



100014

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

01 SEP 2010
15:05 *V. J. J.*

**Oficio No. 41-2010/CT/SS/am
Guatemala, 31 de agosto de 2010**

**Licenciada:
Ana Isabel Antillón
Dirección Legislativa
Congreso de la República de Guatemala
Su Despacho.**

Respetable Licenciada Antillón:

Atentamente la saludo y deseo éxitos en todo lo que realiza a diario.

El objeto de la presente es para remitirle el Dictamen a la iniciativa de Ley identificada con registro número 4205 de Dirección Legislativa, que dispone aprobar reformas al Decreto número 1441 del Congreso de la República, Código de Trabajo que fue enviada a esta Comisión con fecha 05 de agosto de 2010 para su estudio y dictamen.

Adjunto la copia en electrónica de la misma.

Sin otro particular, me suscribo de usted con muestras de alta estima,

Deferentemente,


Licda. Sonia Argentina Segura Varsoly
Presidenta, Comisión de Trabajo



c.c archivo



15/09/15

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

01 SEP 2010
15/09/15
[Firma]

**COMISIÓN DE TRABAJO
CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA**

DICTAMEN 03-2010

**A LA INICIATIVA DE LEY IDENTIFICADA CON REGISTRO NÚMERO 4205 DE
DIRECCIÓN LEGISLATIVA, QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO
NÚMERO 1441 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, CÓDIGO DE TRABAJO**

HONORABLE PLENO:

Con fecha 03 de agosto de 2010 el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Trabajo, la iniciativa identificada con el número de registro 4205 de Dirección Legislativa, presentada por la representante Sonia Argentina Segura Varsoly y compañeros, la cual tiene por objeto aprobar Reformas al Decreto número 1441 del Congreso de la República, Código de Trabajo, para su estudio y dictamen.

I. ANTECEDENTES:

En la región de América Central y el Caribe, la OIT estima que dos millones y medio de niños, niñas y adolescentes trabajan, en Guatemala existe aproximadamente un millón de niños, niñas y adolescentes trabajadores, de los cuales un 62% se encuentran en trabajo infantil peligroso, aunado al hecho de que es imposible saber con certeza la cantidad de niños, niñas y adolescentes en peores formas que constituyen delitos, como la trata de personas con el fin de explotación laboral.

El trabajo infantil y sus peores formas son causa y efecto de la pobreza y un factor determinante que impide el desarrollo social y económico de un país. La OIT define el trabajo infantil como aquellas actividades económicas que impiden el desarrollo integral de un niño o niña y que le son perjudiciales a su estado físico, mental y moral, por lo tanto las actividades de apoyo a la familia no se consideran como trabajo infantil



14-000010

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

mientras no vulnere el goce de algún derecho del niño o niña, como por ejemplo su educación.

Los trabajos peligrosos se encuentran listados en el Acuerdo Gubernativo 250-2006, y lo integran actividades laborales que por su naturaleza o condición, afectan gravemente la salud y el desarrollo integral de la niñez y adolescencia, peor aún, atentan contra su integridad física, sexual y emocional. Éste tipo de trabajos está prohibido para las personas menores de dieciocho años de edad. En Guatemala las peores formas de trabajo infantil siguen siendo picar piedra, trabajar con pólvora y recoger basura, entre otras.

Las niñas y adolescentes mujeres suelen ser las más vulnerables a los trabajos considerados como peligrosos, incluyendo la esclavitud, el trabajo en régimen de servidumbre y hasta la misma explotación sexual. Son las niñas las que siguen en desventaja frente a la educación. Al no poder acceder a una educación de calidad, las niñas ingresan al mundo laboral desde muy temprana edad, muy por debajo de la edad mínima legal de admisión al empleo. Es, por tanto, vital asegurar que tanto los niños como las niñas de las familias pobres y rurales puedan acceder a estos servicios.

Para un niño o niña, la educación es el primer peldaño para acceder al trabajo decente y a un nivel de vida digno cuando alcance la edad adulta. Diversos estudios demuestran que educar a las niñas y niños es una de las medidas más eficaces para luchar contra la pobreza. Las niñas con educación tienen una mayor probabilidad de percibir salarios más altos en su vida adulta, de casarse más tarde, de tener menos hijos y de que éstos sean más sanos, y de ejercer un mayor poder de decisión en la familia. También es más probable que se esfuercen por educar a sus propios hijos, contribuyendo así a erradicar el trabajo infantil en el futuro.

II. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA COMISIÓN:

La Constitución Política de la República de Guatemala establece que el Estado de Guatemala se organiza para proteger a la persona y a la familia; su fin supremo es la realización del bien común. Es deber del Estado garantizarle a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona. En los artículos 4, 44, 51, contempla derechos de las personas y obligaciones



000017

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

del Estado respecto al desarrollo humano y específicamente en los ámbitos de la educación, trabajo y seguridad social. El artículo 51 reza que el Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores de edad. Les garantizará su derecho a la alimentación, salud, educación y seguridad y previsión social.

La Constitución Política de la República de Guatemala dispone en su literal l) artículo 102 que las personas menores de catorce años no podrán ser ocupados en ninguna clase de trabajo, salvo las excepciones establecidas en la ley y que es prohibido ocupar a personas menores de dieciocho años, en trabajos incompatibles con su capacidad física o que pongan en peligro su formación moral. En el momento de eliminar las excepciones para trabajo de menores de 14 años del Código de Trabajo el Estado de Guatemala cumple con los Convenios ratificados y no contraviene con lo que reza en la Constitución Política de la República ni en ningún otro instrumento del Ordenamiento Jurídico Interno.

El Estado de Guatemala al haber ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño, el Convenio Número 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo y el Convenio Número 182 sobre las peores formas de trabajo infantil, ambos de la Organización Internacional del Trabajo, se ha comprometido a disminuir el trabajo de los niños y las niñas, a proteger el trabajo de los adolescentes y a eliminar el trabajo considerado como peligroso o bien constituyente de delito. En ese sentido, es necesario reafirmar la edad mínima de admisión al empleo que para el caso de Guatemala, tanto la Constitución Política de la República y el Código de Trabajo, establecen la edad de catorce años.

No obstante, existen las disposiciones mencionadas en el párrafo anterior, el mismo Código de Trabajo vigente no cuenta con enfoque de derechos de la niñez y adolescencia, al permitir algunas excepciones para autorizar el trabajo de personas por debajo de los catorce años, lo cual es incongruente con lo dispuesto en los instrumentos internacionales mencionados.

Asimismo, en dichos Convenios el Estado se compromete a realizar cambios en la legislación interna a efecto de eliminar todo tipo de disposiciones que permitan autorizar el trabajo de las personas por debajo de los catorce años.



000018

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

La Convención sobre los Derechos del Niño ratificada por el Estado de Guatemala, establece en el artículo 32, que el Estado debe proteger al niño contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o entorpecer su educación, o bien sea nocivo para su salud o desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social. Para tal efecto, también establece que el Estado debe adoptar medidas legislativas que garanticen la aplicación de dicho artículo, en especial fijando una edad mínima para trabajar.

Se establece que la presente Iniciativa de Ley complementa lo establecido en el artículo 51 de la Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia, Decreto Número 27-2003 del Congreso de la República, que estipula que los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a ser protegidos contra la explotación económica, el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso para su salud física y mental o que impida su acceso a la educación.

El artículo 148, literal e) del Código de Trabajo prohíbe el trabajo de los menores de catorce años, sin embargo el artículo 34 y 150 lo contemplan, por lo que con esta reforma se está también planteando de manera clara lo relativo a la prohibición del trabajo en menores de 14 años y la protección para las personas que trabajan y están entre 14 y 18 años de edad.

III. CONSIDERACIONES DE LA COMISIÓN:

La Comisión de Trabajo del Congreso consciente de la actual situación económica de la población guatemalteca pero sobre todo conscientes de los derechos que tiene nuestra niñez y lo que significa e implica la erradicación del trabajo infantil por debajo de los 14 años de edad para algún día lograr tener una sociedad más justa y digna, donde los padres de familia y el Estado asuman la responsabilidad y compromisos para garantizar el goce de los derechos a los niños y en realidad permitirles ser niños.

