



04/08/2011

11:25 a.m. *deun*

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

000019

DICTAMEN No. 4 -2011

INICIATIVA 4363

LEY QUE APRUEBA LA LEY ORGANICA DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

HONORABLE PLENO:

Con fecha 05 del mes de abril del año dos mil once, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa número 4363, denominada "Ley orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala", presentado por los representantes JOSÉ ROBERTO ALEJOS CÁMBARA, JOSÉ ALBERTO GÁNDARA TORREBIARTE, CARLOS VALENTÍN GRAMAJO MALDONADO, CARLOS RAFAEL FIÓN MORALES, GUSTAVO ERNESTO BLANCO SEGURA, CÉSAR LEONEL SOTO ARANGO, JOEL RUBÉN MARTÍNEZ HERRERA, MARIO RODERICO MAZARIEGOS DE LEÓN, LUIS FERNANDO PÉREZ MARTÍNEZ, NINETH VARENCA MONTENEGRO COTTOM, LEONARDO CAMEY CURUP Y WALTER ROLANDO FÉLIX LÓPEZ, misma que se remitió para su estudio y dictamen a la Comisión de Economía y Comercio Exterior.

ANTECEDENTES

A casi quince años de la firma de los Acuerdos de Paz de Guatemala, que inauguraron una nueva época en la historia del país buscando poner el fin de la violencia y la exclusión política, es necesario hacer una reflexión sobre los avances en el diálogo social en el país.

Los Acuerdos de Paz, firmados el 29 de diciembre de 1996, contienen distintos ejes transversales que permean todo su contenido y que sientan las bases para su correcta aplicación: uno de esos ejes es la participación de la ciudadanía en todos los asuntos que le conciernen. Congruente con lo anterior, los distintos gobiernos que se han sucedido desde la firma de la paz han implementado diversos modelos de diálogo social, procurando obtener consensos en materia de políticas públicas. Asimismo, el Organismo Legislativo ha hecho lo propio, creando mesas de diálogo en torno a proyectos de ley específicos.





000020

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En Guatemala, luego de la firma de los Acuerdos de Paz, el diálogo social, a pesar de sus limitaciones, ha sido positivo para el país, pero se considera actualmente que hace falta elevar su contenido y efectos para los desafíos actuales que enfrenta el país. Para elevar el nivel del diálogo social guatemalteco, es indispensable, entre otros aspectos, asegurar la representatividad de los interlocutores, y que estos cuenten con una asesoría de calidad y se profesionalicen en su actividad. Se necesita en consecuencia de una institución que permita un diálogo permanente, y que esté integrada por representantes formales de los distintos sectores, electos para desempeñar su función durante un período determinado.

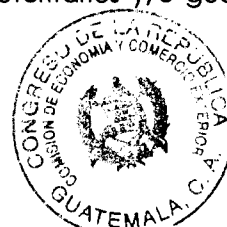
En el marco del diálogo social, es conveniente y necesario deslindar las materias que éste abarca. De acuerdo a la iniciativa de Ley presentada, esta institución sería el Consejo Económico y Social (CES), como su nombre lo indica y como esta ley lo señala, su objeto son las políticas públicas de contenido económico y social.

CONSIDERACIONES Y ANÁLISIS DE LA COMISIÓN

El establecimiento formal del diálogo entre sectores es una experiencia que ha sucedido en otras partes del mundo. El Tratado constitutivo de la Comunidad Económica Europea, establecido en el año 1957 incluye un órgano auxiliar llamado Comité Económico y Social Europeo (CESE), con el fin de representar los intereses de los distintos grupos económicos y sociales de Europa.

El capítulo X de la Carta de las Naciones Unidas establece el Consejo Económico y Social (ECOSOC), que asiste a la Asamblea General en promocionar la cooperación y desarrollo económico y social internacional.

El diálogo social es una de las bases del crecimiento y desarrollo de distintos países alrededor del mundo, especialmente aquellos que han transitado de regímenes autoritarios y/o guerras





000021

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

hacia la paz y la democracia. Lituania estableció el mismo en 1995 luego de la caída del socialismo soviético planificado. Nuestro país vecino, la República de El Salvador, instituyó dentro de sus acuerdos de paz en 1992 el Foro de Concertación Económica y Social. El diálogo entre sectores fue uno de los pilares de los Pactos de la Moncloa firmados en 1977 y sentaron las bases del desarrollo español. Otros países que cuentan con consejos económicos y sociales, adaptados a sus propias necesidades y realidades sociales: Austria, Bélgica, Eslovaquia, Estonia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, Polonia, Portugal, República Checa, Rumania y Chile.

La iniciativa de ley número 4363, crea un estamento jurídico que constituye el Consejo Económico y Social como un órgano consultivo del Estado, y una institución permanente de Derecho Público con personalidad jurídica, patrimonio y presupuesto propio, y goza de autonomía para el cumplimiento de sus fines. Sus decisiones son la expresión de las opiniones de los sectores productivos nacionales de Guatemala y, con relación a los Organismos del Estado, dichas decisiones no son vinculantes. El Consejo será financiado con fondos del Presupuesto Nacional y también podrá recibir donaciones nacionales e internacionales.

El Consejo Económico y Social de Guatemala se integrará con una representación formal de los sectores productivos (trabajadores y empresarios). Dichos sectores tienen en común que sus perspectivas de desarrollo están directamente vinculadas al desarrollo del país en las materias señaladas. En ningún caso el Consejo conocerá sobre asuntos particulares de los sectores que lo integran.

