

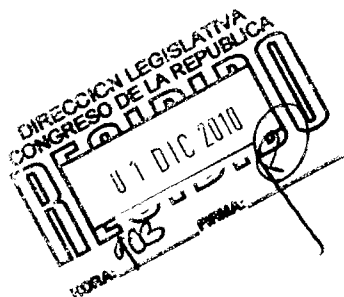


000010

*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

24 de Noviembre 2010  
Ref. Com.EyM/AJ-of-155-2010

**Licenciada**  
**Ana Isabel Antillón**  
**Directora Legislativa**  
**Congreso de la Republica**  
**Su Despacho**



Licenciada Antillón:

Con muestras de respeto le envío un cordial saludo y le remito el **DICTAMEN DESFAVORABLE A LA INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4210**, Iniciativa que dispone aprobar Ley de Apertura de Comercialización del Mercado Energético; solicitando a usted se sirva efectuar los procedimientos respectivos a la misma.

Sin otro particular me suscribo de usted.

Atentamente;

**Diputado Alejandro Saibaldí Aparicio**  
**Presidente de Comisión de Energía y Minas**  
**Congreso de la República**





*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

000011



DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

## **DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS**

### **LEY DE APERTURA DE COMERCIALIZACIÓN DEL MERCADO ENERGÉTICO, INICIATIVA DE LEY NÚMERO 4210**

#### **HONORABLE PLENO**

#### **I. ANTECEDENTES**

Con fecha 04 de agosto del año 2010, la Dirección Legislativa de este Alto Organismo, envía a esta Comisión de Energía y Minas, la Iniciativa de Ley con Número de Registro 4210 presentada por el **representante Roberto Ricardo Villate Villatoro**; misma que dispone aprobar **LEY DE APERTURA DE COMERCIALIZACIÓN DEL MERCADO ENERGÉTICO**. Todo esto derivado que en sesión celebrada el día 03 de agosto del corriente año, el Honorable Pleno dispuso que la Comisión de Energía y Minas se hiciera cargo de efectuar el estudio, análisis y dictamen correspondiente.

#### **II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

La iniciativa hace énfasis en su exposición de motivos, y contenido total, acerca del tema de la accesibilidad del servicio de energía eléctrica para las grandes mayorías de la población guatemalteca. Enfatiza que es necesario regular la "...distribución y comercialización de electricidad...la libre generación de electricidad... y que los guatemaltecos tengan la oportunidad



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*



DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas.

de contar con el servicio energético elemental...” En esencia, la iniciativa, en la parte dispositiva y articulado, se concentra en establecer que el objetivo central de la misma es normar el desarrollo del conjunto de actividades de libertad en la distribución y comercialización de electricidad en Guatemala. Hace una declaración también que la distribución y comercialización eléctrica es libre y no requiere para ello autorización ó condición previa por parte del Estado, más que las reconocidas por la Constitución Política de la República de Guatemala y las leyes del país.

### **OPINIONES RECABADAS**

#### **a) Comisión Nacional de Energía Eléctrica-CNEE-**

En oficio CNEE-22432-2010 de fecha 06 de agosto 2010, la CNEE expone que el segundo y tercer considerando de la actual Ley General de Electricidad, Decreto No. 93-96 del Congreso de la República, “... se puede establecer que uno de sus principios es “desmopolizar” y abrir el mercado para participen nuevos inversionistas, situación que en la práctica se ha dado,..., “Asimismo, es importante mencionar , que la ley actual no propicia los monopolios, ya que brinda libertad para el establecimiento de empresas de distribución de energía eléctrica en aquellos lugares en los que, a criterio del MEM, no exista servicio, la autorización que otorga el Ministerio de Energía y Minas, no se otorga con carácter de exclusividad.”

“La creación de más empresas distribuidoras, tal como lo pretende esta iniciativa de ley, no contribuye a la creación de eficiencia y por lo tanto



*Congreso de la República  
Guatemala, C. A.*

00-13



DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

no contribuye a la reducción de los precios de electricidad y no contribuye a la atracción de nuevas e importantes inversiones del país.”

La Comisión Nacional de Energía Eléctrica-CNEE, creada por la actual Ley General de Electricidad, como un órgano técnico del Ministerio de Energía y Minas, “...la CNEE, no tiene conocimiento de que exista algún lugar en el mundo que aplique el modelo propuesto en la iniciativa de ley, que propicie la segmentación de la distribución de energía eléctrica en una misma zona territorial, por medio de varias empresas....”

#### **b) Instituto Nacional de Electrificación-INDE-**

A través de oficio GG-O-200-2010, de fecha 18 de agosto del presente año, se da conocimiento el dictamen jurídico, formulando las siguientes observaciones:

“... El artículo 1º es contradictorio con el 8º. toda vez en el primero se destaca la ausencia de requisitos para la autorización de las actividades de distribución y comercialización, en tanto que en el segundo se hace referencia a autorizaciones temporales de un año, incluso para la realización de estudios, aspectos que crea incertidumbre jurídica.”

Asimismo se puede mencionar “...El artículo 3º. destaca que es el Ministerio de Energía y Minas el órgano del Estado responsable de formular y coordinar las políticas y planes del Estado, normativa que resulta innecesaria si se toma en cuenta que tal potestad ya está prevista precisamente en el artículo 3º. de la Ley General de Electricidad.”.