Luego de haber realizado una serie de reuniones para estudiar las reformas propuestas en la iniciativa de mérito las cuales se analizaron en forma integrada y se buscó opinión de otras entidades relacionadas a este tema, considera que es necesaria la reforma del Código de Trabajo en esta materia con el fin de lograr avanzar para el desarrollo de nuestro país y en el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Estado de



000019

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala para garantizar el goce de todos los Derechos Humanos de las y los guatemaltecos en especial de la niñez y la adolescencia.

Los miembros de la Comisión de Trabajo consideran que no es justo que nuestros niños menores de catorce años sigan pagando las consecuencias de la situación de pobreza que se vive en la mayoría hogares guatemaltecos por irresponsabilidades de los adultos y de los gobiernos por lo que establece que es procedente promover las reformas propuestas en la iniciativa 4205, que dispone aprobar Reformas al Decreto número 1441 del Congreso de la República, Código de Trabajo.

IV. DICTAMEN DE LA COMISIÓN:

Por lo anterior expuesto la Comisión de Trabajo después de haber realizado algunos cambios comparte la propuesta de la Iniciativa de Ley sometida para su análisis y estudio; y considerando que ésta no contraviene la Constitución Política de la República ni el Ordenamiento Jurídico Interno; emite **DICTAMEN FAVORABLE**, permitiéndose presentar a consideración de los Señores Diputados, el siguiente proyecto de Decreto para que sea tramitado conforme las disposiciones Constitucionales y de Régimen Interior.

DADO EN LA SALA DE LA COMISIÓN DE TRABAJO DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL 19 DE AGOSTO DE DOS MIL DIEZ.

POR LA COMISIÓN DE TRABAJO:

Sonia Argentina Segura Varsoly
Presidenta de la Comisión

Humberto Leonel Sosa Mendoza
Vice-Presidente de la Comisión




000020

Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.


Marvin Orellana López
Secretario de la Comisión


Leonardo Camey Curup
Integrante, Comisión


Domingo Solís Ico,
Integrante, Comisión


Hugo Pepe Hemmerling González
Integrante, Comisión



Daniel Humberto Caballeros
Integrante, Comisión


Delia Emilda Back de Monte
Integrante, Comisión


Carlos Gerardo Gordillo Marroquín
Integrante, Comisión


Gabriel Heredia Castro
Integrante, Comisión


Byron Juventino Chacón Ardón
Integrante, Comisión


Gilberto López Alvarado
Integrante, Comisión


Edgar Caín González Aguilar
Integrante, Comisión



000021

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

DECRETO NÚMERO

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que las personas menores de catorce años no podrán ser ocupadas en ninguna clase de trabajo, salvo las excepciones establecidas en la ley y que es prohibido ocuparlos en trabajos incompatibles con su capacidad física o que pongan en peligro su formación moral.

CONSIDERANDO

Que la Convención de los Derechos del Niño reconoce en su artículo 32, la obligación del Estado de garantizar el derecho del niño a estar protegido contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o entorpecer su educación, o que sea nocivo para su salud o para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social. Asimismo establece que el Estado debe adoptar medidas legislativas, administrativas, sociales y educacionales para garantizar la aplicación del presente artículo, teniendo en cuenta las disposiciones pertinentes de otros instrumentos internacionales, y en particular: a) Fijarán una edad o edades mínimas para trabajar; b) Dispondrán la reglamentación apropiada de los horarios y condiciones de trabajo; y c) Estipularán las penalidades u otras sanciones apropiadas para asegurar la aplicación efectiva del presente artículo.

CONSIDERANDO

Que el Estado de Guatemala, al ratificar el Convenio 138 de la Organización Internacional del Trabajo, se ha comprometido a seguir una política nacional que asegure la abolición efectiva del trabajo de los niños y eleve progresivamente la edad mínima de admisión al empleo o al trabajo a un nivel que haga posible el más completo



000022

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

desarrollo físico y mental de las personas menores de edad. Asimismo, el Convenio dispone que la edad mínima fijada no deberá ser inferior a la edad en que cesa la obligación escolar, o en todo caso, a quince años, no obstante, el Estado cuya economía y medios de educación estén insuficientemente desarrollados podrá, previa consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores interesadas, especificar inicialmente una edad mínima de catorce años, lo cual es congruente con la edad fijada en la Constitución Política de la República de Guatemala.

