



000006

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Guatemala 20 de noviembre de 2012

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día dieciséis de agosto del año dos mil doce, a la **Iniciativa de Ley número 4479**, que dispone aprobar **REFORMAS AL DECRETO 17-73 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, CODIGO PENAL**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.

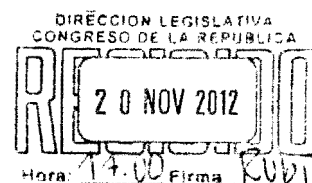
Diputado Oliverio García Rodas
Presidente

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
CONGRESO DE LA REPUBLICA, C.A.

cc. arch.





*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000007

DICTAMEN No. 04-2011

INICIATIVA No.4479

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO
17-73 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO PENAL**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha trece de julio de dos mil doce, el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la Iniciativa **4479**, presentada por el señor Diputado Luis José Fernández Chenal, misma que dispone aprobar Reformas al Decreto 17-73 del Congreso de la República, Código Penal, la cual fue conocida por el Honorable Pleno en sesión celebrada el día diez de julio del 2012, en la que se dispuso, que la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales efectúe el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

1.- Con dicha iniciativa se persigue que las frecuencias radioeléctricas que son propiedad del Estado de Guatemala, sean aprovechadas o usufructuadas únicamente por las personas individuales o jurídicas, que posean autorización de la Superintendencia de Telecomunicaciones o título de usufructo de parte del Estado.



*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000008

2.- El Diputado ponente pretende que se reforme el Código Penal, Decreto 17- 73 del Congreso de la República adicionando el artículo "219 bis" para que se sancione a las personas individuales o jurídicas que utilicen el espectro radioeléctrico sin la autorización estatal correspondiente.

Indudablemente que en esta iniciativa existe el objetivo de sancionar a las radios que no tienen autorización estatal, como el caso de las radios comunitarias o "piratas" que persigue el Ministerio Público para su cierre, y que en muchos casos han proliferado en comunidades indígenas.

CONSIDERACIONES DE ORDEN

CONSTITUCIONAL Y LEGAL.

En cuanto al fundamento constitucional de la ponencia del representante Fernández Chenal, cabe considerar que efectivamente es justificado que en vista de que el espectro radioeléctrico es propiedad del Estado como lo preceptúa el artículo 121 inciso h) de la Constitución Política al regular que "son bienes del Estado ... las frecuencias radioeléctricas ", y solamente las deben utilizar las personas jurídicas o individuales que cuenten con la autorización respectiva ; sin embargo, la Ley General de Telecomunicaciones, como lo apunta la Corte de Constitucionalidad en el fallo firme que adelante detallamos, es omisa en regular los derechos de los pueblos originarios al respecto.

Efectivamente la sentencia exhortativa dictada por la honorable Corte de Constitucionalidad (Expediente 4238- 2011, de fecha 14 de marzo del 2012), al plantearse la acción de inconstitucionalidad de ley de carácter general parcial, por la Asociación Sobrevivencia Cultural, por medio de su mandatario Especial Administrativo con Representación: Anselmo Xunic Cabrera, con el auxilio de los abogados Amílcar de Jesús Pop Ac, Edgar Efraín de León Chacaj, y Belardo Jiménez Sales, se argumentó que son inconstitucionales parcialmente los artículos 12, 61 y 62 de la Ley General de Telecomunicaciones, Decreto Legislativo 94-96, porque violan las garantías individuales reguladas en los artículos 2º, 4º, 44, 58,



*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000009

66 y 121 de la Constitución Política de la República de Guatemala al no permitir el libre acceso de los pueblos indígenas al goce del espectro radioeléctrico.

En el fallo en cuestión se declaró sin lugar la acción de inconstitucionalidad de ley de carácter general parcial promovida, pero no obstante ello, se resolvió exhortar al Congreso de la República para que, por ser omisa la Ley General de Telecomunicaciones en regular el acceso de los pueblos indígenas para la obtención y explotación de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, para promover la defensa, desarrollo difusión de sus idiomas, tradiciones, espiritualidad y cualesquiera expresiones culturales, se hace necesario que el Organismo Legislativo emita la normativa correspondiente, y en la parte considerativa se estima que solamente los artículos 61 y 62 de la Ley General de Telecomunicaciones son violatorios de las garantías constitucionales contenidas en los artículos 2, 4, 44, 58, 66 y 121 de la Carta Magna, respecto de los derechos de los pueblos indígenas, del libre acceso a las frecuencias radioeléctricas.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

