

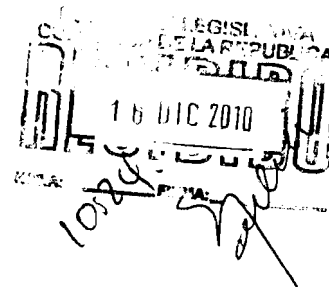


000011

*Correspondencia de Diputados*  
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

08 de Diciembre 2010  
Ref. Com.EyM/AJ-of-156-2010

**Licenciada**  
**Ana Isabel Antillón**  
**Directora Legislativa**  
**Congreso de la Republica**  
**Su Despacho**



Licenciada Antillón:

Con muestras de respeto le envío un cordial saludo y le remito el **DICTAMEN FAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4296, QUE DISPONE APROBAR LEY DE INCENTIVOS A LAS COMUNIDADES, QUE CREA EL FONDO NACIONAL DE GENERACIÓN ELÉCTRICA DE LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS RENOVABLES (FORGER)**; solicitando a usted se sirva efectuar los procedimientos respectivos a la misma.

Sin otro particular me suscribo de usted.

Atentamente;



**Diputado Alejandro Simbalán Aparicio**  
**Presidente de Comisión de Energía y Minas**  
**Congreso de la República**



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS**



000012

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

**LEY DE INCENTIVOS A LAS COMUNIDADES, QUE CREA EL FONDO  
NACIONAL DE GENERACIÓN ELÉCTRICA DE LA EXPLOTACIÓN DE  
RECURSOS RENOVABLES**

**INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4296**

**HONORABLE PLENO**

**I. ANTECEDENTES**

Con fecha 26 de noviembre del año 2010, la Dirección Legislativa de este Alto Organismo, envía a esta Comisión de Energía y Minas, la Iniciativa de Ley identificada con el número de registro 4296 presentada por el representante **Alejandro Jorge Sinibaldi Aparicio**, misma que dispone aprobar, **LEY DE INCENTIVOS A LAS COMUNIDADES, QUE CREA EL FONDO NACIONAL DE GENERACIÓN ELÉCTRICA DE LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS RENOVABLES**, la que se abrevia y en lo sucesivo del presente dictamen se denomina **FONGER**, indistintamente. Todo lo anterior, derivado que en sesión celebrada el día 25 de noviembre del año en curso, el Honorable Pleno dispuso que la Comisión de Energía y Minas se hiciera cargo de efectuar el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

**II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa 4296, en pretende que haya beneficios directos para las comunidades, derivado del aprovechamiento de los recursos naturales renovables, tales como los **hídricos, eólicos, biomásicos y geotérmicos**, en su caso.

El incentivo específico que la iniciativa 4296 contiene para las comunidades, es evidente y alcanzable con la legislación propuesta. Además, la misma contiene en la exposición de motivos justificaciones y énfasis que conlleva la misma, al afirmar que "... la presente iniciativa de ley tiene como principal objetivo normar de tal forma que estos proyectos no solo NO afecten el medio ambiente, sino que

*[Firmas manuscritas]*



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000013



DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas.

incentiven y faciliten su conservación, facilitando los recursos necesarios para ello...”.

De igual manera, la iniciativa de ley de FONGER en su parte expositiva de motivos, afirma que: “...contribuirá a hacer más equitativa la distribución de los beneficios generados de la producción de energía eléctrica proveniente de la utilización de recursos renovables y a la vez facilitar los recursos económicos necesarios para su uso racional y en una forma amigable con la conservación del medio ambiente con el inminente beneficio para la economía guatemalteca a mediano y largo plazo, alcanzando así las metas propuestas en la matriz energética del país...”.

✓ La iniciativa propone la creación del Fondo Nacional de Generación Eléctrica de la Explotación de Recursos Renovables, FONGER, como un valioso recurso legal, que permita no sólo la captación de recursos para el Estado, sino un adecuado direccionamiento de los mismos para los Consejos Departamentales de Desarrollo, las municipalidades en que se encuentren ubicados los proyectos de explotación, el Consejo Nacional de Áreas Protegidas, CONAP y el Ministerio de Energía y Minas, en su orden.

