



000011

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Guatemala, 28 de julio de 2011

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Su Despacho

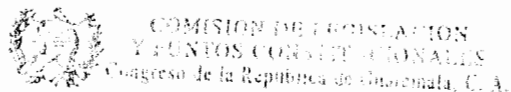


Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día cinco de julio del año dos mil once, a la **Iniciativa de Ley número 4269**, que dispone **APROBAR LEY PARA PREVENIR LAS ACTIVIDADES DE GRUPOS ILICITOS, PANDILLAS Y MARAS**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.

Diputado Oliverio García Rodas  
Presidente de la Comisión



cc. arch.



*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales  
Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

007912

**DICTAMEN No. 07-2011  
INICIATIVA 4269**

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY PARA PREVENIR LAS  
ACTIVIDADES DE GRUPOS ILICITOS, PANDILLAS Y MARAS.**

**HONORABLE PLENO**

**ANTECEDENTES**

Con fecha veintiuno de septiembre de dos mil diez el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la iniciativa 4269, que dispone aprobar Ley para Prevenir las Actividades de Grupos Ilícitos, Pandillas y Maras; presentada por el Diputado Gudy Rivera Estrada.

**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa pretende que se sancionen actividades que desarrollan actualmente bajo un clima de total impunidad los grupos ilícitos, pandillas y maras, las cuales por la falta de regulación adecuada, se han desarrollado, proliferado y fortalecido, en detrimento de la paz y tranquilidad social.

**CONSIDERACIONES DE ORDEN  
CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

El artículo 252 de la Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia que se refiere a la privación de libertad en centro especializado de cumplimiento establece que ésta es de carácter excepcional. Además, en su artículo 248 establece también que la sanción privativa de libertad se utilizará como último recurso y sólo cuando no sea posible aplicar otro tipo de sanción. En esa misma línea, la ~~número diecinueve de las~~ Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para la Administración de Justicia de Menores, que se refiere al Carácter excepcional del confinamiento en establecimientos penitenciarios, en su numeral diecinueve punto uno, establece que el confinamiento de



000013

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

3

menores en establecimientos penitenciarios se utilizará en todo momento como último recurso y por el más breve plazo posible.

La iniciativa de ley sobre la cual se dictamina, establece en su artículo tres que la ley se aplicará a todas las personas mayores de doce años que participen en los grupos a que hacen referencia los primeros dos artículos y que no obstante los menores de dieciocho años serán tratados por instituciones y personal especializado, estos serán mantenidos en tratamiento y reclusión hasta que se determine que es posible su reincorporación a la sociedad. Lo anterior transgrede lo establecido en las normas mencionadas en el párrafo anterior, contrariando por tanto la Constitución Política de la República de Guatemala al tenor de su Artículo cuarenta y seis, que da preeminencia sobre el derecho interno a los tratados internacionales en materia de derechos humanos.

Además la Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia establece es su artículo ciento treinta y ocho, que los actos cometidos por un menor de trece años de edad, que constituyan delito o falta no serán objeto de lo regulado en el título II de la ley, que regula lo relacionado a los adolescentes en conflicto con la ley penal, sino que deberán ser atendidos por los Juzgados de la Niñez y la Adolescencia. Entonces, la iniciativa pretende al pretender que su aplicabilidad sea a todos los mayores de doce años, entra en conflicto con la citada ley.

**DICTAMEN**

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa 4269 por ser Proyecto de Decreto Poco viable, inconveniente e Inconstitucional.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día cinco de julio de dos mil once.

  
Oliverio García Rodas  
Presidente

César Augusto Del Águila López  
Vicepresidente



000012

*Comisión de Legislación y  
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

Rodolfo Aníbal García Hernández  
Secretario

Gloria Marina Barillas de Duarte

  
Francisco José Contreras Contreras

  
Ronnie Danillo Escobar

  
Carlos Valentín Gramajo Maldonado

Otilia Lux de Cott

  
Mariano Rayo Muñoz

  
Rosa María Angel de Frade

  
Jorge Mario Barrios Falla

  
Gladys Anabella De León Ruiz

  
José Alberto Gándara Torrebiarte

Carlos Enrique López Girón

Héctor Alfredo Nuila Ericastilla

Fredy Viana Ruano