



000034

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

Guatemala, 28 de julio de 2011

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho

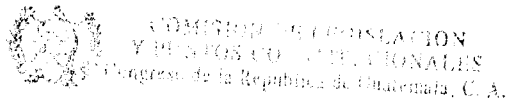


Apreciable Señora Directora:

De manera atenta me dirijo a usted y de conformidad con lo regulado en los artículos 39, 40 y 41 de la Ley Orgánica del Organismo Legislativo, adjunto el **DICTAMEN DESFAVORABLE**, emitido en la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales, el día cinco de julio del año dos mil once, a la **Iniciativa de Ley número 4270**, que dispone **APROBAR LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA**.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para reiterar a la Señora Directora las muestras de mi alta estima.

Diputado Oliverio García Rodas
Presidente de la Comisión



cc. arch.



000035

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

**DICTAMEN No. 08-2011
INICIATIVA 4270**

**INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR LEY DEL SISTEMA
NACIONAL DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA**

HONORABLE PLENO

ANTECEDENTES

Con fecha veintinueve de septiembre de dos mil diez, el Honorable Pleno del Congreso de la República remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales la iniciativa **4270**, presentada por el señor Diputado José Alejandro de León Maldonado, que dispone aprobar Ley del Sistema Nacional de Prevención de la Violencia.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa considera que garantizar la seguridad con un enfoque democrático, implica que el Estado debe facilitar el ejercicio pleno de los derechos humanos individuales y colectivos. En la actualidad el fenómeno de la violencia ha pasado a ocupar junto a la pobreza, uno de los dos principales problemas que preocupan a la población, las tasas de victimización son altas, alrededor del 40% de la población expresa haber sido víctima de robo, extorsión, chantaje, difamación, asalto a mano armada, amenaza de agresión física, ataque sexual o violencia intrafamiliar. Estas tasas muestran un incremento en los últimos años en relación con el resto de países de Centroamérica. El Tratado Centroamericano de Seguridad Democrática, plantea la necesidad de adoptar políticas integrales en materia de seguridad democrática, para enfrentar el fenómeno de la violencia, sin embargo, este acuerdo no ha sido llevado a la práctica por el Estado guatemalteco ya que se carece de una política de seguridad democrática.

Así mismo se plantea como uno reto principal de la institucionalidad en materia de Prevención de Violencia, construir una Política Nacional Integral de Prevención de la Violencia y del Delito, superar la débil coordinación interinstitucional, dotar de un marco normativo integral y contar con recursos humanos y financieros básicos.

En virtud de lo anteriormente expuesto la iniciativa pretende dotar de un marco jurídico que facilite la construcción, planificación, ejecución e institucionalidad



000136
5

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

de las políticas públicas en materia de prevención de la violencia, con el objeto de que ésta sea una herramienta para enfrentar la violencia que tanto preocupa a la población guatemalteca y a la comunidad internacional, así mismo pretende establecer normas jurídicas de carácter orgánico y funcional para la implementación coordinada de políticas, planes, programas y proyectos de prevención de la violencia, a través del Sistema Nacional de Prevención de la Violencia y a la respectiva coordinación con los ejes de reacción y persuasión de la seguridad.

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

La Constitución Política de la República establece que: *"Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona"*, adicionalmente a esto, establece que: *"El Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia, su fin supremo es la realización del bien común"*

En el mismo sentido, existen diferentes instrumentos internacionales que le asignan al Estado la obligación de establecer marcos institucionales en el cumplimiento de la función rectora en materia de prevención de la violencia, por lo que al determinar que la violencia, la impunidad y la inseguridad amenazan el pleno ejercicio de los derechos humanos individuales y colectivos, a la vez agregando que el Estado se ha centrado en costosas acciones reactivas, mediante las cuales no se han logrado reducir índices de violencia, se hace necesario sentar las bases para una seguridad democrática que garantice la convivencia humana en el marco de la cultura de paz y el pleno ejercicio de los derechos humanos, en ese sentido al crear el Sistema Nacional de Prevención de la Violencia, se integra una estrategia de alta coordinación entre sistema político, sistema de justicia y sociedad, para que se de realmente la discusión, formulación, planificación e implementación de políticas públicas en materia de prevención de la violencia.

La Comisión considera que el proyecto de iniciativa presentado con el objeto de crear un Sistema Nacional de Prevención de la Violencia, es fundamentalmente necesario y de carácter urgente, desde el punto de vista social, tomando en cuenta principalmente el bien jurídico que pretende tutelar dicha iniciativa, el cual es la seguridad, el bienestar, la vida e integridad de las personas.

Sin embargo la Comisión también considera que dentro de la iniciativa existen argumentos que van en contra de la Constitución Política de la República y otras leyes, lo cual se puede observar específicamente en el Título III de la



600-37

0

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

iniciativa, al determinar la estructura orgánica y funciones del Sistema Nacional de Prevención de la Violencia.