### III. OPINIÓN DE LA COMISIÓN

- a) Mediante la iniciativa se establece la obligatoriedad para los generadores de energía, de aportar porcentajes que serán directamente calculados por el Administrador del Mercado Mayorista, multiplicando el total de la potencia y energía eléctrica por el monto establecido en dicha iniciativa. Con esto también se logra un doble objetivo cual es, proveer a Guatemala de energía proveniente de recursos naturales renovables, que permitan amortiguar el impacto de los precios internacionales del petróleo. Y un segundo objetivo al lograrse como efecto de la misma es que no dependamos de manera tan dramática de los combustibles fósiles para nuestra generación eléctrica.
- b) En el ámbito estrictamente de poder y gobernabilidad local, ante la conflictividad, desinformación, o tergiversación que puede generarse

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.



000014



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

respecto de los proyectos de generación eléctrica, también las disposiciones que contiene la iniciativa, permiten una accesibilidad, cercanía e impactado directo positivo en las comunidades donde se genere la energía eléctrica. Con ello se contribuye directa e indirectamente con el desarrollo palpable, novedoso y objetivo de los pueblos o comunidades, en donde se asiente los proyectos energéticos renovables, haciendo viable una alternativa de desarrollo local vía los recursos directos que se asignen a las respectivas municipalidades.

- c) Es criterio de la Comisión de Energía y Minas, que esta iniciativa contiene disposiciones de carácter general y específico, que posibilitan la sostenibilidad y funcionamiento del FONGER, con sus correspondientes efectos económicos, sociales, protectores del ambiente, infraestructurales y otros que de manera directa, incidan en el desarrollo integral de las comunidades y la preservación de áreas protegidas a cargo del CONAP.

**EN CONCLUSIÓN**

Por todo lo expuesto, la Comisión de Energía y Minas, de conformidad con las facultades legales y especialidad que le confiere la Ley Orgánica del Congreso de la República de Guatemala, procede a emitir **DICTAMEN** en los términos siguientes:

**A) CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL:**

El artículo 1 de la Constitución Política de la República de Guatemala, dispone que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común. Por ello, el trabajo y esfuerzo del Organismo Legislativo, tiene que tener presente que el fin es la búsqueda del bien común, y que siempre se velará por obtener objetivos generales y permanentes, nunca fines particulares.



000015



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas.

- i. Esto implica que las leyes y los legisladores, al establecer normas en el país, lo deben hacer teniendo como premisa la realización del bien común. Por ello, en el artículo 2 de la Constitución Política de la República, se establece lo que doctrinariamente se conoce como "principio de seguridad jurídica". Este se traduce en que la legislación debe ser coherente e inteligible, observando el respeto a las leyes vigentes y al propio orden constitucional.
- ii. Modernamente, se ha acuñado el concepto de la existencia y reconocimiento de los llamados derechos sociales. Entendidos estos últimos como aquellos de contenido predominantemente social, para procurar mejores condiciones de vida. También denominados derechos de la segunda generación, son derechos colectivos porque su vigencia y goce benefician a grupos de seres humanos, no a uno en particular.
- iii. En concordancia con esos derechos sociales, y deberes que la Constitución impone al Estado se encuentra que debe velar por proveer las posibilidades reales de país, que permitan obtener recursos específicos para el desarrollo integral, en relación con la distribución que hace el poder público de sus ingresos en razón de la justicia social y equidad.
- iv. En la práctica las normas constitucionales vigentes, tienen una tendencia evidente para la búsqueda y aspiración de que el Estado cumpla con esos fines supremos de mejorar la calidad de vida de los habitantes y proveer las condiciones para su desarrollo integral. La iniciativa analizada, precisamente, pretende invertir recursos directos en temas ambientales, infraestructuras y locales para el beneficio de las comunidades y no de alguien en particular.
- v. De igual manera, la Constitución Política de la República, en el artículo 125, establece que se declara de UTILIDAD Y



000016



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

NECESIDAD PUBLICAS, la explotación técnica y racional de hidrocarburos, minerales y demás recursos naturales no renovables. El Estado establecerá y propiciará las condiciones propias para su exploración, explotación y comercialización.