La legitimación del Consejo proviene directamente del alto grado de representatividad de sus integrantes y de la validez de su designación. Sus decisiones y opiniones complementan y no sustituyen las de cualquier otro órgano de consulta que exista para ámbitos específicos de las políticas públicas. Cuando por la naturaleza de un asunto que esté siendo conocido por el Consejo, se considere relevante la opinión de un grupo social diferente a los que integran el





000022

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

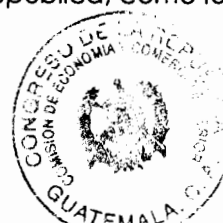
Consejo o de una entidad académica, éste podrá decidir invitar a los representantes de ese grupo o entidad para que en una audiencia específica manifiesten su opinión.

El diseño institucional del Consejo Económico y Social tiene previsto un sistema de toma de decisiones y resoluciones por votación de la mayoría de consejeros. Este sistema está configurado para evitar la imposición de dos sectores sobre un tercero. Sin embargo el sistema previsto se inspira en el principio de que el consenso es una importante meta deseable para la legitimidad de las políticas públicas sin que por eso constituya una condición formal para la acción pública.

Luego de quince años de la firma de los Acuerdos de Paz, Guatemala se encuentra en una encrucijada. La situación económica mundial y el desafío que implica el incremento del crimen organizado internacional en el país aunado a los propios problemas de seguridad del país pueden llegar a convertir al mismo en un estado considerado fallido si no se mejora la gobernabilidad. De acuerdo a la Iniciativa 4363, el CES puede aportar a la gobernabilidad, contribuyendo a la mejor formulación de políticas de contenido económico y social, y al mismo tiempo garantizarle a éstas un respaldo social fundamental.

Asimismo, la interlocución organizada y profunda entre los poderes públicos y los sectores productivos puede permitir acuerdos que faciliten la implementación de políticas, la explicación de su contenido y objetivos a la población, y otros elementos que fortalezcan el respaldo ciudadano a políticas de interés general.

De acuerdo al análisis de la Iniciativa 4363, El CES propiciará que las políticas de naturaleza económica y social acordadas con los poderes del Estado sean de naturaleza permanente y constituyan una estrategia nacional de desarrollo, lo cual es una demanda fundamental de los sectores productivos y de la población en general. Es además, un elemento esencial para que el Estado cumpla con uno de los fines que le asigna la Constitución de la República, como lo es





000023

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

el de crear las condiciones adecuadas para promover la inversión nacional y extranjera. A nivel internacional, el mundo está transitando a convertirse en multipolar e interpolar. Un mundo donde las grandes potencias son rivales, pero al mismo tiempo dependen unas de las otras por los vasos comunicantes del mercado. Al mismo tiempo, surgen nuevas potencias en distintos hemisferios y la sociedad se vuelve más dependiente de la tecnología, que democratiza el acceso a la información y la participación ciudadana.

Con fechas 18 de Mayo de 2011, la Comisión de Economía y Comercio Exterior en sesión de trabajo escuchó a representantes de los trabajadores y de los empresarios, quienes promueven la iniciativa para el establecimiento del CES.

Cabe señalar que el Diputado Armando Enrique Sánchez Gómez, miembro de la Comisión, se expresó verbalmente y por escrito (nota No. 0176-2011 con fecha 24 de mayo de 2011) que forma parte del expediente relativo a esta iniciativa de ley, sugiriendo consultas ciudadanas, directas y abiertas a diversas instituciones de Derecho Público y de Derecho Privado.

En la misma sesión se convino mantener los acercamientos de los promotores del CES con el Presidente y asesores de la Comisión para avanzar en el estudio y dictamen de la iniciativa.

ANÁLISIS LEGAL

Luego del análisis emitido por esta Comisión a la presente iniciativa, se considera que dicho precepto legal, no viola ni tergiversa los mandatos constitucionales y no contravine las disposiciones establecidas en la Constitución Política de la Republica así como las leyes calificadas como constitucionales.

El artículo 118 de la Constitución Política de la Republica de Guatemala, funda el régimen económico y social mediante los principios de justicia social, estos principios enmarcan la distribución equitativa del ingreso nacional, dándole oportunidad de crecimiento económico a





000024

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

toda persona según su necesidad y capacidad, esto se logrará en base al dialogo social entre los diversos sectores que impulsan la economía en Guatemala.

Es por ello que el artículo 119 inciso a) de la Constitución Política de la Republica de Guatemala establece que es obligación del Estado promover el desarrollo económico de la Nación, en este sentido, se dan herramientas que elevan el desarrollo económico y social, formado así mediante esta iniciativa de Ley el Consejo Económico y Social como un órgano consultivo, de dialogo y consenso del Estado, entre los sectores productivos que impulsan la economía en nuestro país.

Cabe mencionar que la Constitución Política de la Republica, se encarga de velar por la elevación del nivel de vida de todos los habitantes y entre otros, debe crear las condiciones adecuadas para promover la inversión de capitales nacionales y extranjeros, lo que se lograra mediante el Consejo Económico Social como un ente consultor y asesor del Estado.

JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES A LA INICIATIVA DE LEY

Con el propósito de asegurar la rendición de cuentas, mejorar la redacción y promover la transparencia en la selección de los miembros del Consejo y el personal del mismo, se hicieron algunas modificaciones a la iniciativa de Ley. También se amplió la redacción de algunos artículos relacionados al presupuesto en la línea de transparencia y austeridad derivado que recibirán dinero del erario público, por lo que debiese quedar claramente que están sujetos a la fiscalización de la Contraloría General de Cuentas.

