



000008

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

12 de Mayo de 2011

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho.

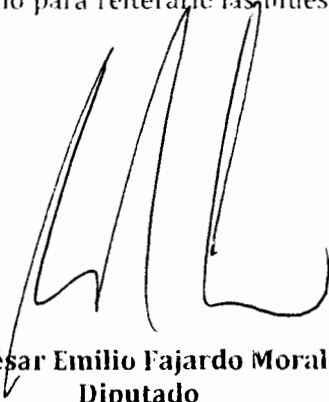
Respetable Licda. Antillón:

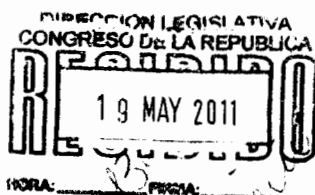
Por medio de la presente me dirijo a usted con el objeto de saludarla, deseándole éxitos al frente de sus funciones.

El motivo de la presente es para adjuntarle el Dictamen de la Iniciativa No. 4319, objeto del análisis, la cual tiene como propósito derogar el artículo 29 del Decreto 39-2010, del Congreso de la República, que reforma la Ley del Registro Nacional de las Personas, Decreto 90-2005 del Congreso de la República y sus reformas; para que por su medio se le dé el trámite correspondiente.

Sin otro particular, aprovecho para reiterarle las muestras de mi consideración y alta estima.

Atentamente,


Lic. César Emilio Fajardo Morales
Diputado





000003

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DICTAMEN

HONORABLE PLENO.

Con fecha cinco de abril de dos mil once, el Honorable Pleno del Congreso de La República de Guatemala, conoció y remitió a la Comisión Específica de Asuntos Electorales, La Iniciativa que Dispone Aprobar Reformas Al Decreto Número 90-2005 Del Congreso de La República, Ley del Registro Nacional de las Personas – RENAP-, la Comisión Específica de Asuntos Electorales, sometió para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la Iniciativa registrada bajo el número 4319, con fundamento en los artículo 39, 40 y 41 de La Ley Orgánica del Organismo Legislativo. Decreto Número 63-94, del Congreso de La República y sus Reformas.

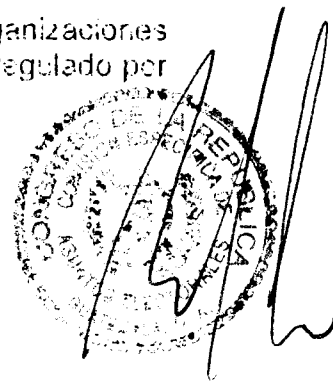
La Comisión Específica de Asuntos Electorales, al concluir el estudio y análisis de la Iniciativa de Ley, número 4319, presenta a consideración del Honorable pleno del Congreso de la República, el presente DICTAMEN.

ANTECEDENTES:

La Iniciativa objeto de análisis en el presente Dictamen, tiene como propósito derogar el artículo 29 del Decreto 39-2010 del Congreso de la República, que reforma la Ley del Registro Nacional de las Personas Decreto 90-2005 del Congreso de La República y sus Reformas.

El artículo 223 de La Constitución Política de la República de Guatemala, regula lo relacionado con el Régimen Político Electoral y expresamente se refiere a Libertad de Formación y Funcionamiento de Organizaciones Políticas. El Estado garantiza la libre formación y funcionamiento de las organizaciones políticas y sólo tendrán las limitaciones que esta constitución y la ley determinen.

Todo lo relativo al ejercicio del Sufragio, los derechos políticos, organizaciones políticas, autoridades y órganos electorales y proceso electoral, será regulado por la ley constitucional de la materia...





000010

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El artículo 13 del Decreto Número 2-89 Ley del Organismo Judicial, contiene disposiciones expresas sobre La Primacía de Las Disposiciones Especiales. Las disposiciones especiales de las leyes, prevalecen sobre las disposiciones generales.

