

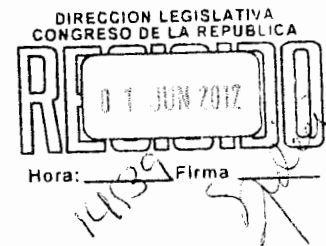


000219

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Oficio 008-12-OIAB/utl  
Mayo 31 de 2012

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

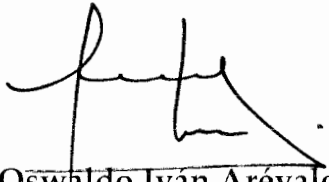


Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted, para remitirle el original del Dictamen a la Iniciativa de Ley con Registro Número 4333 de Dirección Legislativa, que dispone *Aprobar las negociaciones del Contrato de Préstamo No.2328/BL-GU por un monto de US\$35,000,000.00 a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- para apoyar la ejecución del "Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los servicios de Salud y Nutrición, Fase I",*

Después de realizar el análisis correspondiente, se emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, a la iniciativa en mención, por lo que me permito adjuntar proyecto de decreto para su trámite correspondiente.

Cordialmente,

  
Diputado Oswaldo Iván Arévalo Barrios  
Presidente





000 220

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN**

**HONORABLE PLENO**

Con fecha cinco de abril del año dos mil once, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4333 de Dirección Legislativa, que dispone *Aprobar las negociaciones del Contrato de Préstamo No.2328/BL-GU por un monto de US\$35,000,000.00 a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- para apoyar la ejecución del “Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los servicios de Salud y Nutrición, Fase I”, con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.*

**I. ANTECEDENTES**

Con la firma de los Acuerdos de Paz en el año 1996, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, inició una reforma dirigida a reasignar gastos en salud hacia la atención primaria y a extender la cobertura del primer nivel de atención para la población sin acceso a los servicios de salud pública, creando para ello el Programa de Extensión de Cobertura (PEC) el que alcanzó una cobertura de 4.6 millones de personas en 2009. En la actualidad el Gobierno, está orientado a garantizar el cumplimiento de los Acuerdos de Paz, así como las metas establecidas dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con especial énfasis en desarrollo social.

El logro de las Metas del Milenio, como la eliminación de la pobreza y de la desnutrición, la salud, la educación, el balance de género, entre otras, permitirá el desarrollo social, la gobernabilidad democrática, que son elementos claves para conseguir y mantener la paz.

De acuerdo con el documento “Proyecto del Programa de Mejoramiento del



000221

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

Acceso y Calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, Fase I", elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- indica que en las últimas décadas, Guatemala ha conseguido mejoras sustanciales en la salud de la población. Estas mejoras se han producido debido al crecimiento económico acompañado por el aumento, aunque leve, del gasto en el sector social y, sobre todo por las reformas que se han llevado a cabo en el sector salud y que se han orientado a mejorar la salud materno-infantil de las poblaciones más pobres.

En este sentido, considerando que el Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, actúa en Guatemala con base al Convenio Constitutivo vigente desde el 30 de diciembre de 1959 (modificado en varias ocasiones), y tomando en cuenta que con el objeto de dar cumplimiento a los Acuerdos de Paz y las metas del Milenio, el Gobierno de la República de Guatemala solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo -BID- un financiamiento reembolsable para la preparación y financiamiento del "Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, Fase I".

Por lo que, el 8 de junio de 2010, el Directorio Ejecutivo del BID aprobó otorgar a la República de Guatemala un financiamiento reembolsable hasta por US\$35,000,000.00. Los recursos provendrán de un préstamo hasta por US\$28,000,000.00 de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario, y, US\$7,000,000.00 del Fondo para Operaciones Especiales.

## II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

### **Objetivo:**

Mejorar el acceso, la utilización y la calidad de los servicios de salud y nutrición del primer y segundo nivel de atención, en al menos 77 de los 147 municipios con altos índices de pobreza y pobreza extrema, con el fin de contribuir a mejorar la salud materno-infantil y reducir la desnutrición crónica de menores de dos años.




001-222

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Los objetivos específicos del Proyecto son: a) ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios básicos de salud del primer nivel de atención; b) mejorar la infraestructura del primer nivel de atención mediante la rehabilitación, construcción y/o equipamiento de puestos de salud; c) ampliar la cobertura y fortalecer el modelo de prestación del programa de nutrición preventiva, AINM-C, y su articulación entre el nivel comunitario e institucional del primer nivel de atención; d) mejorar la cobertura y la entrega de micronutrientes para que cumpla con la norma vigente; e) ampliar la oferta de recursos humanos capacitados y calificados en nutrición preventiva y salud materno infantil de los equipos comunitarios, equipos móviles y puestos de salud, y, f) mejorar la calidad y confiabilidad de la información generada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y el sistema de seguimiento y supervisión en el primer y segundo nivel de atención.

***Componentes:***

El Proyecto comprende los siguientes componentes:

- 
- Mejoramiento del acceso y calidad de los servicios de salud del primer nivel de atención.
  - Mejoramiento de los servicios de nutrición preventiva.
  - Gestión del desarrollo del recurso humano en nutrición y salud.
  - Fortalecimiento de los sistemas de información y de la capacidad de supervisión y monitoreo del MSPAS.