CONCLUSIÓN

En la coyuntura actual guatemalteca, con más de una década de vigencia de los Acuerdos de Paz, el contexto que crearon los mismos han permitido el desarrollo de organizaciones de los sectores productivos con sus propias culturas políticas, de manera que asumen el compromiso de fomentar los acuerdos que se lleguen con el gobierno entre la población y los poderes





000025

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

públicos como clave de la estabilidad del país y de la confianza de la gente en sus instituciones. Esto es clave derivado de los enormes desafíos que enfrenta el país en los próximos años, en un contexto económico mundial adverso sin perspectivas claras que mejore y un contexto de presión del crimen organizado sobre Centroamérica que coloca al Triángulo Norte (Guatemala, El Salvador y Honduras) como una de las regiones más violentas de la tierra. El diálogo social es imperativo y urgente en el país, con la esperanza que el mismo ayude a la gobernabilidad del mismo y que se retome el camino de esperanza de paz y prosperidad para los guatemaltecos que establecieron los Acuerdos de Paz de 1996.

Ante las experiencias exitosas de diálogo social de otros países en el mundo que se encontraban en situaciones críticas cuando iniciaron el diálogo entre sectores, como fueron los casos de Irlanda y España por mencionar dos ejemplos, la creación del CES puede ser una de las bases para el establecimiento de una estrategia nacional de desarrollo que continúe a través del tiempo y distintos gobiernos.

DICTAMEN

En base a lo anteriormente expuesto y a la necesidad de crear mecanismos formales de diálogo entre sectores en la búsqueda del establecimiento de una estrategia nacional de desarrollo para el país, basándonos en el principio de justicia social, orientando al Estado al crecimiento del régimen económico y social, esta Comisión emite **DICTAMEN FAVORABLE CON CAMBIOS** al proyecto de decreto contenido en la iniciativa **4363** "Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala", por ser viable, oportuno, conveniente y Constitucional.

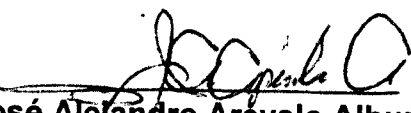
Dado en la sala de la Comisión de Economía y Comercio Exterior del Congreso de la República de Guatemala, en la Ciudad de Guatemala, el día veintisiete de julio del año dos mil once.

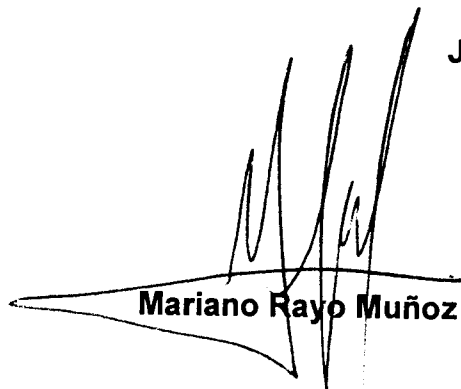




000026

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


José Alejandro Arevalo Alburez
PRESIDENTE


Mariano Rayo Muñoz

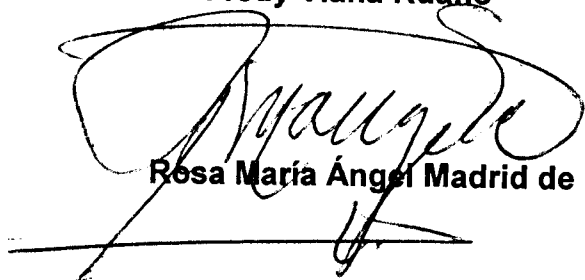

Jorge Méndez Herbruger

Manuel De Jesús Barquín Durán

Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte

Fredy Viana Ruano

Francisco José Contreras Contreras


Rosa María Ángel Madrid de Frade

José Alberto Gándara Torrebiarte





000027

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Rubén Eduardo Mejía Linares

Carlos Rafael Fión Morales

César Leonel Soto Arango

Arturo Alfredo Herrador Sandoval

Armando Enrique Sánchez Gómez

Lester Abigail Reyna Girón

Christian Jacques Boussinot Nuila





000028

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Decreto No. :

El Congreso de la República de Guatemala

Considerando

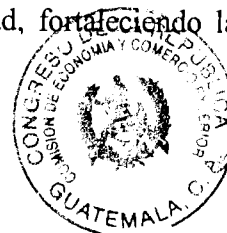
Que la Constitución Política de la República establece como un deber del Estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos naturales y el potencial humano, para incrementar la riqueza y tratar de lograr el pleno empleo y la equitativa distribución del ingreso nacional, así como crear las condiciones adecuadas para promover la inversión nacional y extranjera, metas a las cuales debe coadyuvar un diálogo permanente para lograr la exitosa implementación de políticas públicas;

Considerando

Que con relación al Diálogo Social la historia contemporánea de Guatemala, evidencia con claridad la ausencia de mecanismos formales y permanentes de diálogo y comunicación entre los sectores productivos de la actividad económica, política y social del país;

Considerando

Que la armonía social es una condición esencial para correcto abordaje de la temática nacional y con ello la consolidación de la gobernabilidad, fortaleciendo la institucionalidad y el estado de Derecho;





