

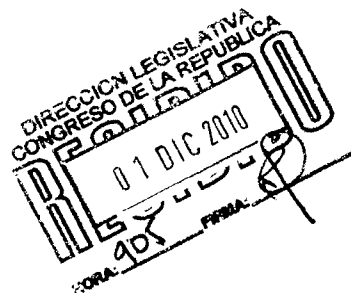


000.27

Congreso de la República
Guatemala, C. A.

24 de Noviembre 2010
Ref. Com.EyM/AJ-of-154-2010

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la Republica
Su Despacho



Licenciada Antillón:

Con muestras de respeto le envío un cordial saludo y le remito el **DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4017**, Iniciativa que Dispone Aprobar Reformas al Decreto Número 93-96 del Congreso de la República, Ley General de Electricidad, solicitando a usted se sirva efectuar los procedimientos respectivos a la misma.

Sin otro particular me suscribo de usted.

Atentamente;

Diputado Alejandro Simbaldi Aparicio
Presidente de Comisión de Energía y Minas
Congreso de la República





*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN

Iniciativa 4017

Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS

REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 93-96 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY GENERAL DE ELECTRICIDAD INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4017

HONORABLE PLENO

I. ANTECEDENTES

Con fecha 12 de marzo del año 2010, la Dirección Legislativa de este Alto Organismo, envía a esta Comisión de Energía y Minas, la Iniciativa de Ley con Número de Registro 4017 presentada por los **representante Héctor Alfredo Nuila Ericastilla y Walter Rolando Félix López**; misma que dispone aprobar, **REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 93-96 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY GENERAL DE ELECTRICIDAD**. Todo esto derivado que en sesión celebrada el día 12 de marzo del corriente año, el Honorable Pleno dispuso que las Comisiones de Energía y Minas y Legislación y Puntos Constitucionales se hicieran cargo de efectuar el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa hace énfasis en su exposición de motivos, en que el tema de la Electricidad Nacional y el abastecimiento a la población Guatemalteca, ha estado expuesto "...en abusos de parte de las empresas transnacionales principalmente, y que repercuten directamente en contra del Estado y la



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017

Comisión de Energía y Minas.

sociedad...". Los ponentes remarcan que el asunto de la Energía Eléctrica es de naturaleza estructural, y por lo tanto tiene un interés nacional, en el que juegan papel primordial los usuarios.

Esencialmente, la iniciativa pretende que el Estado, nuevamente, vuelva a asumir acciones intervencionistas en contra del sector privado que presta el suministro, y principalmente según los ponentes, atender las demandas sociales sobre la base de impedir la especulación de precios y lo que ellos denominan "ganancia y lucro exagerado".

Por ello, la Iniciativa puntualmente busca que se aprueben reformas parciales al Decreto Número 93-96 del Congreso de la República, Ley General de Electricidad, para reflejar a través de las mismas una pretendida revitalización y restitución de responsabilidades y facultades que el Instituto Nacional de Electrificación-INDE- no pose en la actualidad, toda vez que precisamente, por ello se creó la Comisión Nacional de Energía Eléctrica-CNEE- y el Administrador del Mercado Mayorista-AMM-.

En ese mismo orden de ideas la Comisión de Energía y Minas que presido, previo a emitir el Dictamen específico, solicitó el pronunciamiento técnico y especializado de la Comisión Nacional de Energía Eléctrica-CNEE- y al Instituto Nacional de Electrificación-INDE-, en el cual dichos entes colegiados se pronunciaron respecto a la procedencia o improcedencia de las modificación parcial al Decreto Número 93-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley General de Electricidad, tal como consta en la iniciativa de mérito.



