald Arango



COMISION DEL AMBIENTE ECOLOGIA
Y RECURSOS NATURALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA
GUATEMALA