000029

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Considerando

Que las políticas públicas requieren, para ser exitosas, un nivel adecuado de discusión, análisis y consenso entre los sectores productivos de la vida económica del país. Que la gestión, implementación y evaluación de las actividades, proyectos y programas que comprenden la gobernabilidad a través de políticas públicas aconsejan la institucionalización de un espacio de diálogo social permanente;

Considerando

Que las necesidades impuestas por la realidad descrita anteriormente motivó la creación de un grupo promotor del Consejo Económico y Social de Guatemala con integrantes del sector sindical y empresarial, en la búsqueda de la institucionalización de un espacio permanente de diálogo social para el análisis de las políticas públicas que se relacionan con los aspectos económicos y sociales de trascendencia nacional;

Considerando

Que el diálogo social debe contar con un mecanismo en el cual las discusiones tengan lugar con el mayor nivel de respeto y cuyos actores sean representantes legítimos y formales de los distintos sectores productivos, aspirando a que en su integración se tenga presente la pluralidad de la composición social de nuestro país;

Por tanto

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,





Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

000030

Decreta

La siguiente:

Ley Orgánica del Consejo Económico y Social de Guatemala

Capítulo I

Disposiciones Generales

Naturaleza, objeto, competencia y principios

Artículo 1.- Creación y Naturaleza Jurídica de la institución. Se crea el Consejo Económico y Social de Guatemala, que podrá abreviarse como CES y que en esta ley se denomina el "Consejo". Constituye un órgano consultivo del Estado. El Consejo es una institución permanente de Derecho Público con personalidad jurídica, patrimonio y presupuesto propio, goza de autonomía para el cumplimiento de sus fines y se rige por la presente ley.

Artículo 2.- Alcance institucional del Consejo. Las decisiones del Consejo son la expresión de la opinión de los sectores productivos nacionales de Guatemala, con relación al contenido y la gestión de las políticas públicas económicas y sociales diseñadas e implementadas por los organismos del Estado. Con relación a los organismos del Estado las decisiones del Consejo no son vinculantes.





000031

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Artículo 3.- Objeto del Consejo Económico y Social. Constituye un órgano consultivo permanente de los organismos del Estado. También puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia.

Los fines fundamentales del Consejo son:

- a) Mantener un espacio de diálogo social permanente entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales en Guatemala;
- b) Propiciar que las opiniones concertadas de los sectores se traduzcan o constituyan en políticas públicas de naturaleza económica y social;
- c) Propiciar que las políticas de naturaleza económica y social acordadas por el Estado sean de naturaleza permanente y constituyan una estrategia nacional de desarrollo; y
- d) Apoyar para que las políticas de cooperación internacional se subordinen a las políticas públicas que gestionen e implementen los organismos del Estado.

Artículo 4.- Competencia. El Consejo tiene competencia para conocer ampliamente, independientemente de la denominación que la entidad pública le asigne a la acción que ejecute, sobre las políticas públicas, programas, proyectos y actividades implementadas por los organismos del Estado que tengan relevancia según la





000032

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Asamblea del Consejo. También conocerá de iniciativas de ley propuestas al Organismo Legislativo con relación a políticas públicas de interés nacional.

En ningún caso el Consejo conocerá sobre asuntos particulares de los sectores productivos que lo integran.

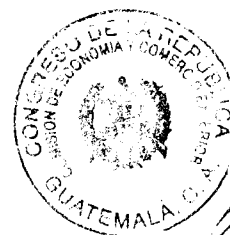
Artículo 5.- Criterios. Los criterios rectores del Consejo son los siguientes:

- a) Busca promover el diálogo social entre los sectores productivos que lo integran, debiendo mantener una actitud abierta, respetuosa y propositiva respecto de las opiniones de los distintos grupos sociales que sean escuchados;
- b) En su integración buscará preservar la mayor representatividad posible de los sectores que participan en él; y
- c) Se respetarán los mecanismos de decisión y propuesta de cada uno de los sectores que lo integran.

Artículo 6.- Ámbito de Acción. El Consejo tiene un ámbito nacional de acción. Su sede central se encuentra en la Ciudad de Guatemala.

Artículo 7.- Integración. El Consejo estará integrado por Consejeros que representen legítimamente a los sectores productivos siguientes:

- a) Trabajadores,
- b) Empresarios.





000033

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 8.- Asistente Complementario. Cuando por la naturaleza de un asunto que esté siendo conocido por el Consejo, se considere relevante la opinión de un grupo social diferente a los que integran el Consejo o de una entidad académica, éste podrá decidir invitar a los representantes de ese grupo o entidad para que en una audiencia específica manifiesten su opinión.

El grupo social o entidad académica que sea invitado por el Consejo tendrá la calidad de asistente complementario. Para el efecto, el Consejo deberá establecer con precisión el tema que corresponda, el grupo social o entidad académica al que se realiza la invitación y la fecha de la audiencia en que recibirá la opinión complementaria.

El Consejo, si lo considera necesario, podrá fijar más de una audiencia con el objeto de escuchar las opiniones del asistente complementario. El Secretario Técnico comunicará la invitación, agenda de la audiencia y las reglas de intervención al invitado. Las opiniones del asistente complementario deberán ser analizadas y valoradas por la Asamblea del Consejo.

Los representantes del grupo social invitados en la calidad de asistente complementario deberán cumplir criterios de representatividad.