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

OPINIONES RECABADAS

a) Comisión Nacional de Energía Eléctrica-CNEE-

En oficio CNEE-22351-2010 de fecha 13 de julio 2010, la CNEE expone "... el Decreto 93-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley General de Electricidad (LGE), es considerada por autoridades en la materia a nivel internacional, como una Ley modelo, que a criterio de la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE) cumple con los criterios necesarios para propiciar el desarrollo adecuado del subsector eléctrico en Guatemala. Desde su promulgación hasta la fecha, se han invertido en el subsector eléctrico aproximadamente US\$ 1800 millones en plantas de generación de energía eléctrica, el índice de electrificación rural ha subido de un 52% a un 85% y los niveles de calidad del servicio de energía eléctrica en general han mejorado, por nombrar algunos de los avances...". De igual manera, la CNEE en su opinión vertida a esta Comisión enfatiza que: "... consideramos que la actual LGE, establece claramente la conformación de un ente técnico especializado y descentralizado, la CNEE, que tiene como objetivo primordial el cumplir y hacer cumplir la LGE y sus reglamentos e imponer sanciones a los infractores, velar por el cumplimiento de las obligaciones de los adjudicatarios y concesionarios, proteger los derechos de los usuarios y prevenir conductas atentatorias contra la libre competencia, así como practicas abusivas o discriminatorias..."



Congreso de la República
Guatemala, C. A.



DICTAMEN
Iniciativa 4017

Comisión de Energía y Minas.

En lo que corresponde al mercado regulado, versus la nacionalización de la Distribución y Transporte eléctrico, como pretende la iniciativa, la CNEE argumenta: "...el proyecto desaparece el mercado regulado de electricidad, es decir, al nacionalizar la distribución y transporte, y al restringir la generación distribuida renovable, se esta acabando con el objetivo y los principios del mercado actual de energía eléctrica, desincentivando la inversión y vulnerando los artículos constitucionales que garantizan la igualdad y la seguridad de la inversión, aunado a la violación del artículo 130 de la Constitución Política de la Republica que prohíbe los monopolios..."

b) Instituto Nacional de Electrificación-INDE-

Mediante oficio P-GG-047-2010, de fecha 15 de julio del presente año, se da conocimiento el dictamen jurídico, formulando las siguientes observaciones:

"... Inicialmente, debemos decir que la Iniciativa pretende reformar de fondo el modelo del subsector eléctrico actual, que jurídicamente esta conformado por la Ley General de Electricidad, su reglamento, y el reglamento del Administrador del Mercado Mayorista. Subsidiariamente, lo conforman también las Normas Técnicas de Coordinación Comercial y Operativas del Administrador del Mercado Mayorista, y las Normas Técnicas elaboradas por la Comisión Nacional de Energía Eléctrica..."



*Congreso de la República
Guatemala, C. A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

Finalmente el Instituto Nacional de Electrificación-INDE-, en la parte concluyente de su opinión, indica que: "...en relación a la Iniciativa presentada consideramos nuevamente que toda vez la pretensión de fondo, es que el Estado a través del INDE, la ANAM, la USAC y el Ministerio de Energía y Minas retomen el manejo del subsector eléctrico, lo pertinente es una nueva Ley General de Electricidad, que regule el modelo de esa forma en su totalidad..."

III. OPINIÓN DE LA COMISIÓN

- A) La Ley del Organismo Judicial, establece que las normas para su interpretación atiende inicialmente al sentido literal de su redacción. En el presente caso, las normas que contienen la Ley General de Electricidad del Congreso de la República, taxativamente crearon un mercado de energía eléctrica abierto, rompiendo el monopolio estatal y velando porque la estructura técnica especializada no constituya un monopolio, que de derecho esta prohibido en el artículo 130 de la Constitución Política de la República. En ese sentido, la iniciativa que se dictamina, muestra oposición en su espíritu y redacción a la norma Constitucional citada al pretender constituir un nuevo monopolio estatal, al retrotraer disposiciones a favor del INDE.



Congreso de la República
Guatemala, C. A.



DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas.

- B)** La Iniciativa 4017 contiene normas contradictorias tales como la pretendida nacionalización de los servicios de distribución y transporte, al pasarlos exclusivamente al INDE, y luego lo desarrolla como si existiera la posibilidad que al privatizarlos puedan desarrollar tales actividades.
- C)** Por otro lado la iniciativa generaría la ineludible modificación de la Ley General de Energía Eléctrica y su correspondiente modificación al reglamento de la misma. Y como efectos colaterales también se tendría que modificar el reglamento de la Administradora del Mercado Mayorista. De igual modo, sería inevitable tener que modificar las "Normas de Coordinación Comercial", "Normas de Coordinación Operativa", "Normas Técnicas de Distribución", "Normas Técnicas de Calidad del Servicio de Transporte y Sanciones", "Normas técnicas de Diseño y Operación de las Instalaciones de Distribución", "Normas de Estudios de Acceso al Sistema de Transporte", "Normas Técnicas de Acceso y Usos de la Capacidad de Transporte", "Normas de Seguridad de Presas", "Normas de Técnica para la Expansión del Sistema de Transporte", "Norma Técnica para la Conexión, Operación, Control y Comercialización de la Generación Distribuida y Usuarios Autoproductores con Excedentes de Energía", "Norma Técnica del Sistema Uniforme de Cuentas" y como consecuencia se tendría que modificar toda la metodología y las resoluciones que la Comisión Nacional de Energía Eléctrica ha establecido con base a numerosos estudios técnicos.