00-14



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas.

“... El artículo 7º. considera la libertad de instalaciones de centrales de Distribución y Comercialización, las cuales según la propuesta formulada, no deben de requerir de autorización alguna, salvo aspectos de medio ambiente y protección de personas. Para tal efecto resulta necesario tomar en cuenta que la sexta acepción del vocablo “Central” conforme el Diccionario de la Real Academia Española es de: *“Oficina donde se produce la energía eléctrica o se transforman las corrientes”*, expresión que tiene sentido en caso de Centrales de Generadoras de Energía Eléctrica pero no en Distribuidoras, y menos en comercializadoras, conforme se definen tales actividades.

“Finalmente el artículo 11º. propone la supletoriedad de la Ley General de Electricidad, aspecto que conforme lo considerado en normas anteriores resulta fuera de toda positividad legal debido a que la mayor parte de lo regulado en la iniciativa planteada ya cuenta con asidero legal en la Ley General de Electricidad.”

### **c) Ministerio de Energía y Minas-MEM-**

En opinión técnica de fecha 11 de agosto con referencia **VAE-140-2010**, dan a conocer lo siguiente: “De la lectura del Proyecto de Ley, se puede observar que el articulado es muy similar a la Ley General de Electricidad, lo único que se le agrega en algunos artículos es lo referente a la Comercialización,...”.

“...El crear una Ley de Apertura de Comercialización del Mercado Energético, en la que se establezca que no se requiere autorización para tal actividad, se considera que no es conveniente porque no



06.15



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

existiría un control por parte de las autoridades y con ello se le estaría violando los derechos a los consumidores y usuarios, al momento que, entre otros, estos presten un servicio de mala calidad.”

### III. OPINIÓN DE LA COMISIÓN

- a) Desde el año 1996, el Congreso de la República aprobó la Ley General de Electricidad, contenida en el Decreto Número 93-96, y dicha ley vigente, en el artículo 1, numeral a), establece taxativamente que lo concerniente a la **generación, distribución y comercialización de la electricidad**, es abierta, libre y sin más limitaciones que las que establece la Constitución Política de la República, en cuanto al tema de monopolios.
- b) Conforme la normativa anteriormente citada y considerada, se puede afirmar que en Guatemala, los procesos de generación, distribución, transporte y comercialización de energía eléctrica, son absolutamente libres y susceptibles de ser implementados por cualquier persona, individual o jurídica, con participación privada, mixta o estatal, independientemente de su grado de autonomía y régimen de constitución.
- c) En síntesis, nuestra legislación nacional ya contiene las normas que expresas y explícitamente reconocen no sólo la libertad de generación, distribución, transporte y comercialización de energía eléctrica, sino también acredita a las autoridades legitimadas para ser las rectoras de la política energética nacional, partiendo de la base que las personas



000016



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas.

individuales o jurídicas, privadas, públicas o mixtas, pueden desarrollar cualquiera de los procesos ya citados.

- d) Por lo considerado, esta Comisión emite **OPINIÓN** respecto a la iniciativa número 4210, en sentido **DESFAVORABLE**, por cuanto no es pertinente normar lo que ya se encuentra normado expresamente por la Ley General de Electricidad y a Constitución Política de la República. No existe vacío legal o ausencia de normativa. Tampoco se puede legislar duplicando las normas, como pretende la iniciativa. Y, lo más importante, la libertad en cuanto a la generación, distribución, transporte y comercialización está plenamente tutelada y vigente, por lo tanto se ratifica el **DICTAMEN DESFAVORABLE** a la iniciativa número 4210.

**DADO EN LA SEDE DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS A \_\_\_\_\_**  
**DÍAS DEL MES DE \_\_\_\_\_ DEL AÑO DOS MIL DIEZ.**

**INTEGRANTES COMISIÓN DE ENERGÍA Y MINAS**

**Alejandro Jorge Sinibaldi Aparicio**  
**PRESIDENTE**

**Manuel de Jesús Barquín Durán**  
**VICEPRESIDENTE**



00.017



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C. A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

**Christian Jacques Boussinot Nuila**  
**SECRETARIO**

**Ewald Mauricio Scheel Aguilar**

**Luis Alberto Contreras Colindres**

**Juan David Alfredo Alcázar Solís**

**Oscar Salvador Córdova Sierra**





06.1818



*Congreso de la República*  
*Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas.

**Jorge Méndez Herbruger**

**Carlos Santiago Nájera Sagastume**

**Thelma Elizabeth Ramírez Retana de Najera**

**Marvin Orellana López**



**Hugo Fernando García Gudiel**

**Leonardo Camey Curup**



06-19



*Congreso de la República  
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN  
Iniciativa 4210  
Comisión de Energía y Minas 2010 - 2011

  
**Ricardo Antonio Saravia Torrebiarte**

**Gudy Rivera Estrada**

**Armando Paniagua Rodríguez**

**Carlos Valentín Gramajo Maldonado**

  
**Mirma Magnolia Figueroa Resen de Coro**

  
**Christian Michael Res Acevedo**

  
**Herbert Leonel Barragán Ochoa**