Artículo 9.- Criterios de Representatividad. La legitimación del Consejo proviene directamente del alto grado de representatividad de sus integrantes y de la validez de su designación. La legitimidad del grado de representación de cada sector se regirá por las reglas institucionalizadas en forma particular para cada uno de los sectores productivos las cuales se detallan, en términos generales, a continuación:





000034

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- a) Los Consejeros representantes del sector sindical serán designados con respeto estricto a los principios de la representatividad establecida en los Convenios 87 y 98 de la Organización Internacional del Trabajo, según la recopilación de decisiones del Comité de Libertad Sindical de esa organización.
- b) Los Consejeros representantes de las organizaciones de empresarios, serán nombrados por el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras -CACIF-, en una Asamblea especialmente convocada para tal efecto y celebrada de conformidad con sus normas constitutivas.

Cuando se invite a un grupo social en calidad de asistente complementario, que carezca de reglas institucionalizadas de representación, sus delegados deberán haber sido designados a través de criterios objetivos, precisos y establecidos de antemano de manera que sea legítima su calidad representativa.

Artículo 10.- Relación con otros órganos institucionales de consulta pública. El alcance de las funciones del Consejo se refiere al nivel estratégico nacional y sus decisiones y opiniones complementan las de cualquier otro órgano institucional de consulta que exista para ámbitos específicos de las políticas públicas.

En consecuencia las decisiones que el Consejo emita sobre cualquier aspecto de carácter económico y social no sustituyen a ningún otro órgano de consulta y de asesoría de los indicados en el párrafo anterior.





000035

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Capítulo II

Estructura institucional del Consejo

Artículo 11.- Composición. El Consejo está compuesto por una Asamblea y por la secretaría técnica. La Asamblea del Consejo se compone por diecisiete personas. Dieciséis personas actúan como Consejeros en representación de los sectores productivos y una ejerce como presidente del Consejo.

La composición específica del Consejo es la siguiente:

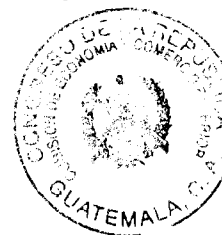
- a) Ocho representantes titulares de las organizaciones de trabajadores.
- b) Ocho representantes titulares de las organizaciones de empresarios.

Los representantes titulares deberán hacer constar que no han sido condenados en juicios relacionados al erario público, no haber sido condenados por delitos que contemplen penas privativas de libertad, exceptuando las penas de arresto y no podrán ser pariente dentro de los grados de ley del Presidente de la Republica o Vicepresidente de la Republica o sus cónyuges.

Además cada sector nombrará cuatro delegados suplentes quienes actuaran como titulares en ausencia de los designados como tales. Los delegados suplentes deberán reunir los mismos requisitos que los representantes titulares.

Artículo 12.- Asamblea del Consejo. La Asamblea del Consejo es la autoridad suprema del Consejo. Está constituida por el pleno de todas las personas que tienen la calidad de Consejeros titulares. Es dirigida por el Presidente del Consejo.

Las funciones de la Asamblea son:





000036

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- a) Determinar los asuntos que serán conocidos por el Consejo;
- b) Analizar y aprobar todas las opiniones y consultas que el Consejo decida emitir, a través del dictamen correspondiente;
- c) Realizar y aprobar los estudios que el Consejo decida efectuar;
- d) Nombrar al Secretario Técnico del Consejo y a todos aquellos que definan como personal de alta administración conforme el reglamento respectivo, de acuerdo con la organización aprobada por la Asamblea;
- e) Estudiar y aprobar el presupuesto anual del Consejo sobre el proyecto presentado por el Secretario Técnico, antes del mes de agosto del año previo al que será utilizado; dicho presupuesto deberá regirse bajo los criterios de austeridad, transparencia y eficiencia en el uso adecuado de los fondos públicos requeridos y de acuerdo con las normas presupuestarias aplicables al sector público.
- f) Contratar auditoría anual externa e independiente, para revisar los reportes financieros y la ejecución presupuestaria, sin menoscabo de la auditoría gubernamental que realice la Contraloría General de Cuentas.
- g) Aprobar la auditoria del presupuesto ejecutado, dentro de los seis meses después de finalizado el periodo del presupuesto.
- h) Aprobar la contratación de las consultorías y asesorías que la Asamblea del Consejo decida realizar, de acuerdo al Reglamento respectivo.





000037

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- i) Seleccionar la terna de candidatos para Presidente del Consejo que será propuesto al Presidente de la República; los requisitos para conformar esta terna estarán establecidos en el Reglamento respectivo.
- j) Decidir sobre la aceptación de donaciones y aprobar los financiamientos; previo a que estas se tramiten o se acepten.

La Asamblea General del Consejo tendrá la capacidad de emitir sus propias disposiciones en materia laboral y administrativa interna.

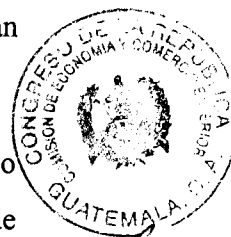
Artículo 13.- Consejeros. Los Consejeros son designados por las organizaciones del sector productivo al que pertenezcan y serán confirmados por el Presidente de la República.

Los Consejeros deben ser personas pertenecientes a las organizaciones del sector productivo que los propone. No podrán ser Consejeros los ministros de cualquier religión o culto, dirigentes de partidos políticos o funcionarios en puestos de elección popular o que haya sido nombrada o designada en puestos de carácter público que impliquen representación o dirección de organismos de entidades públicas en los últimos cuatro años previos a su nombramiento para el Consejo.

