

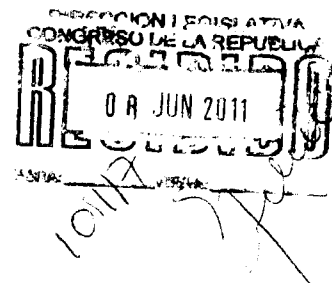


*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

000014

Guatemala 31 mayo 2011  
Oficio No. 085-2011.CDD/RKV/am

Licenciada  
Ana Isabel Antillón  
Directora de Dirección Legislativa  
Congreso de la República  
Despacho



Estimada Licenciada:

De manera atenta me dirijo a usted, para remitirle **Dictamen Desfavorable** a la iniciativa de ley con registro de la Dirección Legislativa 4321 que pretende reformar el Decreto Ley número 11-2002 del Congreso de la República, "Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, para su trámite correspondiente. Se adjunta copia electrónica.

Al agradecer su fina tención y colaboración me suscribo de usted con la muestras de consideración y alta estima.

Lic. M.A. Roberto Kestler Velásquez  
Presidente,  
Comisión de Descentralización y Desarrollo





000015

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA**  
**COMISIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO**

**DICTAMEN DESFAVORABLE**

**INICIATIVA DE LEY No. 4321**

**Reformas al Decreto Número 11-2002 del Congreso de la República, "Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural"**

**HONORABLE PLENO:**

**De la Iniciativa de Ley:**

Con fecha cinco de abril del dos mil once, el Honorable Congreso de la República, conoció la iniciativa de Ley registrada en Dirección Legislativa con el número cuatro mil trescientos veintiuno (4321), presentada por el representante Diputado Eduardo Genis Quej Chen; iniciativa que dispone aprobar reformas al Decreto número 11-2002 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, habiéndola remitido a la Comisión de Descentralización y Desarrollo, la que fue recibida el 8 del mismo mes y año, para su estudio y dictamen correspondiente.

**Antecedentes:**

La Comisión de Descentralización y Desarrollo a recibido además de la iniciativa No.4321, la número 3934 de la que se emitió dictamen favorable, sin haber entrado a proceso de debate por parte del Honorable Pleno, y la número 4185 recibida en esta Comisión el 5 de agosto del año 2010 pendiente de dictamen; las



000016

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

iniciativas referidas pretende reformar el Decreto Legislativo 11-2002 Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En el marco de la temática de Descentralización y Desarrollo, se han abordado y socializado las iniciativas en mención, realizando reuniones y la Comisión convocó a una conferencia el 5 de marzo del presente año, con el tema central "Avances y situaciones actuales de la descentralización en Guatemala" con la participación de las instituciones Secretaria de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y con la Secretaria General de Planificación y Programación -SEGEPLAN-, con la participación de Presidentes de Consejos Departamentales de Desarrollo y Presidentes de los Consejos Municipales de Desarrollo; uno de los resultados fue la importancia de construir un proyecto de ley donde se complete una reforma integral a la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002.

#### **Finalidad y objeto de la iniciativa de Ley:**

La iniciativa dispone aprobar reformas al Decreto número 11-2002 del Congreso de la República, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

La iniciativa estudiada número 4321 pretende en su propuesta de reformas, en lo fundamental, la inclusión de la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional en las estructuras del sistema de consejos de desarrollo urbano y rural, no contradice el espíritu legal del Decreto 11-2002, se considera que debe tomarse en consideración en la composición del proyecto de reforma integral.

#### **Consideraciones de la Comisión:**

La Comisión de Descentralización y Desarrollo, al estudiar y analizar la iniciativa de ley referida, concluyó con las siguientes consideraciones:



000017

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

La necesidad imperativa de velar por el cumplimiento de la descentralización económica – administrativa como medio para promover el desarrollo integral del país, base legal establecida en la Constitución Política de la República en sus artículos 119 literal b), 224, 225, 226 y 228 y en el contenido de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural que es la base que sustenta el Sistema de Consejos de Desarrollo en el país, la participación de la población maya, xinca, garífuna y la no indígena en la gestión pública, así como la participación de la clase política y las representaciones de la administración pública, coadyuvantes al proceso de planificación democrática del desarrollo y en el fortalecimiento de la gobernabilidad.

El proceso de estudio y análisis de la iniciativa nos condujo a indagar sobre los contenidos constitucionales del régimen administrativo, artículos 119, 224, 225, 226 y 228; los contenidos del Decreto 11-2002, los de las iniciativas 3934 con dictamen favorable en noviembre del 2009, sin estar en el proceso de debate correspondiente y de la número 4185; estas iniciativas tienen como objetivo común reformar el Decreto Legislativo 11-2002.

La iniciativa en estudio 4321, dispone reformar los artículos 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 y adiciona el artículo bis número 31.

La iniciativa número 3934 con dictamen favorable, sin haber entrado a debate en el Honorable Pleno, dispone reformar los artículos 7, 9, 11, 13, 13, 14, 15, 16, 17, 22, 24 y adiciona los artículos 29 bis, 30 bis y 32 bis.

La iniciativa número 4185, dispone reformar el artículo 22.

A estas reformas deben incluir las que la Comisión contempla y las que se generen en el procesos de consultas institucionales.



000018

*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

**Conclusiones:**

Se considera que la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto del Congreso de la República número 11-2002, requiere de una reforma integral que permita contar con un instrumento legal que fortalezca el sistema de desarrollo urbano y rural, la participación propositiva de la población, la planificación de desarrollo territorial, la institucionalidad y los procesos de descentralización y desconcentración en el país.