En el artículo diecisiete de la presente iniciativa, se establece quienes integran la Comisión Nacional de Prevención de la Violencia, de esta forma:

- “ a) *Presidente de la República, quien la preside;*
b) *Dos representantes de la Asociación Nacional de Alcaldes de Guatemala*
c) *Dos representantes de la Asociación de Alcaldes Indígenas de Guatemala*
d) *Dos representantes de los Gobernadores del país*
e) *Un Representante del Ministerio Público*
f) *Un Representante del Instituto de Defensa Pública Penal*
g) *Un Representante del Organismo Judicial*
h) *El Ministro de Gobernación o la Institución que desempeñe a este nivel al función de seguridad.*
i) *El Ministro de Salud Pública y Asistencia Social*
j) *El Ministro de Trabajo y Previsión Social*
k) *El Ministro de Economía*
l) *El ministro de Educación*
m) *El Ministro de Cultura y Deportes*
n) *El Ministro de Finanzas Públicas*
o) *El Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales*
p) *El Secretarios de Panificación y Programación de la Presidencia,*
q) *Un representante de la Secretaria Presidencial de la Mujer*
r) *Un representante de las organizaciones de trabajadores*
s) *Un representante de las organizaciones no gubernamentales especializadas en el tema de Prevención de la Violencia*
t) *Un representante de las Cooperativas del país*
u) *Un representante de la Universidad de San Carlos de Guatemala*
v) *Un representante del Consejo Nacional de la Juventud*
w) *Un representante de la Policía Nacional Civil*
x) *Un representante del Pueblo Maya*
aa) *Un representante del pueblo Xinca*
bb) *Un representante del pueblo Garífuna*
cc) *Un representante de las Asociaciones Agropecuarias, comerciales, Financieras e Industriales del País.*

En este sentido, un número tan grande de integrantes, así como altos cargos de funcionarios con múltiples actividades dentro de sus propias dependencias, hace poco práctica cualquier reunión, toma de decisiones y hasta el funcionamiento, por lo que se estaría creando menos factibilidad en lograr el objetivo de procurar políticas de prevención de la violencia, restándole posibilidades de éxitos en las diferentes acciones a implementar.



000038

Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales

Congreso de la República

Guatemala, C.A.

Así mismo la iniciativa en su artículo dieciocho numeral dos establece: "Formular y aprobar las políticas, programas, planes de prevención de la violencia a nivel nacional, tomando con base las políticas, programas y planes regionales, departamentales, municipales y comunitarios." Numeral 7: "Formular y aprobar políticas específicas en materia de prevención de violencia dirigidas a sectores más vulnerables de población..." Con esta disposición se otorga facultades a la Comisión Nacional como instancia del Sistema Nacional de Prevención de la Violencia, propias del Ministerio de Gobernación y sus distintas dependencias.

En el mismo sentido también en su artículo dieciocho numeral cuatro: "Conocer los montos de preinversión e inversión pública, por región y departamento para el año fiscal siguiente en materia de prevención de la violencia, provenientes del proyecto del presupuesto general del Estado"; numeral cinco: "Establecer el presupuesto de ingresos y egresos del sistema nacional de Prevención de la Violencia" son facultades del Ministerio de Finanzas Públicas y del Congreso de la República respectivamente lo cual contradice leyes específicas y la Constitución Política de la República.

La propuesta de iniciativa por lo tanto no es funcional y no esta en concordancia con la Constitución Política de la Republica ni con la legislación guatemalteca, chocando reiteradamente con preceptos ya establecidos.

DICTAMEN

En base a las consideraciones Constitucionales, Legales y Políticas, vertidas anteriormente, esta Comisión emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la Iniciativa **4270**, Ley del Sistema Nacional de Prevención de la Violencia; por ser un Proyecto de Decreto, que no hace funcional la prevención de la violencia y choca reiteradamente con disposiciones constitucionales y legales.

Dado en la sala de la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala, en la ciudad de Guatemala el día cinco de julio de dos mil once.

Oliverio García Rodas
Presidente

César Augusto Del Águila López
Vicepresidente



000039

*Comisión de Legislación y
Puntos Constitucionales*
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Rodolfo Aníbal García Hernández
Secretario

Rosa María Ángel de Frade

Gloria Marina Barillas de Duarte

Jorge Mario Barrios Falla

Francisco José Contreras Contreras

Gladys Anabella De León Ruiz

Ronnie Danillo Escobar

José Alberto Gándara Torrebiarte

Carlos Valentín Gramajo Maldonado

Carlos Enrique López Girón

Otilia Lux de Cotti

Héctor Alfredo Nuila Ericastilla

Mariano Rayo Muñoz

Fredy Viana Ruano