Los Consejeros serán nombrados por cuatro años y no podrán ser reelectos más de una vez en forma consecutiva.

Los Consejeros devengarán dietas por las sesiones ordinarias del Consejo, las que no podrán exceder de dos sesiones mensuales; dichas sesiones se desarrollarán según lo establezca el reglamento respectivo.

En ningún caso el ejercicio del cargo de consejero podrá implicar perjuicio o disminución de sus derechos, especialmente cuando se trate de representantes de





000038

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

organizaciones de trabajadores los cuales, al atender las actividades del Consejo, no deberán sufrir ninguna disminución de sus derechos sindicales.

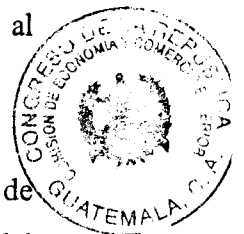
En ningún caso el tiempo que ocupe un consejero de las organizaciones de trabajadores computará como licencia sindical ya que este tiempo deberá ser retribuido por su empleador como tiempo de trabajo efectivo.

Artículo 14. Remoción de los Consejeros o del Presidente del Consejo. El Presidente del Consejo y los miembros del Consejo podrán ser removidos por las causales siguientes:

- a) Cuando se evidencie algunos de los impedimentos establecidos en la presente Ley.
- b) Cuando fueren responsables de actos u operaciones fraudulentas, ilegales o evidentemente opuestos al objetivo fundamental del Consejo.
- c) Por sentencia condenatoria ejecutoriada dictada en proceso penal.
- d) Por sentencia condenatoria en juicios relacionados al erario público.

Las causales de remoción deberán ser denunciadas ante la Presidencia de la República, para que, previa sustanciación del caso conforme a las reglas del debido proceso, resuelvan sobre su remoción. Estas causales de remoción también se aplican al Secretario Técnico del Consejo.

Artículo 15.- Presidente. El Presidente del Consejo es nombrado por el Presidente de la República luego de ser seleccionado de una terna propuesta por la Asamblea del





Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

000039

Consejo. El período del Presidente es de cuatro años, se prohíbe la reelección consecutiva.

Para ser postulado como Presidente del Consejo se necesita tener experiencia en materia de gestión de políticas sociales o económicas, hacer constar que no han sido condenados en juicios relacionados al erario público, no haber sido condenados por delitos que contemplen penas privativas de libertad, exceptuando las penas de arresto y no podrán ser pariente dentro de los grados de ley del Presidente de la Republica o Vicepresidente de la Republica o sus cónyuges.

No puede ser nombrado como Presidente del Consejo ninguna persona que sea ministro de cualquier religión o culto, dirigentes de partidos políticos, funcionarios de elección popular o que haya sido nombrado o designado en puestos de carácter público que impliquen representación o dirección de organismos de entidades públicas, durante los últimos cuatro años.

El Presidente del Consejo tiene voz pero no voto dentro del Consejo. Sus funciones son puramente directivas para garantizar el eficaz desarrollo de las sesiones y actividades del Consejo; y devengará dietas en iguales términos que los Consejeros.

Artículo 16.- Funciones del Presidente. El presidente ejercerá las funciones y atribuciones siguientes:

- a) Dirigir las sesiones de la Asamblea del Consejo y de la Comisión Permanente. Esta atribución la debe realizar buscando siempre la mayor eficacia del diálogo con relación a la consecución de los fines del Consejo.





000040

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

- b) Ser el enlace entre el Consejo y las demás entidades de los organismos del Estado.
- c) Representar públicamente al Consejo en distintas actividades de orden político o social, pudiendo delegar esta función en alguno de los vicepresidentes.

Artículo 17.- Vicepresidentes. Cada uno de los sectores productivos representados en el Consejo elegirá un vicepresidente entre los Consejeros titulares que los representen.

Los vicepresidentes integran la Comisión Permanente y tienen como función dirigir y conducir hacia el cumplimiento de sus fines todas las actividades del sector productivo que representan dentro del Consejo. Constituyen el enlace entre los sectores productivos representados en el Consejo y el Secretario Técnico.

También podrán sustituir temporalmente al Presidente del Consejo en ausencias temporales y accidentales, de acuerdo al orden establecido en el reglamento respectivo. Cuando el Presidente deje el cargo por cualquier razón, antes de terminar su período, deberá seleccionarse en forma inmediata a un nuevo Presidente de la terna que fue propuesta originalmente; si ello no fuere posible se propondrá una nueva terna para que el Presidente de la República designe al Presidente que deberá completar el período.

Los vicepresidentes serán nombrados por un año.





000041

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 18.- Comisión Permanente. La Comisión Permanente es el órgano que tiene como función principal impulsar y ejecutar las actividades previas a las consultas que serán conocidas por el Consejo.

Está integrada por el Presidente del Consejo y por los Vicepresidentes de cada uno de los sectores productivos que integran el Consejo, y el Secretario Técnico del Consejo.

La Comisión Permanente tendrá las funciones siguientes:

- a) Examinar y sugerir en forma preliminar los temas o asuntos que deban ser sometidos a la Asamblea General.
- b) Definir y dar seguimiento a los estudios o consultorías que deban realizarse para atender un asunto sometido al conocimiento de la Asamblea General, así como los asuntos sometidos a comisiones específicas.
- c) Crear las comisiones específicas cuando la naturaleza del tema o asunto exija su conformación previo a que éste sea conocido por la Asamblea.
- d) Revisar y aprobar las sistematizaciones y publicaciones que prepare el Secretario Técnico.

