



000013

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Guatemala 22 de noviembre de 2011

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN FAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día 22 de noviembre del año dos mil once, a la **Iniciativa de Ley número 4421**, que dispone aprobar **REFORMAS A LA LEY DEL ORGANISMO EJECUTIVO, DECRETO 114-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**.

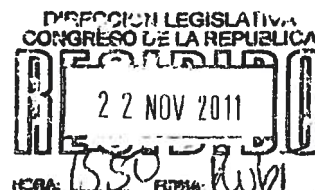
Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.


Diputado Oliverio García Rodas
Presidente de la Comisión



COMISION DE LEGISLACION
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

cc. arch.





*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

000014

DICTAMEN No. 20-2011

INICIATIVA 4421

**REFORMAS A LA LEY DEL ORGANISMO EJECUTIVO, DECRETO NÚMERO
114-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha quince de noviembre de dos mil once el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa con número de registro 4421 que dispone aprobar Reformas a la Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto Número 114-97 del Congreso de la República; la cual fue remitida para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales el día diecisiete de noviembre del año en curso. Dicha iniciativa fue presentada por la Diputada Ingrid Roxana Baldetti Elías.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa pretende modificar la Ley Organismo Ejecutivo en el artículo 19 adicionando el numeral 14, en el que se agrega un nuevo Ministerio el cual es nombrado como "Ministerio de Desarrollo Social", así mismo en la iniciativa se adiciona el artículo 40 BIS.

El objeto de la iniciativa de ley es la creación del Ministerio de Desarrollo Social ya que argumenta la ponente que en cumplimiento de los mandatos constitucionales y para el efectivo logro del bien común, el Organismo Ejecutivo ha establecido programas sociales efectivos pero considera que es necesario que estos programas estén diseñados y se ejecuten con una visión de Estado y como una Política Pública de carácter General y para ello es necesario institucionalizar un ente ministerial que cumpla no solo objetivos de ejecución de programas sociales,



000015

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

sino que se busque promover el desarrollo integral urbano y rural sustentable; así como garantizar el efectivo ejercicio y cumplimiento de los derechos sociales de la población guatemalteca.

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

La Constitución Política de la República de Guatemala en su artículo uno preceptúa que *"El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común."*, en su artículo dos indica que *"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona."*

Es oportuno basarnos en la Sentencia número 12-86 de la Corte de Constitucionalidad del diecisiete de septiembre de mil novecientos ochenta y seis que indica *"...la Constitución Política dice en su artículo 1 que el Estado de Guatemala protege a la persona y a la familia pero añade inmediatamente que su fin supremo es la realización del bien común, por lo que las leyes...pueden evaluarse tomando en cuenta que los legisladores están legitimados para dictar las medidas que dentro de su concepción ideológica y sin infringir preceptos constitucionales, tiendan a la consecución del bien común. Al respecto conviene tener presente que la fuerza debe perseguir objetivos generales y permanentes, nunca fines particulares... al referirse a los deberes del Estado respecto a los habitantes de la República, le impone la obligación de garantizar no solo la libertad, sino también otros valores, como son los de la justicia y el desarrollo integral de la persona, para lo cual debe adoptar las medidas que a su juicio sean convenientes según lo demanden las necesidades y condiciones del momento..."*

CONSIDERACIONES DE LA COMISION

La Comisión considera que la iniciativa presentada con el objeto de reformar el Decreto Número 114-97 del Congreso de la República, Ley del Organismo Ejecutivo, es necesaria, ya que pretende establecer una política general de Estado para elevar al más alto nivel de la estructura institucional a los programas sociales



000016

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*


*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

que se ejecutan por parte del Organismo Ejecutivo y con esto dichos procesos se harán de forma transparente y serán fiscalizables tanto en la gestión como en la ejecución de los mismos.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE** a la iniciativa **4421** por ser Proyecto de Decreto viable, oportuno, conveniente y constitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala, veintidós de noviembre de dos mil once.