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

D) Finalmente la Comisión de Energía y Minas, coincide con las opiniones recabadas, en el sentido que la propuesta de reforma a la LGE, sería tomada como un indicador negativo para el País nacional e internacionalmente, para la inversión en los sectores de generación, transporte y distribución de energía eléctrica. Sin perjuicio de lo anterior, es importante resaltar que el desarrollo de obras de subtransmisión, el Plan de Expansión del Sistema de Transporte y Licitación que se efectuó para el cambio de la matriz energética, se verían seria e irreparablemente afectados con una modificación de la Ley como lo pretende la Iniciativa de Ley 4017. En conclusión, Honorable Pleno, esta Comisión ha evaluado los factores legales, técnicos, constitucionales, administrativos, económicos y de inversión, que son insoslayables al momento de aprobar o improbar una iniciativa con las implicaciones ya señaladas, por lo que estima que no es prudente acceder a una modificación en esos términos.

EN CONCLUSIÓN

A) SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL PROYECTO: El mismo viola el contenido del Artículo 130º de la Constitución Política de la República en cuanto a la prohibición Constitucional de existencia de monopolios y privilegios. La iniciativa 4017 pretende crear otra vez un monopolio energético, devolviendo al INDE la única y exclusiva potestad para normar todo lo relacionado al principio de igualdad ante la Ley. Dicho sea de paso, esta etapa monopolista estatal fue superada y suprimida cuando se



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017

Comisión de Energía y Minas.

promulgo el Decreto número 93-96 del Congreso de la República, Ley General de Electricidad.

- B) DE LA CONCORDANCIA CON EL ORDENAMIENTO JURÍDICO:** La iniciativa contradice el artículo 10 del Decreto Numero 2-89, Reformado por el Decreto 59-2005, Ley del Organismo Judicial puesto que dos normas no pueden oponerse entre si para preservar la certeza jurídica de los sujetos que se sometan a la misma. Nunca se puede beneficiar con normas contradictorias a una persona individual o jurídica porque no lo permite el ordenamiento Jurídico vigente. En Guatemala todas las personas individuales y jurídicas son iguales en derechos y obligaciones.
- C) DE LA CONGRUENCIA:** Esta Comisión encuentra INCONGRUENCIA entre el proyecto de reforma con la actual Ley vigente. Esto podría constituirse en que tal iniciativa de reforma sea fallida.
- D) DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA:** En virtud del contenido esencial de la reforma que se trata, la iniciativa no supera la técnica legislativa, puesto que contiene disposiciones inconstitucionales, contradictorias entre sí y que atentan contra el contexto legal y guatemalteco en su integralidad de normas reglamentarias que debieran de ser reformadas creando así un caos institucional, sectorial y nacional al poner en riesgo la certeza jurídica y la congruencia de las normas con el desarrollo integral energético del País.



*Congreso de la República
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN
Iniciativa 4017

Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

- E) DEL IMPACTO DE LA LEY:** La iniciativa propuesta causaría un impacto en el subsector eléctrico de carácter negativo, porque sería retroceder al País en materia energética y de apertura de dicho mercado, cuyas consecuencias finales irían en directo efecto negativo en contra de los usuarios, a los que supuestamente se pretende beneficiar.
- F) DE LA VIABILIDAD:** Se considera que constituir un monopolio estatal a través del INDE, es inviable cuando en Guatemala es dignataria de un tratado de libre comercio que busca atraer inversión extranjera y nacional, diversificar la oferta eléctrica y mantener un mercado regulado en beneficio del consumidor.
- G) DEL ORDEN POLÍTICO:** El Sistema Jurídico Nacional se establece para garantizar la paz, la estabilidad y el respeto a las garantías y derechos individuales y el cumplimiento de estado de derecho en un régimen democrático; en ese sentido la certeza jurídica de las normas debe contribuir al sustento filosófico de un proyecto de Ley y al conjunto de normas vigentes de un país, en el presente caso la iniciativa 4017 no contribuye con el orden político puesto que generaría contradicción y crisis frente a las disposiciones que ya regulan la materia señalada.