Artículo 19.- Comisiones Específicas. Cuando la Comisión Permanente considere que la particularidad de un tema o asunto requiere un tratamiento especial, convocará a dos Consejeros titulares de cada sector productivo, para que éstos integren una Comisión Específica.





000042

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

Las Comisiones Específicas tendrán las funciones siguientes:

- a) Hacer un análisis profundo sobre el tema o asunto sometido a su consideración;
- b) Producir las bases de la ponencia sobre el tema o asunto sometido a su consideración;
- c) Hacer recomendaciones generales y específicas sobre el tema o asunto sometido a su consideración;
- d) Cualquier otra que específicamente le otorgue la Comisión Permanente o la Asamblea del Consejo.

Artículo 20.- Secretaría Técnica. La Secretaría Técnica es el órgano ejecutivo y administrativo del Consejo. Su función es ejecutar todas las decisiones adoptadas por la Asamblea del Consejo. Dirige y coordina las actividades administrativas del Consejo y lo representa legalmente.

La persona designada en la conducción de esta secretaria será nombrada por la Asamblea del Consejo, quien no podrá ser pariente dentro de los grados de ley del Presidente de la República, Vicepresidente de la República o sus cónyuges y de los miembros del Consejo y sus cónyuges, y deberá ser seleccionado y llenar los requisitos para ser Secretario Técnico de acuerdo a lo establecido en el reglamento respectivo.





000043

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

El nombramiento de la persona designada en esta secretaría será por plazo indefinido y sus causas de remoción serán las mismas contempladas en el régimen laboral común de la República de Guatemala. También el Secretario Técnico deberá ser removido si es sujeto a las causales de remoción establecidas en el artículo 14 de la Presente Ley.

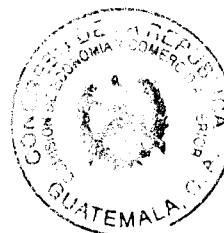
Dentro de las funciones del Secretario Técnico se encuentra el convocar la composición de una nueva Asamblea al finalizar el período de sus funciones o hacer la convocatoria para llenar las vacancias definitivas.

Artículo 21.- Subsecretarías. La Secretaría Técnica se podrá integrar con las subsecretarías que sea necesario establecer para la adecuada administración del Consejo y la eficaz ejecución de las decisiones de la Asamblea del Consejo.

Especialmente se crearán subsecretarías de asesoría técnica para cada uno de los sectores productivos que integran el Consejo.

Artículo 22.- Sistematización, memorias, documentos y actas. Al Secretario Técnico le corresponde la sistematización de todas las deliberaciones que se realicen en la Asamblea General, Comisión Permanente y Comisiones Específicas. También le corresponde la responsabilidad de producir memorias y actas que documenten lo tratado en estos órganos y que sirvan de insumos para las deliberaciones.

La edición de cualquier documento público que sea editado o publicado por el Consejo es responsabilidad del Secretario Técnico.





000044

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Para cumplir estas responsabilidades la Asamblea General dotará al Secretario Técnico de los recursos necesarios conforme la disponibilidad presupuestaria.

Esta responsabilidad específica no resta relevancia a todas las demás funciones que le correspondan.

Artículo 23.- Financiación. El Consejo será financiado con fondos del Presupuesto Nacional como una obligación permanente a cargo del Estado y de acuerdo con su presupuesto anual aprobado por la Asamblea.

Cómo toda entidad estatal el Consejo también podrá recibir toda clase de donaciones nacionales e internacionales como parte de la asignación externa de recursos financieros que integran su propio presupuesto.

El Consejo deberá ser fiscalizado por la Contraloría General de Cuentas.

Capítulo III

Consultas y Adopción de Resoluciones

Artículo 24.- Consultas. Cualquier entidad o institución de los organismos del Estado a quien competa la rectoría de políticas públicas en materia económica y social podrá presentar una consulta al Consejo para que éste emita una opinión a través de una resolución adoptada por la Asamblea.





000045

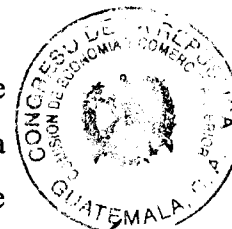
Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C.A.

En la agenda de reuniones ordinarias de la Asamblea del Consejo se podrá asumir la consulta de asuntos que, sin petición concreta de ningún organismo del Estado, sea necesario estudiar, debatir y opinar, en el ámbito de su competencia.

Artículo 25.- Preparación de ponencias. La preparación de ponencias será sometida y deliberada en la Comisión Permanente y para el efecto se seguirá el procedimiento siguiente:

1. Secretaria Técnica recibe solicitud.
2. Secretaria Técnica remite tema a la Comisión Permanente.
3. La Comisión Permanente pide a la Secretaria Técnica prepare los temas y cuestiones que serán objeto de la discusión y decide si el tema se remite a una comisión específica que será creada para el efecto o directamente a la asamblea.
4. La comisión específica lleva a la Asamblea su recomendación y ésta conoce. La Secretaria Técnica registra los consensos y elementos convergentes.
5. Secretaria Técnica prepara un borrador con los acuerdos básicos y lo somete al pleno para su aprobación o enmiendas.

Artículo 26.- Reuniones Ordinarias. La Asamblea del Consejo podrá reunirse ordinariamente dos veces al mes. La Comisión Permanente tendrá reuniones una vez a la semana y las Comisiones Específicas las veces que sean necesarias hasta que





000046

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

terminen el mandato expreso que se les haya asignado. No se reconocerá dietas por las reuniones de Comisiones Específicas.

