



## Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República  
Guatemala, C.A.

Guatemala 30 de noviembre de 2011

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho



Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **FACTUM FAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 29 de noviembre del año dos mil once, a la **Iniciativa de Ley número 4406**, que dispone aprobar **REFORMAS AL DECRETO NUMERO 28-2010, LEY DEL SISTEMA DE ALERTA ALBA KENETH**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.

  
Diputado Oliverio García Rodas  
Presidente de la Comisión



COMISION DE LEGISLACION  
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES  
Congreso de la República de Guatemala, C.A.

cc. arch.



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN No. 21-2011**

**INICIATIVA 4406**

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 28-2010, LEY DEL SISTEMA DE ALERTA  
ALBA KENETH**

**HONORABLE PLENO**

**ANTECEDENTES**

Con fecha veintisiete de septiembre de dos mil once el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa con número de registro 4406 que dispone aprobar Reformas a la Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, Decreto Número 28-2010 del Congreso de la República; la cual fue remitida para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales el día veintinueve septiembre del mismo año y presentada por el Diputado José Roberto Alejos Cámara.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa pretende modificar la Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, Decreto Número 28-2010 del Congreso de la República, modificando el artículo seis en relación a la integración de la Coordinadora Nacional del Sistema de Alerta Alba Keneth, en el cual figura la Unidad de Alerta ALBA KENETH, la cual es creada dentro de la Procuraduría General de la Nación, se elimina en el numeral 5 "a través de la Fiscalía de Trata", con el fin de evitar confusiones al momento de iniciar la investigación por parte del Ministerio Público y finalmente en el artículo



2

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

seis se adiciona la literal 6 en el que se agrega al Ministerio de Relaciones Exteriores.

Así mismo modifica el artículo doce sustituyendo el artículo completo por el que crea la Unidad Operativa del Sistema de Alerta ALBA KENETH, dentro de la Procuraduría General de la Nación y este artículo enuncia las funciones de dicha Unidad.

De igual forma se modifica el artículo catorce de la Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, adicionando dos últimos párrafos en los que se regula que el Ministerio de Gobernación a través de la Dirección General de Migración implementará mecanismos estrictos de control a la entidad que tenga bajo su cargo la emisión de pasaportes, con el fin de garantizar que no se altere, suprima, modifique o suplante la identidad de un niño, niña o adolescente sustraído o desaparecido, además debe garantizar la implementación de procedimientos, medidas y mecanismos de control necesarios en puestos fronterizos, aéreos, terrestres y marítimos para que ningún niño, niña o adolescente que haya sido reportado como desaparecido o sustraído pueda salir del país con su identidad propia o con identidad falsa.

Además en este artículo el párrafo final indica las responsabilidades y sanciones, sin perjuicio de lo que establece el Código Penal y sus Reformas, en el caso de encontrarse indicios relacionados con la alteración, supresión, modificación o suplantación de datos de identificación y que se evidencie que dichas acciones han sido realizadas por parte de la entidad que tenga a su cargo la emisión de pasaportes.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN  
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

La Constitución Política de la República de Guatemala en su artículo uno preceptúa que "El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y

JR



13

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

*a la familia; su fin supremo es la realización del bien común.”, en su artículo dos indica que “Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona.”*

**CONSIDERACIONES DE LA COMISION**

La Comisión considera que la iniciativa presentada con el objeto de reformar el Decreto Número 28-2010 del Congreso de la República, Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, es necesaria ya que pretende garantizar la eficaz, eficiente y pronta aplicación de la Ley en mención, al mismo tiempo que elimina confusiones entre las funciones a cargo de las instituciones que forman parte de la Coordinadora.


**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa 4406 por ser Proyecto de Decreto viable, oportuno, conveniente y constitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala, veintinueve de noviembre de dos mil once.

  
Oliverio García Rodas  
Presidente

  
César Augusto Del Águila López  
Vicepresidente

  
Rodolfo Aníbal García Hernández  
Secretario



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Gloria Marina Barillas de Duarte

  
Francisco José Contreras Contreras


Gladys Anabella De León Ruiz

  
Carlos Valentín Gramajo Maldonado

  
Héctor Alfredo Nuila Ericastilla

  
Fredy Viana Ruano

Rosa María Ángel de Frade

  
Jorge Mario Barrios Falla

  
Ronnie Danillo Escobar

  
José Alberto Gandara Torrebiarte

  
Carlos Enrique López Girón

  
Ottilia Lux de Cotí

  
Mariano Rayo Muñoz



**DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_**  
**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

**CONSIDERANDO**

Que la Convención Sobre los Derechos del Niño establece para los Estados parte la obligación de tomar todas las medidas administrativas, legislativas y de otra índole para dar efectividad a los derechos de las niñas, niños y adolescentes.

**CONSIDERANDO**

Que es necesario fortalecer la integración de la Coordinadora del Sistema de Alerta ALBA KENETH a efecto de que las instituciones miembros designen a la Unidad técnica idónea para cumplir con las funciones establecidas en la ley y que se integren otras instituciones que trabajen en favorecer los derechos humanos de la niños y adolescencia y que tengan presencia a nivel nacional.

