

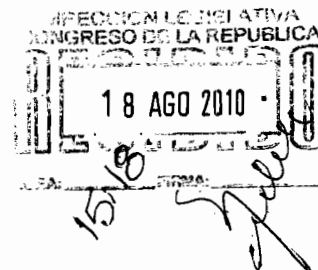


000078

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C. A.*

Guatemala, agosto 18 de 2010

Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho



Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted saludándole y al mismo tiempo para hacer de su conocimiento que en la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, que me honro en presidir, ingreso la iniciativa de ley con Registro Número 4184 de Dirección Legislativa, que dispone *aprobar las negociaciones del contrato de préstamo No. 1734/OC-GU, por un monto de US\$29,000,000.00 a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar el "Programa de apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"*. Después de realizar el análisis correspondiente, esta Comisión emitió **DICTAMEN FAVORABLE**, de lo cual me permito adjuntar Dictamen para su trámite correspondiente.

Sin otro particular, me es grato suscribir,

Deferentemente,

Diputado Mario Taracena Díaz-Solís
Presidente





000080

*Comisión de Finanzas Públicas y Moneda
Congreso de la República
Guatemala, C.A.*

DICTAMEN

HONORABLE PLENO

Con fecha dieciocho de marzo del año dos mil diez, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció y remitió a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda, la Iniciativa de Ley con Registro Número 4184 de Dirección Legislativa, que dispone *aprobar las negociaciones del contrato de préstamo No. 1734/OC-GU, por un monto de US\$29,000,000.00 a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar el "Programa de apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"* con la finalidad de que cada integrante de este órgano técnico, conozca, analice y se pronuncie sobre su procedencia.

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

Según el préstamo original, el 3 de mayo de 2006, el Banco a solicitud del Gobierno de Guatemala, aprobó un Programa de Prevención de la Violencia por US\$29 millones (1734/OC-GU) cuyo objetivo principal era contribuir con los esfuerzos del país para disminuir los niveles de violencia juvenil y mejorar la convivencia, mediante acciones estratégicas, integrales, interinstitucionales y participativas de prevención de la violencia.

Y dado el impacto adverso de la crisis económica internacional sobre la economía de Guatemala y sus perspectivas, el Gobierno ha considerado oportuno reforzar su agenda de competitividad, la cuál tiene un fuerte respaldo de los sectores público y privado. Si bien el combate y prevención de la violencia sigue siendo prioritario para la actual Administración, **la propuesta de reformulación surge de la necesidad de orientar estratégicamente el apoyo técnico y financiero del Banco.** En efecto, el Gobierno y el BID acordaron, como se recoge en la nueva Estrategia

del Banco con el País, anclar la acción de la institución en un conjunto priorizado de objetivos de desarrollo en los que el apoyo del Banco brinde una mayor adicionalidad. Por tanto, el Gobierno ha optado por apoyar su hoja de ruta en materia de seguridad (la cuál ha sido consensuada con la sociedad civil y formalizada en el Acuerdo Nacional para el Avance de la Seguridad y la Justicia) a través de ayuda bilateral.

En este sentido el propósito de la reformulación consiste en modificar los objetivos del programa original a los efectos de apoyar al país, en el actual entorno económico y financiero internacional, a fortalecer sus niveles de productividad.

Según el documento elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, el crecimiento económico de Guatemala en los últimos 15 años ha sido muy modesto, para los estándares de América Latina y el Caribe -LAC-. El crecimiento anual del PIB per cápita a precios constantes entre 1990 y 2008 promedió tan solo de 0.9%, tasa muy inferior al 2.4% y 2.0% por año registrados por Centroamérica y América Latina, respectivamente. Asimismo, el PIB per cápita, ajustado por Paridad de Poder de Compra, en 2008 fue inferior al promedio de CA (US\$4,416 contra US\$6,999), y su brecha con relación al de dicha región se amplió de US\$555 en 1990 a US\$2,583 en 2008.

Ante tal escenario se estima que Guatemala debe contar con un clima de negocios para la generación de inversiones nacionales y extranjeras, que favorezca el desarrollo de las empresas de toda la República. La forma más efectiva para hacer frente a los retos de la globalización es siendo competitivos, produciendo productos de calidad, entregando a tiempo la carga, capacitando al personal, y otras actividades afines que permitan responder a los estándares internacionales requeridos.

Para poder hacer realidad esta situación, los empresarios necesitan de condiciones adecuadas para la comercialización de sus productos, por lo que la competitividad no les corresponde únicamente a ellos, sino también requiere la participación del sector público, las instituciones académicas y de investigación, medios de



comunicación y demás miembros de la sociedad civil, que al interactuar contribuyan al bienestar de la sociedad.

Si bien es cierto, que se han logrado avances en términos que, se cuenta con un Programa Nacional de Competitividad -PRONACOM- adscrito al Ministerio de Economía, por medio del Acuerdo Gubernativo Número 942-99, reformado por los Acuerdos Gubernativos Números 132-2002 y 306-2004, cuya misión se concentra en ser un facilitador de esfuerzos y alianzas interinstitucionales para mejorar las condiciones de competitividad, relacionadas con el clima de negocios, generar inversión nacional y extranjera, contribuyendo con el desarrollo descentralizado de Guatemala.