Cada mes la Asamblea del Consejo elaborará un calendario de reuniones ordinarias. Cuando sea necesario, se podrán realizar reuniones extraordinarias, sin que se devenguen dietas.

Artículo 27.- Resoluciones y Dictámenes. Todas las resoluciones y dictámenes se adoptarán por votación sin embargo el consenso siempre será una meta deseable.

Cuando sea necesario realizar una votación, ésta será nominal y las decisiones únicamente podrán ser aprobadas cuando se alcance un total de seis votos a *favor* por cada uno de los sectores productivos que integran el Consejo.

En cuanto a las decisiones que corresponden a la Comisión Permanente las mismas se tomarán, cuando sea posible, por consenso y si no es posible entonces el asunto se remitirá a la Asamblea General del Consejo para que sea ahí en donde se tome la decisión que corresponda.

Las decisiones de las Comisiones Específicas se tomarán por mayoría absoluta de sus miembros y ésta deberá integrar el *voto* concurrente de al menos un Consejero de cada sector productivo.

Todos los dictámenes del Consejo serán publicados en el Diario Oficial del Estado, ocho días hábiles después de emitido el dictamen.





000047

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 28.- Publicaciones del Consejo. El Consejo establecerá, a través de la Secretaría Técnica, publicaciones en donde se divulgarán no solo sus resoluciones sino también todo tipo de estudios, ponencias, artículos y ensayos que la Asamblea decida publicar.

Capítulo IV

Asesoría del Consejo y Secretarías de Asesoría para los Sectores productivos del Consejo

Artículo 29.- Asesoría del Consejo. Toda institución pública del Estado de Guatemala tiene la obligación de prestar asesoría, emitir estudios o dictámenes que el Consejo le solicite para realizar sus actividades, en un plazo no mayor de treinta días.

La Asamblea del Consejo también puede decidir contratar, a través de la Secretaría Técnica, asesorías especializadas sobre asuntos de su competencia que necesiten un estudio profundo y profesional.

Artículo 30.- Asesorías para los Sectores productivos. El Consejo podrá aprobar, a propuesta de la Secretaría Técnica, la organización y funcionamiento de un departamento de asesoría para cada uno de los sectores productivos representados en la Asamblea del Consejo.

Estos departamentos de asesoría estarán integrados por el personal profesional que sea necesario y también por el personal administrativo que sea requerido para hacer efectivo y eficiente el servicio de asesoría.





000048

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Esta asesoría tiene como propósito fortalecer la capacidad de análisis, investigación, debate y propuesta de los sectores productivos ante la dinámica de la Asamblea del Consejo o de las Comisiones Específicas.

Artículo 31.- Participación de los Asesores en el Consejo. Los asesores de cada sector productivo podrán acompañar a los Consejeros en las reuniones del Consejo pero no tendrán voz ni voto. La intervención de un asesor en el Consejo únicamente será posible cuando le sea requerida una explicación concreta sobre un asunto particular que se esté conociendo en la Asamblea.

Artículo 32.- Condición para ser asesor de los sectores productivos que integran el Consejo. Para ser asesor de uno de los sectores productivos se tiene que tener experiencia en materia de aspectos económicos o sociales y, preferentemente, experiencia o especialidad en materia de políticas públicas,

No pueden ser asesores de los sectores productivos los cónyuges o los parientes dentro de los grados de ley de los miembros del Consejo, los representantes titulares, los delegados suplentes y del Secretario Técnico. Los asesores deberán ser seleccionados y llenar los requisitos de acuerdo a lo establecido en el reglamento respectivo.

Artículo 33.- Régimen administrativo de los asesores. La Asamblea del Consejo determinará el número de personal de asesoría y administrativos que integrarán cada uno de estos departamentos de asesoría. La composición de estos departamentos siempre será equitativa entre los sectores productivos que componen el Consejo.





000049

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

En ningún caso un departamento de asesoría podrá tener más personal que otro a menos que el Vicepresidente del sector productivo correspondiente manifieste expresamente en la Asamblea General del Consejo que no los necesitan, por escrito y que sea aprobado por la misma.

Capítulo V

Disposiciones Transitorias

Artículo 34.- El Consejo se integrará tres meses después de la entrada en vigencia de la presente ley.

Artículo 35- La primera convocatoria para la integración de la Asamblea del Consejo la realizará el Presidente de la República a través del Ministro de Trabajo y Previsión Social, el mismo día en que entre en vigencia esta ley, la que deberá ser publicada en un plazo máximo de ocho días en el diario oficial.

Artículo 36.- El Organismo Ejecutivo asignará los recursos presupuestarios y las transferencias de fondos necesarias para asegurar el funcionamiento del Consejo dentro del plazo establecido en el artículo 34. Asimismo, el Consejo podrá gestionar y recibir de forma inmediata y directa todos los recursos financieros externos que pueda obtener para iniciar sus actividades.

El presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado contemplará las asignaciones presupuestarias necesarias para el funcionamiento del Consejo dentro del proyecto de presupuesto nacional más inmediato.





000050

Comisión de Economía y Comercio Exterior
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Artículo 37.- La presente ley entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

Remítase al Organismo Ejecutivo para su sanción, promulgación y Publicación.

Emitido en el Palacio del Organismo Legislativo, en la Ciudad de Guatemala el
____ de ____ de ____.