La normativa constitucional relacionada con el Régimen Político Electoral, es categórica al indicar que todo lo relacionado con el ejercicio del Sufragio, los derechos políticos, autoridades y órganos electorales y proceso electoral, será regulado por ley constitucional de la materia. Y la norma, que la presente iniciativa pretende dejar sin efecto invade el ámbito de la Ley electoral, contradiciendo claramente con lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala.

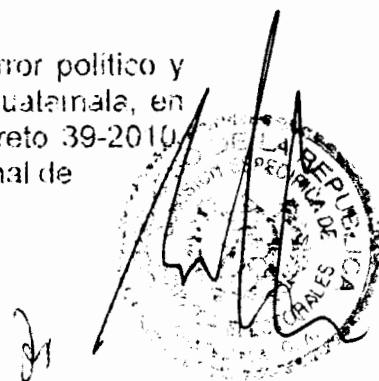
En sintonía con lo antes expuesto, es importante destacar que las leyes especiales prevalecen sobre las disposiciones generales. En el presente caso la Ley Electoral y de Partidos Políticos, es una Ley especial, con una característica adicional, que dicha ley tiene carácter constitucional, consecuentemente cualquier modificación que se pretenda hacer en la materia conlleva un procedimiento legislativo debidamente regulado.

DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA

La Iniciativa objeto de estudio y análisis, registrada bajo el número 4319, la cual Dispone Aprobar Reformas al Decreto Número 90-2005 del Congreso de La República de Guatemala, Ley del Registro Nacional de las Personas -RENAP-.

Artículo 1. Se deroga el Artículo 29 de las disposiciones transitorias del Decreto número 39-2010 del Congreso de la República, que reforma la Ley del Registro Nacional de las personas. Decreto 90-2005 del Congreso de la Republica y sus Reformas.

La derogatoria planteada obedece a la necesidad de corregir un error político y constitucional, en el que incurrió El Congreso de la República de Guatemala, en virtud, que el Artículo 29 de las Disposiciones Transitorias del Decreto 39-2010, legislo en el sentido que la cédula de vecindad y el documento personal de





000011

Congreso de la República *Guatemala, C.A.*

Identificación pueden utilizarse en la primera y segunda elección si hubiese, indistintamente, debiendo estar debidamente empadronado. Asimismo, regula que el día de la elección, la Junta Receptora de Votos estará obligada, previo a que los ciudadanos emitan su voto, a revisar el Documento Personal de Identificación - DPI- o la Cédula de Vecindad, según corresponda.

Como una forma de corregir el error es conveniente derogar el artículo de mérito, en virtud que una ley ordinaria no puede ni debe contradecir una norma constitucional, y en el presente caso, se legisla en materia electoral, contraviniendo lo establecido en la constitución.

Otro aspecto que merece resaltar es el hecho que al derogar el artículo de mérito, estaremos evitando acciones que innecesariamente podrían afectar la buena marcha del proceso electoral y especialmente porque este organismo es respetuoso del Estado de Derecho.

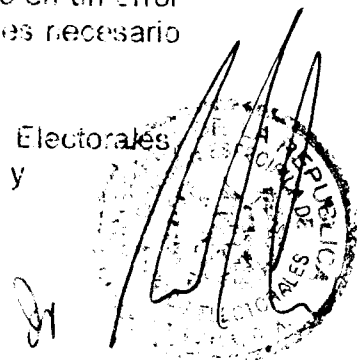
Artículo 2. El presente Decreto fue declarado de Urgencia Nacional con el voto Favorable de más de las dos terceras partes del número total de Diputados que integran el Congreso de la República de Guatemala, aprobado en un solo debate y entrara en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

Para la Comisión Específica de Asuntos Electorales, La Iniciativa registrada bajo el Número 4319, que Dispone Aprobar Reformas Al Decreto Número 90-2005 Del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Registro Nacional de las Personas -RENAP- contiene argumentos Jurídicos y políticos, oportunos en pro del proceso Electoral y la armonía social.

El ponente de la Reforma, estima que al momento de aprobar el artículo de mérito, El Congreso de la República de Guatemala, involuntariamente incurrió en un error político, ante la inobservancia del preceptos constitucionales, lo cual es necesario corregir, mediante la derogatoria propuesta.