Finalmente, el artículo 64 de la Constitución Política de la República declara de interés nacional la conservación, protección y mejoramiento del patrimonio natural de la Nación. Esto en practica se traduce en lo que la Ley de Áreas Protegidas reconoce como "desarrollo sostenible", que es un termino que denota y enfatiza la conciliación que debe de existir entre el desarrollo o aprovechamiento de los recursos naturales y su conservación dado que tales recursos no son ilimitados, pero tampoco son intocables. La iniciativa 4296 es respetuosa de ese desarrollo sostenible y permite al país contar con una legislación que no contradiga la norma constitucional citada, pero a la vez facilita que las comunidades en donde se asienten los proyectos energéticos cuenten con recursos que permitan evitar la degradación ambiental, que protejan la flora y la fauna y que aumenten la biodiversidad sin limitar el aprovechamiento de los mismos de manera racional.

#### **B) CONSIDERACIONES RELATIVAS AL PROYECTO:**

La iniciativa de ley 4296, contiene un articulado y parte dispositiva que se resume así: a) Creación del Fondo Nacional de Generación Eléctrica por la Explotación de Recursos Renovables -FONGER-; b) capitalización del fondo; c) Destino de las regalías; d) Cálculo, monto y Aportaciones al Fondo; e) Distribución y destino de los porcentajes que se asignan a las entidades beneficiarias de los recursos del Fondo.

#### **C) SOBRE LA CONCORDANCIA CON ORDEN JURÍDICO:**

La iniciativa de ley no riñe con el orden jurídico interno, de carácter constitucional, propiamente dicho, y tampoco con las normas de naturaleza ordinaria. La iniciativa puede decirse que es de INTERÉS GENERAL, por cuanto afecta a un conjunto de personas y colectividades, positivamente, al asignarse recursos específicos para mejorar la calidad de vida, sobrepasando el interés individual. Por ello, se considera que la misma está apegado al texto constitucional, especialmente lo dispuesto en el

DN 2

2

2



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000017



DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas.

artículo 119 de la Constitución Política de la República, que establece que es una obligación del Estado, de carácter fundamental, promover el desarrollo económico de la Nación, estimulando entre otras actividades productivas, la industria extractiva, en concordancia con el artículo 125 constitucional, precitado.

**D) SOBRE LA CONGRUENCIA DEL PROYECTO:**

La iniciativa contiene una serie de disposiciones congruentes con el sistema jurídico ordinario y de rango constitucional, como ha quedado reflejado en párrafos precedentes.

La iniciativa contiene disposiciones que direccionan los recursos económicos a asignar tanto para funcionamiento como para inversión. No obstante, se privilegia el tema de protección ambiental, al establecer que el CONAP, al recibir dichos recursos, únicamente podrá utilizarlos para la conservación de las áreas naturales de donde se extraen los recursos renovables generadores.

**E) CONSIDERACIONES DE LA COMISION:**

De manera especial, la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República, analizó y consideró el entorno legal ordinario, constitucional, y leyes específicas conexas, versus el contenido y alcances de la iniciativa propuestas. En esa virtud, estima que la iniciativa es congruente, respetuosa y armónica en función del orden jurídico existente. Considera además valioso y novedoso el aporte específico para el CONAP, y que cuente con recursos nuevos que le permitan expandir su operatividad protectora a las áreas de producción energética renovable.

Por todo lo expuesto anteriormente, la Comisión de Energía y Minas, considera que jurídica y técnicamente el proyecto contenido en la iniciativa



000018



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

4296 es totalmente viable, congruente con los objetivos de Nación. De igual manera, su contenido permitirá mejorar la calidad de vida de los guatemaltecos.

