



000007

Comisión de Descentralización y Desarrollo
Congreso de la República de Guatemala, C. A.

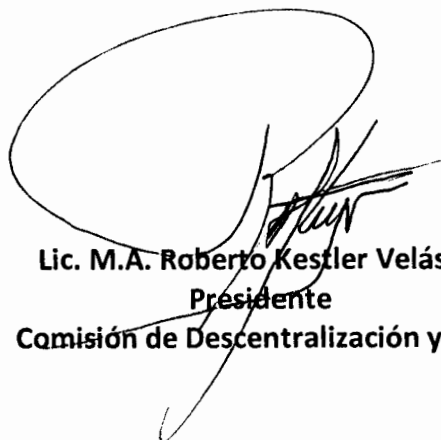
Guatemala 09 de noviembre 2011
Oficio No. 092-2011.CDD/RKV/am

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora de Dirección Legislativa
Congreso de la República
Despacho

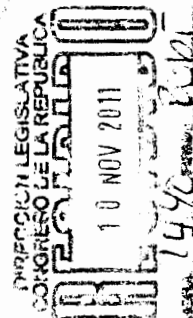
Estimada Licenciada:

De manera atenta me dirijo a usted, para remitirle **Dictamen Desfavorable a la Iniciativa de Ley con registro de la Dirección Legislativa 4185 que pretende Reformar el Decreto Ley número 11-2002 del Congreso de la República, "Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, para su trámite correspondiente. Se adjunta copia electrónica.**

Al agradecer su fina tención y colaboración me suscribo de usted con la muestras de consideración y alta estima.



Lic. M.A. Roberto Kestler Velásquez
Presidente
Comisión de Descentralización y Desarrollo.





000008

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

**CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA
COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO**

DICTAMEN DESFAVORABLE

INICIATIVA DE LEY No. 4185

**Reformas al Decreto Número 11-2002 del Congreso de la República, "Ley de
los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural"**

HONORABLE PLENO:

De la Iniciativa de Ley:

Con fecha cinco de agosto del dos mil diez, el Honorable Congreso de la República, conoció la iniciativa de Ley registrada en Dirección Legislativa con el número cuatro mil ciento ochenta y cinco (4185), presentada por el representante Diputado Baudilio Elinohet Hichos López; iniciativa que dispone aprobar reformas al Decreto número 11-2002 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, habiéndola remitido a la Comisión de Descentralización y Desarrollo, la que fue recibida el 9 del mismo mes y año, para su estudio y dictamen correspondiente.

Antecedentes:

La Comisión de Descentralización y Desarrollo a recibido la iniciativa No.4185. La iniciativa referida pretende reformar el Decreto Legislativo 11-2002 Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.



000009

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En el marco de la temática de Descentralización y Desarrollo, se han abordado y socializado iniciativas relacionadas con reformas al Decreto 11-2002 del Congreso de la República, realizando reuniones y la Comisión convocó a una conferencia el 5 de marzo del presente año, con el tema central "Avances y situaciones actuales de la descentralización en Guatemala" con la participación de las instituciones Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y con la Secretaría General de Planificación y Programación -SEGEPLAN-, con la participación de Presidentes de Consejos Departamentales de Desarrollo y Presidentes de los Consejos Municipales de Desarrollo; uno de los resultados fue la importancia de construir un proyecto de ley donde se complete una reforma integral a la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002.

Finalidad y objeto de la iniciativa de Ley:

La iniciativa dispone aprobar reforma al Artículo 22 Decreto número 11-2002 del Congreso de la República, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

La iniciativa estudiada número 4185 pretende en su propuesta de reformas, que los Presidentes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODE-, devenguen dietas equivalentes al salario mínimo-día por su participación en las sesiones. Con base a lo indicado en su segundo considerando, la iniciativa presenta contradicción, argumenta la no exclusión y discriminación, pero específica en la reforma, el beneficio de la dieta únicamente a los presidentes de COCODE e excluye a los demás miembros del Órgano Coordinador del COCODE que participan en las sesiones del Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE- y del Consejo Departamental de Desarrollo -CODEDE-.

Consideraciones de la Comisión:

La Comisión de Descentralización y Desarrollo, al estudiar y analizar la iniciativa de ley referida, concluye con las siguientes consideraciones:



000010

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

El Concejo Municipal debería contemplar, en su presupuesto anual, la posibilidad o nó de las dietas de representación oficial de los COCODE, ante el Consejo Municipal de Desarrollo o cuando sea pertinente a los Alcaldes Comunitarios, cuando éstos sean Presidentes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo.

Para sostener y superar la efectividad de los órganos del sistema de consejos de desarrollo urbano y rural a nivel comunitario, municipal y departamental, en el marco de la promoción de la inversión pública a partir de las necesidades comunitarias, un elemento prioritario es establecer y desarrollar procesos de planificación del desarrollo de la comunidad, vinculada al plan de desarrollo municipal y nacional.

En el Artículo 131 del Código Municipal en su último párrafo, indica que "Cuando las condiciones financieras de la municipalidad lo permitan, los alcaldías comunitarias o auxiliares recibirán anualmente una asignación financiera del presupuesto municipal destinada estrictamente para gastos de operación y administración. El monto de esta asignación será determinado por las dos terceras (2/3) partes de los miembros que integran el Concejo Municipal, tomando en cuenta las necesidades de las alcaldías comunitarias o auxiliares y la capacidad económica de la municipalidad". Este contenido del Código Municipal ya establece la posibilidad de crear una dieta, pero preferentemente sea vinculada al plan de trabajo de corto, mediano y largo plazo.

El proceso de estudio y análisis de la iniciativa nos condujo a indagar sobre los contenidos constitucionales del régimen administrativo, artículos 119, 224, 225, 226 y 228, así como del Código Municipal y los contenidos del Decreto 11-2002.

Conclusiones:



000011

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Se considera que la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto del Congreso de la República número 11-2002, requiere de una reforma integral que permita contar con un instrumento legal que fortalezca el sistema de consejos de desarrollo urbano y rural, la participación propositiva de la población, la planificación de desarrollo territorial, la institucionalidad y los procesos de descentralización y desconcentración en el país.

Además de la iniciativa en estudio número 4185, existen dos propuestas más de reformas, la 4321 en estudio y la 3934 con dictamen favorable, ambas iniciativas pretenden hacer reformas parciales al Decreto 11-2002, aunque las mismas reformas, en algunos casos, son a mismos artículos con diferentes contenidos, lo cual es necesario armonizar el cuerpo legal que se requiere y tener un proyecto de ley de reformas articulado e integral.

En consecuencia con lo antes expuesto y concordancia con lo que establece el Artículo 39 del Decreto 63-94, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Descentralización y Desarrollo emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa número 4185, permitiéndose elevarla al conocimiento y consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República, para lo que en ley corresponde.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS DIEZ DIAS DEL MES DE NOVIEMBRE DE DOS MIL ONCE.



Roberto Kestler Velásquez

Presidente

Gilberto López Alvarado
Vicepresidente

Roderico Alfredo Martínez Escobedo
Secretario



007012

*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Edgar Efraín García Estrada

Jorge Enrique Gordillo Cortez

Lester Abigail Reyna Girón

Sergio Leonel Celis Navas

Jorge Leonel Villatoro Monterroso

Moisés David Chuvá de León

Edgar Abraham Rivera Sagastume

Ewald Mauricio Scheel Aguilar

Juan Carlos Rivera Estévez