Los Diputados que integramos la Comisión Específica de Asuntos Electorales estimamos que la Legislación Ordinaria debe ser garante de derechos y





.000012

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

obligaciones, respetando el marco constitucional, en donde gobernantes y gobernados contribuyan al fortalecimiento del Estado de Derecho.


OPINIÓN

Para los Diputados que integramos La Comisión Específica de Asuntos electorales del Congreso de la República, posterior al Análisis y discusión de La Iniciativa de Ley, registrada bajo el número 4319, la cual dispone Aprobar Reformas Al Decreto Número 90-2005 Del Congreso de la República, Ley del Registro Nacional de las Personas --RENAP--, concluimos que la reforma planteada permitirá corregir un error político y constitucional del Congreso, cometido al momento de aprobar el artículo 29 de las Disposiciones Transitorias del Decreto 39-2010 del Congreso de la República.

La Reforma propuesta, contribuirá a evitar acciones o interpretaciones que innecesariamente afectarían al proceso electoral y consecuente al proceso Democrático.

En tal virtud y en aplicación al principio que establece que las leyes se derogan por leyes posteriores. La Comisión Específica de Asuntos electorales emite DICTAMEN FAVORABLE, a la Iniciativa registrada bajo el número 4319 para que el honorable plenario del Congreso de La República, decida sobre el particular.

Dado en la sala de la Comisión Específica de Asuntos Electorales, en la ciudad de Guatemala, cinco de mayo de dos mil once.


Diputado César Emilio Fajardo Morales
Presidente
Comisión Específica de Asuntos Electorales



[Firma manuscrita]



000013

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Nelia E. Monte

Dr.
BOUSSINOT

1 Oscar Betrán

Vicos
14/12/02

Roberto Kestler V

Roberto Kestler V

Vicente

Edgar Becot



dr.



000014

000005

Correspondencia de Diputados
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO NÚMERO: -2010

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que el segundo párrafo del artículo 223 de la Constitución Política de la República de Guatemala, establece taxativamente que todo lo relativo al ejercicio del sufragio, los derechos políticos, organizaciones políticas, autoridades y órganos electorales y proceso electoral, será regulado por la ley constitucional de la materia;

CONSIDERANDO:

Que el artículo 29 de las disposiciones transitorias del Decreto 39-2010 del Congreso de la República, que Reforma la Ley del Registro Nacional de las Personas, Decreto 90-2005 del Congreso de la República, como decisión política del órgano que ejerce la representación del pueblo de Guatemala, contiene una disposición que es contraria y vulnera la Constitución Política de la República, puesto que se legisló erróneamente sobre materia que corresponde legislar exclusivamente en la Ley Electoral y de Partidos Políticos, con base en el mandato constitucional;

CONSIDERANDO:

Que es imperativo corregir una decisión política que contiene un error político y que afectará irrefutablemente el proceso electoral que corresponde realizar en el 2011, al establecer disposiciones del proceso electoral en la Ley del Registro Nacional de las Personas, como una norma transitoria pero que afectará inequívocamente el proceso electoral en su conjunto, que corresponde realizar con transparencia y legitimidad, por lo que es imperativo la derogatoria de dicha disposición.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que establece la literal a) del artículo 171 de la Constitución Política de la República de Guatemala,



000015

003506

*Correspondencia de Diputados
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETA:

La siguiente:

**“REFORMA A LA LEY DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS,
DECRETO 90-2005 Y SUS REFORMAS”**

Artículo 1. Se deroga el artículo 29 de las disposiciones transitorias del Decreto 39-2010 del Congreso de la República, que reforma la Ley del Registro Nacional de las Personas, Decreto 90-2005 del Congreso de la República y sus Reformas.

Artículo 2. El presente Decreto fue declarado de Urgencia Nacional con el voto favorable de más de las dos terceras partes del número total de diputados que integran el Congreso de la República, aprobado en un solo debate y entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EL DE

DE DOS MIL DIEZ.