***Organismo ejecutor:***

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

***Costo del programa:***

El costo del Programa es el equivalente de treinta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$35,000,000.00).



000223

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

### III. ASPECTOS LEGALES

Se refieren a la adquisición de compromisos financieros, los siguientes:

1. *Constitución Política de la República* en su artículo 171 literal i), establece: también son atribuciones del Congreso de la República: "Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda pública interna o externa.
2. *Ley del Organismo Ejecutivo* (Decreto 114-97) en sus artículos: 27, literal j); 35, literal o) y p); y los artículos 1, 2 y 35 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas.
3. La *Ley Orgánica del Presupuesto* (Decreto 101-97) en sus artículos: 62, 65, y 67.
4. La *Ley Orgánica del Banco de Guatemala*, Decreto 16-2002, Artículo 57... "Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria".

Se consideran fundamentalmente las **opiniones favorables** de:

- ✓ *Junta Monetaria* por medio de la Resolución No. JM-135-2010 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-21/2010 de los Departamentos Internacional, de Estudios Económicos, y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala;
- ✓ *Ministerio de Finanzas Públicas y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia* a través de opinión conjunta 04-2010; y
- ✓ *Secretaría General de la Presidencia* a través del Dictamen Número 537-2010.



90-224

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

El programa descrito facilitará y dará acceso a los servicios de salud y nutrición a comunidades pobres y sin cobertura, es decir tendrá un impacto social positivo, si consideramos aspectos como el actual servicio de salud, la situación demográfica y social, y los esfuerzos para reformar el sector salud, entre otros.

**Datos demográficos y sociales:** En Guatemala, la población aumentó de casi tres millones a poco más de once millones entre 1950 y 2002. De cumplirse los supuestos incorporados en las proyecciones, cabe esperar que la población guatemalteca alcance una magnitud cercana a los 18 millones hacia el 2020, lo que conllevará desafíos importantes en ámbitos como educación, salud, empleo, entre otros.<sup>1</sup>

El crecimiento de la población traerá consigo presiones adicionales sobre las necesidades sociales y por ende de salud.<sup>2</sup> Asimismo, se incrementará la demanda por servicios de urgencia médica relacionados a violencia común y accidentes. Estos tipos de atención son las de mayor costo y son precisamente las que causan el mayor impacto negativo en el individuo y las familias (gastos catastróficos). Aunado a lo anterior, se tendrá un porcentaje mayor de población de la tercera edad que requerirá seguridad social u otra forma de protección social.

**Servicio de salud:** La Constitución de la República reconoce el derecho a la salud como fundamental y un bien público por el que todas las instituciones gubernamentales deben velar por su cumplimiento. El Código de Salud (Decreto 90-97) establece que el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social es el ente

<sup>1</sup> Guatemala: población y desarrollo. Diagnóstico sociodemográfico 2001, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia —SEGEPLAN—, Comisión Económica para América Latina y el Caribe —CEPAL—, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía —CELADE—.

<sup>2</sup> Idem



00. 225

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

rector de la salud en el país, la obligatoriedad del mismo para proveer asistencia sanitaria gratuita a las personas que carezcan de los medios.

En Guatemala, existen metas específicas del gasto público en salud contenidas en los Acuerdos de Paz; la reforma de salud toma dichos acuerdos y propone aumentar el gasto público en salud. Estas metas sirven de indicador sobre el nivel de cumplimiento de los gobiernos a las metas sociales.

**Reforma del sector salud:** El proyecto de reforma en Guatemala se propuso: transformar el modelo de producción social de la salud, hacia un sistema de salud más eficiente y ecuánime. El programa se inició oficialmente con la implementación del mejoramiento de los servicios de salud, el cual obtuvo un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo –BID– que contó con un crédito sectorial de US\$25 millones y una cooperación técnica no reembolsable por US\$13.5 millones. La implementación del programa se ha venido haciendo a través de tres componentes: a) desarrollo institucional b) financiamiento del sector y c) la ampliación y mejoramiento de los servicios de salud.

En conclusión, los aspectos citados forman parte de la problemática señalada en el contrato de préstamo contenido en la iniciativa de ley y es oportuno resaltar la importancia que representa para el Estado brindar los servicios de salud a todo guatemalteco que carezca de los medios. Asimismo, el dotar de los recursos económicos necesarios al Ministerio que tiene a su cargo la prestación del servicio.

## **V. DICTAMEN DE LA COMISION**

Tomando en consideración los argumentos indicados y los que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, y considerando que recursos económicos provenientes del convenio de financiamiento se empleen con eficiencia y eficacia hacia los propósitos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la iniciativa de ley número 4333 de Dirección



90 226

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

Legislativa, que dispone Aprobar las negociaciones del Contrato de Préstamo No.2328/BL-GU por un monto de US\$35,000,000.00 a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- para apoyar la ejecución del “Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los servicios de Salud y Nutrición, Fase I”, y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA 18 DEL MES DE Abril DE DOS MIL DOCE.