Oliverio García Rodas
Presidente

César Augusto Del Águila López
Vicepresidente

Rodolfo Aníbal García Hernández
Secretario



Rosa María Ángel de Frade

Gloria Marina Barillas de Duarte



08/01/17

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*


Jorge Mario Barrios Falla

Francisco José Contreras Contreras


Gladys Anabella De León Ruiz

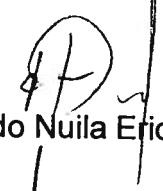

Ronnie Danillo Escobar


José Alberto Gándara Torrebiarte


Carlos Valentín Gramajo Maldonado


Carlos Enrique López Girón

Otilia Lux de Cotí


Héctor Alfredo Nuila Ericastilla


Fredy Viana Ruano


Mariano Rayo Muñoz


Humberto Leonel Sosa Mendoza



DECRETO NÚMERO _____
EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

000018

CONSIDERANDO

Que el artículo 1 de la Constitución Política de la República de Guatemala, determina imperativamente que el Estado se organiza para proteger a la persona y a la familia, siendo su fin supremo la realización del bien común;

CONSIDERANDO

Que son obligaciones fundamentales del Estado promover el desarrollo económico de la Nación, velar por la elevación del nivel de vida de todos los habitantes del país, procurando el bienestar de la familia, incluyendo la construcción de viviendas populares, la defensa de consumidores y usuarios e impulsar activamente programas de desarrollo rural y urbano, que tiendan a la ayuda que debe darse al campesino y al artesano, proporcionando ayuda técnica y financiera que sea necesaria; por lo que es Estado debe crear condiciones necesarias para crear fuentes de empleo, mejorar la educación y la inserción de la población en situación de pobreza y extrema pobreza, incorporándolos al desarrollo integral de la Nación;

CONSIDERANDO

Que para el cumplimiento de los mandatos constitucionales enunciados y para el efectivo logro del bien común de los guatemaltecos, el Organismo Ejecutivo a establecido programas sociales efectivos, pero es necesario que estos programas estén diseñados y se ejecuten con una visión de Estado y como una Política Pública de carácter General, institucionalizar un ente ministerial que cumpla no solo objetivos de ejecución de programas sociales, sino que se busque promover el desarrollo integral urbano y rural y sustentable; así como garantizar el efectivo ejercicio y cumplimiento de los derechos sociales de la población guatemalteca, principalmente la que se encuentra en condiciones de pobreza o extrema pobreza, aunque no excluyente de la población en general;

CONSIDERANDO

Que es necesaria y esencial establecer una política general de Estado para elevar al más alto nivel de la estructura institucional del país a los programas sociales que se ejecutan por diversas dependencias del Organismo Ejecutivo, para hacer transparentes y fiscalizables dichos procesos de gestión y ejecución, con lo cual se garantice la adopción de un modelo de desarrollo que logre satisfactoriamente el equilibrio social y la equidad de la políticas pública, sistematice la gestión de los



00001

programas sociales y permita la sostenibilidad, conservación, protección y mejoramiento de los pueblos marginados del desarrollo en la Nación, lo que ha sido difícil de alcanzar por la dispersión orgánica, la duplicidad funcional que prevalece, la ausencia de políticas únicas e indivisibles en función de la competencia del Estado y de una jerarquía decisoria definida, lo que justifica crear un ámbito institucional propio y específico representado en la figura del Ministerio de Desarrollo Social.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

La siguiente:

REFORMAS A LA LEY DEL ORGANISMO EJECUTIVO, DECRETO NÚMERO 114-97 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Artículo 1. Se adiciona el numeral 14 al artículo 19, el cual queda así:

"14. Ministerio de Desarrollo Social."

Artículo 2. Se adiciona el artículo 40 BIS, el cual queda así:

"Artículo 40 BIS. Ministerio de Desarrollo Social. Al Ministerio de Desarrollo Social le corresponde formular, regular y ejecutar las Políticas relativas a su ramo: cumplir y hacer que se cumpla el régimen jurídico concerniente al diseño, ejecución, organización, coordinación, control y prestación de los servicios relacionados con los programas sociales orientados a la población en condiciones de pobreza y extrema pobreza, promoviendo acciones para evitar la exclusión y vulnerabilidad en el ámbito no cubierto por políticas públicas sectoriales y garantizar el derecho humano de la población vulnerable para mejorar sus condiciones de vida, asegurando la participación de éstos en el desarrollo integral de la sociedad guatemalteca en los aspectos económicos, culturales, sociales y legales de la Nación. Para el cumplimiento de sus objetivos y misión el Ministerio desarrollará las funciones generales que establecen la Constitución Política de la República, la Ley del Organismo Ejecutivo y las específicas siguientes:

- a) Formular participativamente la política de desarrollo social, urbano y rural y ejecutarla en conjunto con las otras autoridades con competencia legal en



000020

la materia correspondiente, respetando el marco normativo nacional e internacional en materia de Derechos Humanos vigente en el país;

- b) Dictar, como órgano rector sectorial, los principios, políticas y acciones generales a las que deben apegarse las entidades públicas relacionadas con los programas sociales;
- c) Establecer bases y elaborar las regulaciones para el diseño, ejecución y control del sistema nacional de desarrollo social, urbano y rural, estableciendo reglas para determinar su equidad, sustentación y que promuevan efectivamente el desarrollo humano para mejorar las condiciones de vida de la población guatemalteca, con énfasis en la que se encuentra en condiciones de pobreza o pobreza extrema;
- d) Formular y hacer cumplir las políticas de desarrollo social y humano, urbano y rural, relacionadas con la reducción de la pobreza y pobreza extrema;
- e) Establecer normas para que los programas sociales sean focalizados, efectivos, temporales y sin sujeciones de carácter político partidario para los procesos de otorgamiento o concesión;
- f) Establecer normas y procedimientos para la prestación y el acceso a los programas sociales establecidos o que se establezcan y los servicios que se presten con una efectiva y bien entendida justicia social;
- g) Establecer mecanismos de coordinación y cooperación con otras entidades del gobierno central, entidades descentralizadas y autónomas, incluyendo a las municipalidades, con respeto y observancia de su autonomía, en especial en cuanto a l fortalecimiento y efectividad de las funciones asignadas al Ministerio;
- h) Promover, planificar, coordinar y dar seguimiento a la política general del Estado, con destino a elevar el nivel de vida de los habitantes de la Nación y especialmente de los beneficiarios de los programas sociales que se determinen;
- i) Determinar los mecanismos para la evaluación y fiscalización efectiva de los fondos asignados a los programas sociales y las actividades que se realicen con tal finalidad;
- j) Determinar, cuando sea factible, la temporalidad de los programas sociales establecidos, evitando la dependencia o codependencia permanente de la población vulnerable hacia los mismos;



000021

- k) Promover y garantizar el acceso a la población vulnerable a los programas sociales de desarrollo social y humano, establecidos o por establecerse, procurando la asignación de autoridad y responsabilidades de funcionarios y trabajadores públicos, estableciendo mecanismos para evitar la exclusión o discriminación por cualquier causa de potenciales beneficiarios;
- l) Garantizar la generalidad en la prestación de los servicios relacionados con los programas sociales que estén implementados o por implementarse, así como sus ampliaciones o reformulaciones, para garantizar una idónea coordinación en el diseño de la política pública en esta materia;
- m) Dirigir y gestionar la obtención de los recursos económicos, financieros y presupuestarios, con la asignación de nuevos recursos públicos provenientes del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, en cada ejercicio fiscal, destinados a financiar planes, programas y proyectos que tiendan a reducir la pobreza y extrema pobreza, la inequidad, exclusión y vulnerabilidad social;
- n) Establecer mecanismos para promover el desarrollo sostenible y sustentable de los beneficiarios de los programas sociales, velando por su inclusión en el sistema productivo, comercial y de servicio del país;
- o) Ejercer las funciones normativas, de control y supervisión y de financiación subsidiaria a los beneficiarios directos de los programas sociales;
- p) Elaborar y presentar anualmente al Congreso de la República y la sociedad en general el informe sobre resultados específicos de mejoramiento integral en los beneficiarios de los programas que administra;
- q) Promover la conciencia pública necesaria sobre la importancia de los programas sociales temporales y la adopción del criterio de subsidiaridad estatal."

Artículo 3. El Organismo Ejecutivo deberá elaborar y poner en vigencia el reglamento orgánico interno del Ministerio de Desarrollo Social, dentro de los tres (3) meses siguientes, contados a partir de la instalación del Ministerio, en el que deberá establecer su estructura orgánica interna, funciones, procedimientos de coordinación y otras disposiciones para el eficaz y eficiente cumplimiento de sus funciones.

Artículo 4. Derogatorias. Se derogan todas las normas legales que se opongan o contravengan las disposiciones de la presente Ley.



Artículo 5. Vigencia. El Presente Decreto entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN,
PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.**

**EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD
DE GUATEMALA, EL _____ DE _____ DE DOS MIL
ONCE.**