1.- Consideramos que es oportuno entrar a conocer la Iniciativa de Ley presentada por el representante Luis José Fernández Chenal, relativa a aprobar reformas al Código Penal adicionando el artículo 219 bis, que regulará la penalización de la persona individual o jurídica que utilizare el espectro radioeléctrico perteneciente al Estado de Guatemala sin el título de usufructo o la correspondiente autorización emitida por la Superintendencia de Telecomunicaciones para la transmisión de ondas sonoras, audiovisuales o cualquier otro de comunicación.

2.- Sin embargo, consideramos que ciertamente debe aprobarse la iniciativa de ley en cuestión, pero con la salvedad de que el Honorable Congreso de la República conozca previamente la exhortación formulada en la Sentencia de la Corte de Constitucionalidad del 14 de marzo del 2012 (expediente 4238-2011), arriba relacionada, porque previamente a la penalización de las personas individuales o jurídicas que utilizan las frecuencias del espectro radioeléctrico sin la autorización



*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000010

oficial correspondiente, debe cumplirse con la sentencia firme exhortativa de la Corte de Constitucionalidad ya descrita.

3.- Dicho cumplimiento implica la emisión de la normativa de acuerdo con las consideraciones del fallo firme exhortativo de la Corte de Constitucionalidad en las cuales se afirma que los artículos 1, 2, 61 y 62 de la Ley General de Telecomunicaciones, no dan las facilidades necesarias para que los pueblos indígenas puedan acceder a las frecuencias radioeléctricas, en un plan de igualdad con los demás usuarios con mayor capacidad económica como lo establecen los principios de igualdad para las comunidades indígenas, que establecen los artículos 2, 4, 44, 58 y 66 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa **4479** por ser un Proyecto de Decreto viable, oportuno, conveniente y Constitucional, pero con la salvedad de que el honorable Congreso de la República conozca previamente lo resuelto en la sentencia exhortativa del 14 de marzo del 2012 (Expediente 43- 28 – 2011) de la Corte de Constitucionalidad.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día jueves dieciséis de agosto de dos mil doce.


Oliverio García Rodas
Presidente



000011

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*


José Alberto Gándara Torrebiarte

Carlos Enrique López Girón

Amilcar de Jesús Pop Ac


Jorge Mario Barrios Falla


Manuel de Jesús Barquín Durán


Luis José Fernández Chenal


Delia Karina Rivera Romero de Paniagua


Juan José Porras Castillo


Pedro Gálvez Hernández


Carlos Valentín Gramajo Maldonado

Mario Rolando Torres Marroquín


José Alejandro Arévalo Alburéz


Edgar Romeo Cristiani Calderón

000012

DECRETO NÚMERO _____-2012

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que son bienes del Estado entre otros las frecuencias radioeléctricas, por lo cual es necesario poseer el título de usufructo de parte del Estado para poder utilizar dichas frecuencias radioeléctricas, o en su defecto la autorización por parte de la Superintendencia de Telecomunicaciones.

CONSIDERANDO:

Que actualmente se ha logrado establecer que existe la utilización del espectro radioeléctrico perteneciente al Estado, sin tener el título de usufructo o la autorización correspondiente.

CONSIDERANDO:

Que debe de establecerse un tipo penal en el cual se sancione con prisión a las personas tanto individuales como jurídicas que hagan uso de este recurso sin la autorización correspondiente, por lo que se hace necesario reformar el Código Penal.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

La siguiente:

Reforma al Decreto Número 17-73 del Congreso de la República, Código Penal

Artículo 1. Se adiciona el artículo 219 bis el cual queda así:

1109 013

"Artículo 219 bis. Transmisiones ilegales. La persona individual o jurídica que utilizare el espectro radioeléctrico perteneciente al Estado de Guatemala, sin el título de usufructo o la correspondiente autorización emitida por la Superintendencia de Telecomunicaciones, para la transmisión de ondas sonoras, audiovisuales, o cualquier otro uso de comunicación, será sancionado con seis a diez años de prisión, y el comiso y pérdida del equipo de transmisión."

Artículo 2. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL _____ DE _____ DE DOS MIL DOCE.