OSWALDO IVAN AREVALO BARRIOS  
PRESIDENTE

CESAR LEONEL SOTO ARANGO  
VICEPRESIDENTE

CARLOS RAFAEL FION MORALES  
SECRETARIO

RICARDO ANTONIO SARAVIA TORREBIARTE

LUIS JOSE FERNANDEZ CHENAL





06.227

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

GRACIELA EMILLENNE AQUINO MAZARIEGOS

JUAN RAMON PONCE GUAY

LUIS FERNANDO PEREZ MARTINEZ

HUGO FERNANDO GARCIA GUDIEL

JORGE ADOLFO DE JESUS GARCIA SILVA

MARIO ISRAEL RIVERA CABRERA

ALICIA DOLORES BELTRAN LOPEZ

MIRZA JUDITH ARREAGA MEZA

JOSE ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ

LUIS ALBERTO CONTRERAS COLINDRES



00 228

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda  
Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO:**

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece, entre otras obligaciones del Estado, velar por la salud y la asistencia social de todos los habitantes. Asimismo, le ordena desarrollar, a través de sus instituciones, acciones de prevención, promoción, recuperación, rehabilitación, coordinación y las complementarias pertinentes a procurar el más completo bienestar físico, mental y social.

**CONSIDERANDO:**

Que el Gobierno de la República de Guatemala, solicitó apoyo financiero reembolsable al Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, para la ejecución del “Programa de Mejoramiento del Acceso y calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, Fase I” con el objeto de mejorar el acceso, la utilización y la calidad de los servicios de salud y nutrición del primero y segundo nivel de atención.

**CONSIDERANDO:**

Que el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- el 8 de junio de 2010 aprobó otorgar el financiamiento requerido, con carácter reembolsable por el monto de hasta treinta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$35,000,000.00), para la ejecución del Programa identificado en el considerando anterior, y que habiéndose obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo 171 literal i) de la Constitución Política de la República, es procedente emitir la disposición legal que autorice la celebración del instrumento que permita acceder al financiamiento indicado.



00-229

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*  
**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República,

**DECRETA:**

**Artículo 1 Aprobación.** Se aprueban las negociaciones del Contrato de Préstamo Número 2328/BL-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID-, para apoyar la ejecución del “Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, Fase I”.

**Artículo 2. Autorización.** Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado, en los términos y condiciones financieras que se detallan a continuación.

<b>MONTO:</b>	Por treinta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$35,000,000.00) de los cuales: a) veintiocho millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$28,000,000.00) provendrán de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario (OC); y, b) siete millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$7,000,000.00) provendrán del Fondo para Operaciones Especiales (FOE).
<b>DESTINO:</b>	Programa de Mejoramiento del Acceso y Calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, Fase I.
<b>ORGANISMO EJECUTOR:</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
<b>PLAZO OC:</b>	Treinta (30) años, incluyendo seis (6) años de periodo de gracia.
<b>PLAZO FOE:</b>	Cuarenta (40) años.
<b>TASA DE INTERES (OC):</b>	Variable.
<b>TASA DE INTERES (FOE):</b>	La tasa de interés aplicable a la porción del Préstamo



001230

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

desembolsado con cargo al Financiamiento FOE, será la establecida en el artículo 3.04 (b) de las normas generales.

**AMORTIZACION (OC):**

Mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales, hasta la total cancelación del préstamo, en las fechas y por los montos que determine el Banco.

**AMORTIZACION (FOE):**

En un reembolso único al vencimiento.

**COMISION DE CREDITO (OC):**

El Prestatario pagará al Banco, sobre el saldo no desembolsado, una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder del porcentaje previsto en el artículo 3.02 de las normas generales.

**COMISION DE CREDITO (FOE):**

El Prestatario no pagará comisión de crédito sobre el financiamiento del Fondo para Operaciones Especiales.

**INSPECCION Y VIGILANCIA (OC):**

Durante el periodo de desembolsos, no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.

**INSPECCION Y VIGILANCIA (FOE):**

El Prestatario no pagará comisión de inspección y vigilancia sobre el Financiamiento del Fondo para Operaciones Especiales.

**Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza.** Las amortizaciones del capital, pago de intereses y demás gastos derivados del cumplimiento de las obligaciones financieras del contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo del Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda. Asimismo, en cumplimiento a principios de





00.231

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

transparencia, calidad del gasto y rendición de cuentas, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social esta obligado a trasladar al Congreso de la República, a cada dos meses en los primeros diez días siguientes, información al máximo detalle sobre la ejecución del préstamo.

**Artículo 4. Adquisición de bienes y servicios.** La adquisición de bienes, obras y servicios que se efectúen con los recursos provenientes del préstamo cuya negociación es aprobada por este Decreto, observarán lo que para el efecto establezca el respectivo contrato que se suscriba.

**Artículo 5. Vigencia.** El presente decreto empieza a regir el día de su publicación en el Diario Oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS \_\_\_\_\_ DIAS DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL DOCE.**