



000028

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Guatemala 21 de noviembre de 2011

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho



Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día treinta y uno de octubre del año dos mil once, a la **Iniciativa de Ley número 4328**, que dispone aprobar **REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 57-2008 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.


Diputado Oliverio García Rodas
Presidente de la Comisión



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

cc. arch.



000129

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

10

**DICTAMEN No. 13-2011
INICIATIVA 4328**

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 57-2008 DEL CONGRESO DE LA
REPÚBLICA, LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha once de abril de dos mil once, el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la iniciativa **4328**, presentada por el señor Presidente de la República **Alvaro Colom Caballeros**, que dispone aprobar Reformas al Decreto número 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Acceso a la Información Pública.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa considera necesario regular el derecho de acceso a datos personales que obran en archivos estatales con fundamento en el artículo treinta de la Constitución Política de la República de Guatemala, ya que en el artículo citado se establecen excepciones a la información pública y la facultad del poder público de clasificar y desclasificar información estatal confidencial, sin embargo la ausencia de normas e instituciones que desarrollen este precepto constitucional, es un obstáculo al derecho del libre acceso a la información pública, volviendo imprescindible para prevenir perjuicios para la seguridad del mismo Estado o para los intereses de la colectividad, regular cuidadosamente tales excepciones al libre acceso a la información, mediante la clasificación y desclasificación de información estatal confidencial.

También pretende desarrollar el precepto constitucional de excepción a la publicidad de los actos administrativos, cuando se trate de asuntos militares o diplomáticos de seguridad nacional, para proteger la confidencialidad de cierta información estatal.

Para estos efectos se creó la **Comisión de Desclasificación de los Archivos Militares**, a través del Acuerdo gubernativo número 64-2009, con fecha 5 de marzo de 2009, siendo su labor ordenar la documentación de los asuntos militares de seguridad



005630

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales


Congreso de la República
Guatemala, C.A.


nacional dentro del periodo de 1954 a 1996, dicho acuerdo fue modificado con el objeto de prorrogar el plazo de la referida comisión, con los Acuerdos Gubernativos 2-2010 y 203-2010 de fechas 5 de enero y 8 de julio de 2010 respectivamente.

La Comisión de Desclasificación de los Archivos Militares, entregó a la Presidencia de la República, un informe final de los documentos de archivos militares, quedando de la siguiente forma: *a)* Once mil seiscientos cuarenta y un (11,641) documentos que deben estar sin clasificación, *b)* Quinientos noventa y nueve (599) documentos que deben manejar una clasificación en forma parcial; y *c)* Ciento tres (103) documentos que deben mantener su clasificación de confidencial.

En tal sentido la iniciativa pretende reformar los artículos 22 y 23 del Decreto número 57-2008 del Congreso de la República *Ley de Acceso a la Información Pública*, adicionando el artículo 22 bis, el cual define los asuntos militares o diplomáticos como información confidencial de seguridad nacional, esto acorde a lo establecido en la Constitución Política de la República en su artículo 30; también se reforma el artículo 23 de dicho Decreto, suprimiendo los numerales 1 y 2 en donde se contempla la información relacionada con asuntos militares y diplomáticos como información reservada.

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

 La Constitución Política de la República de Guatemala establece en su artículo treinta que *"Todos los actos de la administración son públicos. Los interesados tienen derecho a obtener, en cualquier tiempo, informes, copias, reproducciones y certificaciones que soliciten y la exhibición de los expedientes que deseen consultar, salvo que se trate de asuntos militares o diplomáticos de seguridad nacional, o de datos suministrados por particulares bajo garantía de confidencia"*.

 La Ley de Acceso a la Información Pública en su artículo 23, al desarrollar la norma constitucional a la que se hizo referencia en el párrafo anterior, considera como información reservada aquella relacionada con asuntos militares o diplomáticos clasificados como de seguridad nacional. Sin embargo la referida ley no contempla la forma en que se clasificará o desclasificará esta información, ni cuál será el organismo o funcionario encargado de hacer esta clasificación. De esa cuenta, esta Comisión considera necesario que se legisle para complementar el desarrollo de esta norma constitucional, con la finalidad de proteger la confidencialidad de cierta información y



60-31

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

asuntos militares o diplomáticos, que al ser divulgados podrían afectar la seguridad nacional y/o el orden público.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente y en concordancia con el literal b) del artículo 183 de la Constitución Política de la República, el cual establece como función del Presidente de la República: "Proveer a la defensa y a la seguridad de la Nación, así como a la conservación del orden público", se considera que el funcionario que debe tener a su cargo la clasificación o desclasificación de información militar o diplomática, como de seguridad nacional, debe ser el Presidente de la República de Guatemala.

CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN

La Comisión considera que la iniciativa presentada con el objeto de reformar el Decreto número 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Acceso a la Información Pública, es necesaria, ya que pretende desarrollar el precepto constitucional de excepción a la publicidad de los actos administrativos, cuando se trate de asuntos militares o diplomáticos de seguridad nacional, para proteger la confidencialidad de cierta información estatal. De esa cuenta se protege al Estado y también a la colectividad ya que existirá la forma legal de clasificar los distintos actos y considerarlos confidenciales.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 4328 por ser Proyecto de Decreto viable, oportuno, conveniente y constitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día treinta y uno de octubre de dos mil once.


Oliverio García Rodas
Presidente

César Augusto Del Águila López
Vicepresidente



08-132

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Rodolfo Aníbal García Hernández
Secretario

Gloria Marina Barillas de Duarte


Francisco José Contreras Contreras


Ronnie Danillo Escobar


Carlos Valentín Gramajo Maldonado

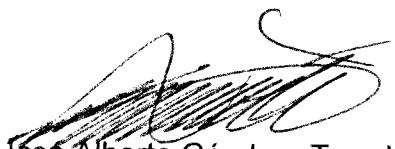

Otilia Lux de Cott


Mariano Rayo Muñoz



Rosa María Ángel de Frade



Jorge Mario Barrios Falla


Gladys Anabella De León Ruiz


José Alberto Gándara Torrebiarte


Carlos Enrique López Girón


Héctor Alfredo Nuila Ericastilla


Fredy Viana Ruano



DECRETO NÚMERO ____-2011

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

El Estado de Guatemala garantiza y protege que todos los actos de la administración son públicos, teniendo derecho los interesados a obtener, en cualquier tiempo, informes, copias, reproducciones y certificaciones que soliciten la exhibición de los expedientes que deseen consultar, salvo que se trate de asuntos militares o diplomáticos de seguridad nacional.

CONSIDERANDO:

Que es necesario desarrollar el precepto Constitucional de excepción a la publicidad de los actos administrativos, cuando se trate de asuntos militares o diplomáticos de seguridad nacional, para proteger la confidencialidad de cierta información estatal, en armonía con otros Estados modernos, que han legislado sobre esta materia; por lo que es necesario emitir la presente Ley.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere la letra a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

La siguiente:

**REFORMA AL DECRETO NÚMERO 57-2008 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA,
LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

Artículo 1. Se adiciona el artículo 22 bis al Decreto Número 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Acceso a la información Pública, el cual queda así:

“Artículo 22 bis. Información Confidencial de Seguridad Nacional. Para los efectos de esta ley, se considera información confidencial de seguridad nacional los asuntos militares o diplomáticos expresamente definidos en el artículo 30 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

Únicamente el Presidente de la República a propuesta del Ministro del ramo, podrá clasificar los asuntos militares o diplomáticos como de seguridad nacional, los cuales serán confidenciales.

En caso de existir información parcialmente clasificada como de seguridad nacional, no podrá reproducirse la parte del documento clasificada como de seguridad nacional.”



Artículo 2. Se reforma el artículo 23 del Decreto Número 57-2008 del Congreso de la República, Ley de Acceso a la Información Pública, el cual queda así:

“Artículo 23. Información reservada. Para los efectos de esta ley se considera información reservada la siguiente:

1. La información relacionada con la propiedad intelectual, propiedad industrial, patentes o marcas en poder de las autoridades; se estará a lo dispuesto por los convenios o tratados internacionales ratificados por la República de Guatemala y demás leyes de la materia;
2. Cuando la información que se difunda pueda causar un serio perjuicio o daño a las actividades de investigación, prevención o persecución de los delitos, la relacionada a los procesos de inteligencia del Estado o a la impartición de justicia;
3. Los expedientes judiciales en tanto no hayan causado ejecutoria, de conformidad con las leyes especiales;
4. La información cuya difusión antes de adoptarse la medida, decisión o resolución de que se trate pueda dañar la estabilidad económica, financiera o monetaria del país, así como aquella que guarde relación con aspectos de vigilancia e inspección por parte de la Superintendencia de Bancos;
5. La información definida como reservada en la Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia; los análisis proporcionados al Presidente de la República orientados a proveer la defensa y la seguridad de la Nación, así como la conservación del orden público. El derecho a acceder a la información pública en que se hubiese basado el análisis podrá ejercerse ante los órganos o entidades que la tengan en su poder, y
6. La que sea determinada como reservada por efecto de otra ley.”

Artículo 3. Derogatoria. Se derogan todas las disposiciones legales o las que contravengan las normas contenidas en la presente Ley.

Artículo 4. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EL DIA _____ DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL ONCE.