En tal virtud, con las consideraciones legales, constitucionales, doctrinarias y técnicas efectuadas, la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República de Guatemala, **emite DICTAMEN FAVORABLE a la iniciativa de ley Número 4296**, debiendo cursarse el mismo a Dirección Legislativa del Congreso de la República para los efectos legales pertinentes.

DADO EN LA SEDE DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS A 08 DÍAS  
DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIEZ.

**INTEGRANTES COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS**

  
**Alejandro Jorge Simbaldi Aparicio**  
**PRESIDENTE**

  
**Manuel de Jesús Barquín Durán**  
**VICEPRESIDENTE**

  
**Christian Jacques Boussinot Nuila**  
**SECRETARIO**

**Ewald Mauricio Scheel Aguilar**





000019



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas.

  
Luis Alberto Contreras Colindres

  
Luis Fernando Pérez Martínez

  
Juan David Alfredo Alcázar Solís

  
Oscar Salvador Córdova Sierra

1  
  
Jorge Méndez Herbruger

Carlos Santiago Nájera Sagastume

Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Najera

Marvin Orellana López






000020



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4296  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

  
**Hugo Fernando García Gudiel**

  
**Leonardo Camey Curup**

  
**Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte**

  
**Gudy Rivera Estrada**

  
**Benjamín Armando Paniagua Rodríguez**

  
**Carlos Valentín Gramajo Maldonado**

  
**Mirna Magnolia Figueroa Resen de Coro**

  
**Christian Michael Ros Acevedo**

**Herbert Leonel Barragán Ochoa**

26

000021 01:05



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



## CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

DECRETO NÚMERO \_\_\_\_\_

### EL CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA

#### CONSIDERANDO:

Que el régimen económico y social de la República de Guatemala se funda en principios de justicia social, siendo obligación del Estado orientar la economía nacional, determinando las fuentes de recursos que le permitan la realización de sus objetivos y fines que le permitan realizar una la equitativa distribución del ingreso nacional.

#### CONSIDERANDO:

Que el artículo 119, de la Constitución Política de la República, establece que es una obligación del Estado, adoptar las medidas que sean necesarias para la conservación, desarrollo y aprovechamiento de los recursos naturales en forma eficientes. Así como la promoción del Desarrollo económico de la Nación mediante la descentralización.

#### CONSIDERANDO:

Que el Gobierno de la República contempla la racionalización y transparencia del sistema Financiero del país y de la cual se obtenga una distribución adecuada del Producto Interno Bruto del país, fortaleciendo la producción y posibilitando una mayor inversión en el campo social de manera que permita igualar en derechos, obligaciones y oportunidades a todos los ciudadanos guatemaltecos





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



**CONSIDERANDO:**

Que le es propio al Estado la obligación de implementar las medidas necesarias, para que las distintas comunidades alcancen su desarrollo, y estando ubicados los recursos naturales en los distintos municipios del país, corresponde que parte de los impuestos que generan, los proyectos que los explotan, sean destinados a soportar y contribuir con el desarrollo de dichas comunidades.

**POR TANTO,**

En ejercicio de las atribuciones que le confieren el artículo 171 incisos a) y c) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

**DECRETA,**

La siguiente:

**LEY INCENTIVO A LAS COMUNIDADES, QUE CREA EL FONDO NACIONAL DE  
GENERACIÓN ELÉCTRICA DE LA EXPLOTACION DE RECURSOS RENOVALES  
(FONGER).**

**Artículo 1. Creación.** Se crea el Fondo Nacional de Generación Eléctrica por la Explotación de Recursos Renovables, el cual se denominará FONGER o "el Fondo" para efectos de la presente ley.

**Artículo 2. Capitalización del Fondo.** Las personas individuales o jurídicas, públicas, privadas o mixtas que exploten los recursos naturales renovables - hídricos, eólicos, biomásicos o geotérmicos, para generar electricidad contribuirán a dicho fondo con un porcentaje mensual sobre el total del precio de potencia y energía.