Por todo lo considerado, esta Comisión emite **DICTAMEN** respecto a la iniciativa número 4017, en sentido **DESFAVORABLE**, por cuanto no es pertinente reformar la Ley General de Electricidad y menos aún en contra de las disposiciones que contiene la Constitución Política de la República. No



Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas.

existe vacío legal o ausencia de normativa. Guatemala cuenta con una matriz energética, con una legislación moderna y con un ente técnico y regulador, que posibilitan que el País camine en una ruta de desarrollo integral, por lo tanto se ratifica el **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa número 4017.

**DADO EN LA SEDE DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS A -----
DÍAS DEL MES DE ----- DEL AÑO DOS MIL OCHO.**

INTEGRANTES COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS


Alejandro Jorge Siribaldi Aparicio
PRESIDENTE


Manuel de Jesús Barquín Durán
VICEPRESIDENTE



Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Christian Jacques Boussinot Nuila
SECRETARIO



000038

DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

Ewald Mauricio Scheel Aguilar

Luis Alberto Contreras Colindres

Juan David Alfredo Alcázar Solís

Luis Fernando Pérez Martínez

Oscar Salvador Córdova Sierra

Jorge Méndez Herbruger

Carlos Santiago Nájera Sagastume



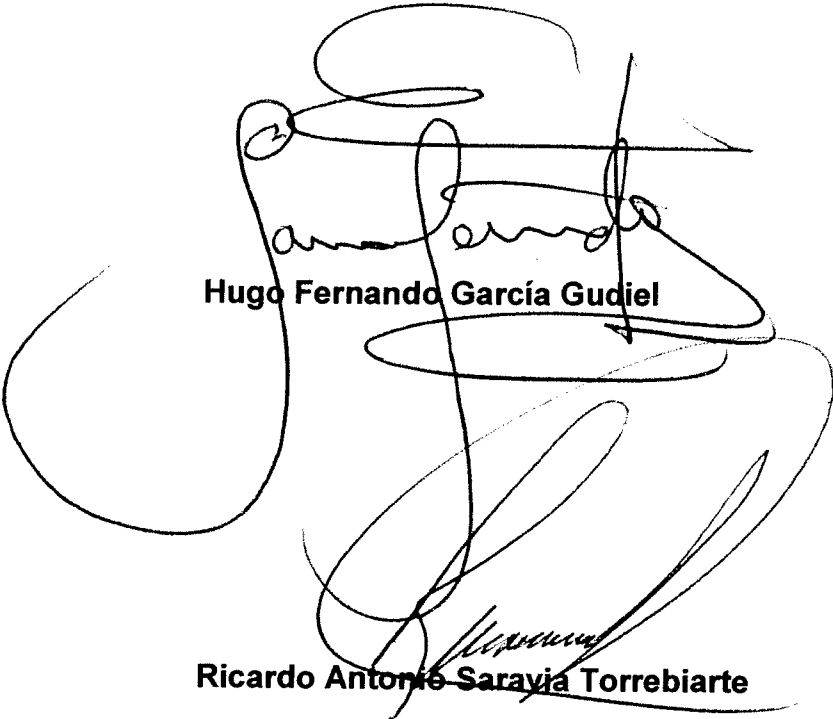
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas.

Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Najera

Marvin Orellana López



Hugo Fernando García Gudiel

Leonardo Camey Curup

Ricardo Antonio Sarayia Torrebiarte

Gudy Rivera Estrada

Armando Paniagua Rodríguez

Carlos Valentín Gramajo Maldonado



Congreso de la República
Guatemala, C.A.

DICTAMEN
Iniciativa 4017
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011



Mirma Magnolia Figueroa Resen de Coro



Christian Michael Ros Acevedo



Herbert Leonel Barragán Ochoa