**CONSIDERANDO**

Que para hacer efectivos los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes que han sido sustraídos o que se encuentran desaparecidos y hacer eficientes los procesos de alerta, búsqueda, localización, resguardo y seguimiento es necesario fortalecer la integración de la Coordinadora y crear un ente ejecutor del sistema de Alerta ALBA KENETH.

**POR TANTO:**

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

**DECRETA**

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 28-2010, LEY DEL SISTEMA DE ALERTA  
ALBA KENETH**

**Artículo 1.** Se reforma el artículo número 6, del Decreto Número 28-2010, Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, el cual queda así:





**"Artículo 6. Integración de la Coordinadora Nacional del Sistema de Alerta ALBA KENETH.** La Coordinadora nacional del sistema de Alerta ALBA-KENETH estará integrada por las siguientes instituciones públicas:

1. Procuraduría General de la Nación, a través de la Unidad de Alerta ALBA-KENETH, quien la preside;
2. Policía Nacional civil;
3. Dirección General de Migración;
4. Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia de la República;
5. El Ministerio Público;
6. Ministerio de Relaciones Exteriores

La coordinadora deberá integrar Coordinadoras Departamentales y éstas a su vez deberán integrar coordinadoras municipales. Todas las Coordinadoras también podrán integrarse por Organizaciones No Gubernamentales que accionen en dichas localidades.

Todas las autoridades que participan de la activación de una Alerta ALBA-KENETH deberán analizar si el niño, niña o adolescente localizado se encuentra en amenaza o violación a sus derechos humanos, de ser así deberán solicitar las medidas de protección, administrativas o judiciales, pertinentes para evitar que la amenaza o violación continúe.

La Procuraduría de los Derechos Humanos dará seguimiento y acompañamiento a los casos ingresados a la Alerta ALBA-KENETH.

**Artículo 2.** Se reforma el artículo 12, del Decreto Número 28-2010, Ley del Sistema de Alerta ALBA-KENEH, el cual queda así:

**"Artículo 12. Unidad Operativa del Sistema de Alerta ALBA KENETH.** Se crea, dentro de la Procuraduría General de la Nación, la Unidad Operativa del Sistema de Alerta ALBA-KENETH, quien tiene las funciones siguientes:

1. Planificar y dar seguimiento a las acciones de búsqueda, localización, resguardo y seguimiento del niño, niña y adolescente que ha desaparecido o ha sido sustraído o que se encuentra desaparecido. Así como acciones para la divulgación de la presente Ley y de prevención.
2. Ejecutar los acuerdos de la Coordinadora Nacional.



3. La Unidad contará con un registro de información de todo el sistema de Alerta ALBA-KENETH que facilite la denuncia, información y seguimiento y búsqueda de casos.
4. Cualquier otra función concerniente a su calidad de ente operador y ejecutor de la labor de búsqueda, localización, resguardo y seguimiento del niño, niña y adolescente que ha sido sustraído o se encuentra desaparecido.

La Unidad realizará el análisis de la información de las Alertas Alba-Keneth con el objeto de promover acciones de prevención y persecución penal de responsables. Brindará la información al Ministerio Público y Ministerio de Gobernación para los efectos de la persecución penal que corresponde.

La Unidad del Sistema de Alerta ALBA KENETH contará con un jefe designado por el Procurador General de la Nación, quién estará a cargo de dicha unidad y es el responsable de su buen funcionamiento. Esta Unidad coordinará las acciones de protección a la niñez con la Procuraduría de Niñez y Adolescencia de la Procuraduría General de la Nación.”

**Artículo 3.** Se modifica el artículo 14, adicionando dos últimos párrafos, del Decreto Número 28-2010, Ley del Sistema Alerta ALBA-KENEH, el cual queda así:

“El Ministerio de Gobernación a través de la Dirección General de Migración implementará mecanismos estrictos de control a la entidad que tenga bajo su cargo la emisión de pasaportes, sea esta pública o privada, para garantizar que no se altere, suprima, modifique o suplante la identidad de un niño, niña o adolescente sustraído o desaparecido. Así mismo garantizará la implementación de procedimientos, medidas y mecanismos de control necesarios en puestos fronterizos, aéreos, terrestres y marítimos que garanticen que ningún niño, niña o adolescente que haya sido reportado como desaparecido o sustraído pueda salir del país con su identidad propia o con identidad falsa.

En caso de encontrarse indicios relacionados con la alteración, supresión, modificación o suplantación de datos de identificación y que se evidencie que dichas acciones han sido realizadas por la entidad que tenga a su cargo la emisión de pasaportes, independientemente de las responsabilidades penales, para el caso en que fuere una entidad particular, el Estado de Guatemala estará facultado para declarar la lesividad del contrato suscrito y proceder a la rescisión del mismo.”





**Artículo 4. Vigencia.** El presente Decreto fue declarado de urgencia nacional con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número de diputados que integran el Congreso de la República, aprobado en un solo debate y entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ DE DOS MIL ONCE.**