CONSIDERANDO

Que el Código de Trabajo vigente en el artículo 148, literal e) prohíbe el trabajo de los menores de catorce años, pero sin embargo, aún contempla excepciones que permiten el trabajo de personas por debajo de los catorce años; y que a través de la ratificación de la Convención de los Derechos del Niño y del Convenio 138 de la OIT, el Estado de Guatemala se ha comprometido a realizar reformas legislativas que armonicen la normativa jurídica con un pleno enfoque de derechos.

POR TANTO,

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA

Las siguientes:

**REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 1441 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA,
CÓDIGO DE TRABAJO CON SUS REFORMAS INCLUIDAS.**



000023

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTÍCULO 1: Se reforma el artículo 32 del Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“ARTICULO 32: El trabajo de personas mayores de catorce años y menores de dieciocho años debe ser protegido, por lo que se prohíbe todo aquel trabajo que ponga en riesgo su bienestar físico, mental y emocional, dignidad e indemnidad sexual.”

ARTÍCULO 2: Se reforma el artículo 147 del Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“ARTÍCULO 147. El trabajo de las mujeres y personas mayores de catorce años y menores de dieciocho años debe ser adecuado especialmente a su edad, condiciones o estado físico y desarrollo intelectual y emocional.”

ARTÍCULO 3: Se adiciona el artículo 147 bis al Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“ARTÍCULO 147 bis. La unidad de Protección a la Adolescencia Trabajadora del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, deberá velar:

- a) Por el cumplimiento de las disposiciones relativas a la protección de los derechos de las personas trabajadoras mayores de catorce años y menores de dieciocho años, coordinando para el efecto con la Inspección de Trabajo para que se equiparen sus derechos mínimos e irrenunciables con los reconocidos en la legislación nacional e internacional sobre la materia;
- b) Por la detección, referencias y restitución de los derechos amenazados o violados a las personas trabajadoras mayores de catorce años y menores de dieciocho años;



000024

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

- c) Por la coordinación interinstitucional a efecto de brindar a las personas trabajadoras mayores de catorce años y menores de dieciocho años medios, de forma proporcional a sus necesidades, para sustentar su proyecto de vida buscando la erradicación de las causas de su victimización y el desarrollo de sus expectativas, privilegiando su convivencia familiar y comunitaria.”

ARTÍCULO 4: Se reforma el artículo 148 del Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“**ARTICULO 148:** Se prohíbe contratar a las personas mayores de catorce años y menores de dieciocho años en trabajos y actividades laborales que por su naturaleza perjudiquen o dañen la salud, la seguridad y la moralidad de las mismas, consideradas en el Reglamento de La Unidad de Protección de la Adolescencia Trabajadora del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.”

ARTÍCULO 5: Se reforma el artículo 149 del Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“**ARTICULO 149.**La jornada ordinaria que indica el artículo 116 párrafo primero, debe disminuirse para las personas trabajadoras mayores de catorce años y menores de dieciocho años de edad: una hora diaria y en seis horas a la semana. La Inspección General de Trabajo puede extender autorización para disminuir aun más la jornada diurna que establece el presente artículo, sin perjuicio de las prestaciones laborales que le corresponden.”

ARTÍCULO 6: Se reforma el artículo 150 del Código de Trabajo con sus reformas incluidas, Decreto Número 1441 del Congreso de la República, el cual queda así:

“**Artículo 150.** Las personas trabajadoras mayores de catorce años y menores de dieciocho años, gozarán del derecho a la indemnización universal.”



000025

*Comisión de Trabajo
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

ARTICULO 7: Del Reglamento: Se fija al Ministerio de Trabajo y Previsión Social, un plazo de cuatro meses, para que emita el reglamento a que se refiere el artículo 148 del Código de Trabajo, conforme a la modificación presentada en el Artículo 4 de este Decreto.

ARTICULO 8. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el diario oficial.

REMÍTASE AL ORGANISMO EJECUTIVO, PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN.

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS -----DÍAS DEL MES DE----- DEL AÑO DOS MIL DIEZ.