



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

00. 008

**DICTAMEN No. 01-2013**

**INICIATIVA No.4488**

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY DEL REGISTRO DE REGALOS Y  
OBSEQUIOS DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS.**

**HONORABLE PLENO**

**ANTECEDENTES**

Con fecha trece de julio de dos mil doce, el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la Iniciativa **4488**, presentada por el señor Diputado Roberto Ricardo Villate Villatoro, que dispone aprobar Ley del Registro de Regalos y Obsequios de Funcionarios Públicos, misma que fue conocida por el Honorable Pleno en sesión celebrada el día diez de julio del 2012, en la que se dispuso, que la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales efectúe el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

Dentro de la exposición de motivos se observa que se puntualizan las funciones y responsabilidades del Presidente de la República, así mismo se hace referencia al cargo de Vicepresidente de la República, indicando éste deberá reunir las mismas calidades que el Presidente de la República y que gozará de iguales inmunidades a su orden jerárquico; que ambos desde el momento de toma de posesión, se constituyen en funcionarios públicos representantes del pueblo y que representan



000-199

## *Comisión de Legislación y*

### *Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C. A.*

la unidad nacional, "por tanto actúan temporalmente en representación del Estado de Guatemala y sus funciones están establecidas, dentro de la normativa jurídico constitucional, ordinaria y reglamentaria, y el imperio de la se extiende a ellos y a toda persona que se encuentre en el territorio de la República y, siendo funcionarios públicos, son depositarios de la autoridad, responsables legalmente por su conducta oficial, sujetos a la ley y jamás superiores a ella, estando al servicio del Estado y no de partido político alguno..."

A pesar de que la iniciativa no hace una identificación de los bienes que deberán registrarse, establece que "...esta disposición legislativa tiende a evitar un conflicto de intereses que pueden darse entre amistades, funcionarios y gobernantes con prebendas que van desde viajes hasta obsequios en efectivo..."

#### **CONSIDERACIONES DE ORDEN LEGAL.**

En el contenido del artículo uno se advierte que menciona la palabra donación, como sinónimo de regalo u obsequio, lo que es un error, pues la donación jurídicamente es el contrato de orden civil, por medio del cual "...una persona transfiere a otra la propiedad de una cosa a título gratuito."

En referencia al artículo dos de la iniciativa se observa una redacción confusa pues el sujeto activo no queda claro del pasivo.

En cuanto a lo estipulado por el artículo tres de la iniciativa la redacción en cuanto la determinación de la utilidad, el fin u objeto de "cualquier bien, regalo u obsequio" que un funcionario reciba en el ejercicio de su cargo debe quedar claro e independientemente relacionado a otras figuras, casos y/o circunstancias; pues el Código Penal, Decreto 17-73, del Congreso de la República, al referirse a la *aceptación ilícita de regalos*, establece en su artículo 443 "El funcionario o empleado público que aceptare dádivas, presentes, ofrecimientos o promesas de personas que tuvieran algún asunto pendiente ante él, será sancionado con multa de cien a tres mil quetzales."



00-10

## *Comisión de Legislación y*

### *Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C. A.*

Además el artículo tres deja abierta la decisión del funcionario de hacer entrega inmediatamente o usar "cualquier bien, regalo u obsequio" recibido, durante sus funciones en el cargo para el cual fue electo o nombrado.

Se observa que el artículo cinco de la misma dispone aprobar un aval previo de la Contraloría General de Cuentas y del Ministerio de Finanzas Públicas. Es claro que esta disposición riñe con el artículo uno planteado en dicha iniciativa que hace referencia a la función específica de registrar todo bien.

Así mismo el artículo seis de la iniciativa **4488** establece la obligación de publicar todo obsequio o regalo recibido por funcionario público, sin embargo se observa en la redacción del artículo, impropiedad y confusión.

### **CONSIDERACIONES SOBRE LA IMPROCEDENCIA**

#### **DE LA INICIATIVA**

Esta Comisión considera evidente la buena intención del ponente, sin embargo la iniciativa planteada muestra en su contenido además de las falencias relacionadas, falta de claridad, incongruencias con el propósito e inespecífico.

Además la creación de una nueva institución en la materia provocaría burocracia y una carga más al Estado, pues se vería comprometido en su momento el Presupuesto General del Estado, tal y como está planteada la iniciativa.

Sin embargo en aras de resaltar los puntos positivos y del espíritu de la ponencia, así como de la buena intención del ponente, esta Comisión recomienda un replanteamiento de la misma, específicamente en cuanto a los bienes objetos del registro, la conceptualización y redacción clara y precisa tanto en los fines, circunstancias, objetivos y la forma de hacer efectiva la ley.



00-11

*Comisión de Legislación y*

*Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República*

*Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN:**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa **4488** por ser un Proyecto de Decreto inviable, inoportuno, inconveniente e inconstitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día miércoles diez de abril de dos mil trece.

Juan José Porras Castillo  
Presidente

Alicia Dolores Beltrán López

Luis Pedro Álvarez

Jorge Mario Barrios Falla

Manuel de Jesús Barquín Durán

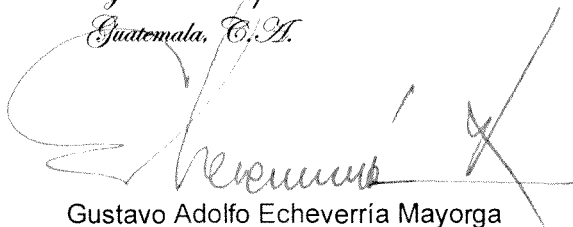
Edgar Romeo Cristiani Calderón

Boris Roberto España Cáceres

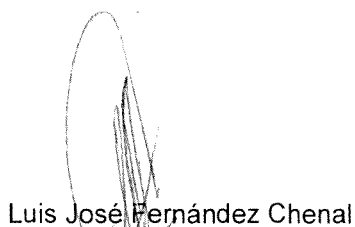


*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

01 12



Gustavo Adolfo Echeverría Mayorga



Luis José Fernández Chenal



José Alberto Gándara Torrebiarte



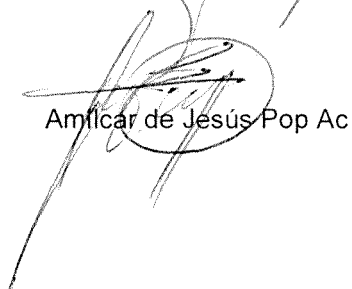
Alvaro González Ricci



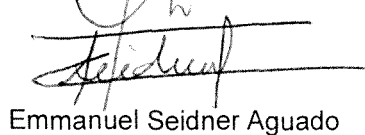
Carlos Valentín Gramajo Maldonado



Marco Antonio Orozco Arriola



Amílcar de Jesús Pop Ac



Emmanuel Seidner Aguado