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



**Artículo 3. Cálculo.** La base de cálculo se fijará mensualmente sobre el total del precio de la potencia y energía eléctrica generada durante dicho mes, tomando en cuenta el precio referencial de la potencia y el precio de oportunidad, ambos calculados por el Administrador del Mercado Mayorista, multiplicando el total de la potencia y energía eléctrica por el monto establecido en la presente Ley.

**Artículo 4. Monto de las aportaciones.** El monto del aporte al Fondo por parte de los sujetos obligados se fija en dos por ciento sobre el total del precio de potencia y energía de acuerdo a los parámetros individualizados y descritos en el Artículo tres.

**Artículo 5. Aportación al Fondo.** Dentro del plazo de los primeros ocho días hábiles del mes siguiente al cálculo y en formulario que para el efecto proporcione el Administrador del Mercado mayorista, los sujetos pasivos de la presente ley que hubieren generado energía eléctrica, por medio de recursos naturales renovables, presentarán una declaración jurada del total facturado por concepto de potencia y energía, durante el mes mencionado, de conformidad con lo estipulado en el anterior artículo; conteniendo la liquidación el monto del aporte correspondiente y debiendo enterar en las cajas fiscales o bancos del sistema habilitados, el valor del mismo, el cual se trasladará a una cuenta habilitada en el Banco de Guatemala a nombre de FONGER.

**Artículo 6. De la Distribución del Fondo (FONGER):** Del monto total obtenido mensualmente en concepto de aporte se hará la distribución siguiente, en proporción al total de generación eléctrica producida y su relación al total de la generación mensual:

- a) Un veinte por ciento (20%) para la los Consejos Departamentales de Desarrollo, en donde se genere energía eléctrica con recursos renovables;





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



- b) Un cincuenta por ciento (50%) a las municipalidades en las que se encuentren ubicados dichos proyectos.
- c) Un quince por ciento (15%) de los recursos del Fondo serán entregados al Consejo Nacional de Áreas Protegidas, destinados exclusivamente para la conservación de las áreas naturales de donde se extraen los recursos renovables generadores.
- d) Un quince por ciento (15%) para el Ministerio de energía y Minas.

Todos estos ingresos serán considerados como fondos propios y adicionales a los contemplados en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado vigente al momento de aprobarse el presente Decreto, así como los otros aportes que por ley les correspondan a las entidades beneficiarias, por lo que el Ministerio de finanzas deberá ampliar los respectivos renglones presupuestarios de Ingresos Propios de las unidades ejecutoras beneficiarias del Fondo, así como aprobar los egresos de estos según el destino normado en la presente ley. Los recursos serán destinados para inversión en infraestructura y protección ambiental.

**Artículo 7. Destino:** Los fondos que se obtuvieren de la aplicación de la presente ley, podrán ser utilizados por las entidades beneficiarias en un setenta y cinco por ciento para inversión y un veinticinco por ciento para funcionamiento, con excepción del monto asignado al CONAP. .

**Artículo 8. De las sanciones:** El incumplimiento en la declaración y pago del aporte al **Fondo de Generación Eléctrica para la Explotación de Recursos Renovables (FONGER)**, dará lugar a todas las sanciones administrativas establecidas en el ordenamiento jurídico nacional, sin menoscabo de las responsabilidades tributarias, civiles y penales que procedieren.

**Artículo 9. Mercado Local:** En aquellas comunidades en las que se genere energía eléctrica a través de recursos renovables de su localidad, las organizaciones comunitarias o estatales



000025

09-1-99



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



podrán adquirir dicha energía al precio de mayorista menos un diez por ciento (10%) de descuento, debiendo estas trasladar dicho beneficio a los usuarios de la misma.

**Artículo 10. Vigencia.** La presente ley entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

**PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN**

**DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EL \_\_\_\_\_  
DE \_\_\_\_\_ DE DOS MIL DIEZ**

*[Firma]*  
ALCÁZAR

*[Firma]*  
SINIBALDI