Las tres iniciativas pretenden hacer reformas parciales al Decreto 11-2002, aunque las mismas reformas, en algunos casos, son a mismos artículos con diferentes contenidos, lo cual es necesario armonizar el cuerpo legal que se requiere y tener un proyecto de ley de reformas articulado e integral.

En consecuencia con lo antes expuesto y concordancia con lo que establece el Artículo 39 del Decreto 63-94, Ley Orgánica del Organismo Legislativo, la Comisión de Descentralización y Desarrollo emite **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa número 4321, permitiéndose elevarla al conocimiento y consideración del Honorable Pleno del Congreso de la República, para lo que en ley corresponde.

**DADO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS SIETE DIAS DEL MES DE JUNIO DE DOS MIL ONCE.**

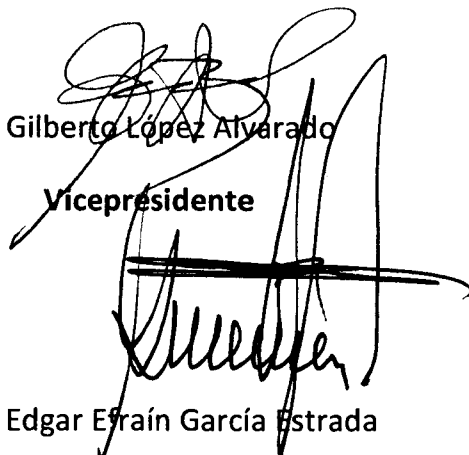




**Roberto Kestler Velásquez**  
**Presidente**



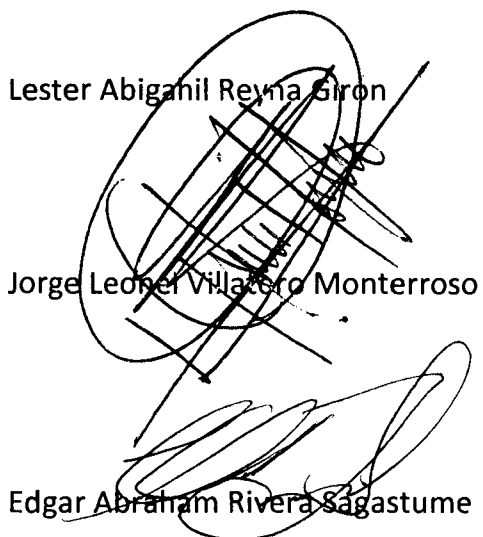
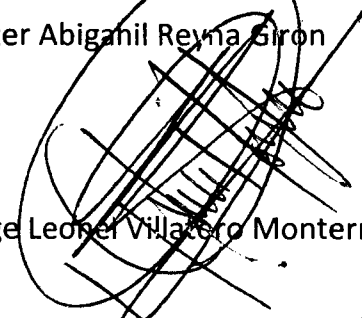

000019

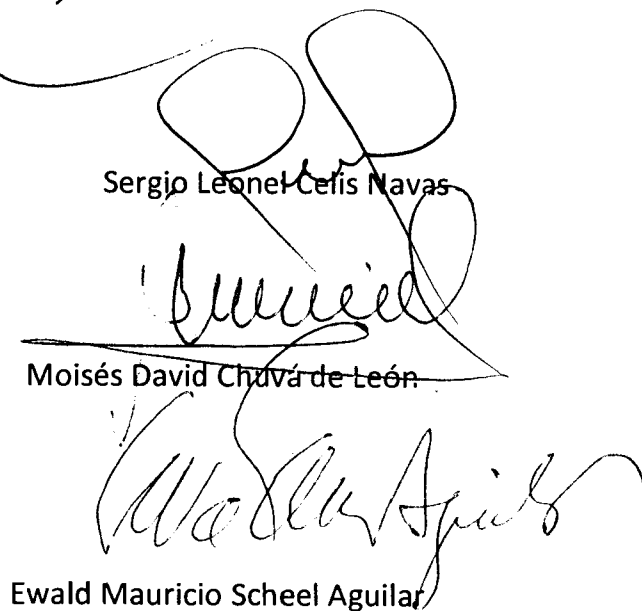
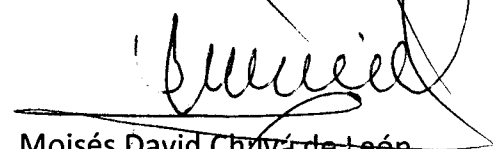
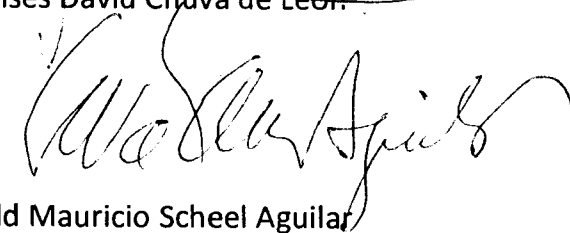
*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

  
Gilberto López Alvarado  
Vicepresidente  
  
Edgar Efraín García Estrada

  
Roderico Alfredo Martínez Escobedo  
Secretario

  
Jorge Enrique Gordillo Cortez

  
Lester Abigail Reyna Giron  
  
Jorge Leonel Villalero Monterroso  
  
Edgar Abraham Rivera Sagastume

  
Sergio Leonel Celis Navas  
  
Moisés David Chuvá de León  
  
Ewald Mauricio Scheel Aguilar

  
Juan Carlos Rivera Estévez