También lo es que el Gobierno, y otros sectores han puesto particular énfasis en impulsar un aumento del crecimiento económico y la productividad, la gobernanza, la transparencia, la reducción del riesgo y la expansión de los ingresos fiscales y oportunidades para los pobres. En apoyo a dicha agenda de competitividad, el Gobierno de la República de Guatemala, solicitó apoyo al BID a **través de la reformulación del Programa de Prevención de la Violencia por US\$29.0 millones.** En respuesta a dicha solicitud, y en soporte al Programa de Apoyo a Inversión Estratégica y Transformación Productiva, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el 23 de septiembre de 2009, un financiamiento reembolsable por US\$ 29,000,000.00, cuyos recursos provendrán de la Facilidad Unimonetaria de Capital Ordinario.

En este sentido se estima oportuno enfatizar que la reformulación solicitada propone aprovechar las oportunidades comerciales de Guatemala existentes, y fortalecer la capacidad de gestión del comercio exterior, de la promoción de exportaciones y atracción de inversiones, así como del fomento empresarial exportador.

De acuerdo con el Indicador de Clima de Negocios -ICN- de 2009 Guatemala se ubicó en la posición 112 entre las 181 economías analizadas ese año; con relación a



los 155 países analizados en el ICN de 2006. Así mismo, en el ICN de 2007, Guatemala se ubicó entre los diez países reformadores más importantes con relación a los 175 países del mundo evaluados entre los 3 más importantes en América Latina. *Dicho informe muestra que entre el 2006 y 2007 el país introdujo reformas que le permitieron convertirse en el reformador más importante de Centro América en ese año. Sin embargo, el país aún enfrenta desafíos significativos para facilitar e impulsar el desarrollo del sector privado.*

Además, el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica y la República Dominicana con los Estados Unidos (DR-CAFTA), *trae consigo desafíos , así como nuevas oportunidades económicas para el país, por lo que si el país no está preparado para mejorar el entorno empresarial, e invertir en sistemas, tecnologías, certificaciones de productos y procesos, es previsible que algunos sectores y regiones comiencen a perder su participación actual, no solo en mercados internacionales y regionales sino también en los propios mercados nacionales, con sus consiguientes impactos adversos sobre el empleo, la generación de ingresos y, en última instancia, la pobreza.*

En virtud de lo anterior, se diseñó el Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva para apoyar al país en el actual entorno económico y financiero internacional, y fortalecer sus niveles de productividad.

En tal sentido, el programa propuesto se enfocará a: (i) mejorar el clima de inversiones; (ii) fortalecer las bases técnicas y financieras de proyectos estratégicos de inversión; (iii) mejorar el entorno productivo y de negocios en el que se desenvuelven empresas y encadenamientos productivos pertenecientes a sectores y territorios prioritarios; y (iv) apoyar a dichas entidades a mejorar sus propios procesos y productos de manera de asegurar sus niveles individuales y colectivos de productividad.

Asimismo, el programa busca dar continuidad, consolidar y ampliar elementos claves de un proyecto de Competitividad del Banco Mundial recién finalizado, particularmente en lo que se refiere a la creación de una institucionalidad para impulsar la competitividad a nivel territorial y a apoyar puntualmente a empresas

y a encadenamientos productivos con el objeto de fortalecer sus niveles de productividad.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Según el contenido del documento de Proyecto del Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva y el Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU, el referido Programa tendría, dentro de sus aspectos más importantes, el apoyar los esfuerzos del gobierno por continuar mejorando los niveles de productividad de la economía en general y de las empresas en particular, especialmente los de las micro, pequeñas y medianas empresas. Su propósito es contribuir a levantar barreras que limitan el desarrollo empresarial, la inversión y apuntalar los niveles de productividad de empresas pertenecientes a sectores y regiones o territorios considerados como prioritarios para el país. En otros términos esto será el *Objetivo del Programa*, apoyar los esfuerzos en esta materia, mejorando los niveles de productividad de la economía en general.

Para cumplir con el objetivo indicado, el programa comprenderá la ejecución de los **componentes** siguientes: a) Apoyo al diseño e implementación de mejoras en los climas de inversión de negocios en el entorno productivo privado; b) Apoyo a la estructuración y promoción de proyectos de inversión estratégica; c) Puesta en marcha de un programa de fomento empresarial y encadenamientos productivos; d) Apoyo al desarrollo de institucionalidad para la competitividad a nivel territorial; y, e) Fortalecimiento institucional. Dicho programa tendrá como organismo ejecutor al Ministerio de Economía.

El costo total del programa se estima en el equivalente de US\$32.88 millones. *El financiamiento del Banco será de US\$ 29.9 millones con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario.* Se contemplan aportes del Sector Privado y del Prestatario por montos estimados de US\$2.57 millones y US\$1.31 millones, respectivamente.

De conformidad con el Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU, los costos y plan

000085

de financiamiento de la manera siguiente:

Costo del Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva

(Cifras en US\$)

Costo y plan de financiamiento				
Categoría de Inversión	Banco	Aporte local		Total
		Prestatario	Sector Privado	
Componente No. 1 Apoyo al diseño e implementación de mejoras en el clima de inversión y en el entorno productivo privado	4,131,462	253,770		4,385,232
Componente No. 2 Apoyo a inversiones estratégicas	2,330,616	174,900		2,505,516
Componente No. 3 Puesta en marcha de un programa de fomento de apoyo a empresas y encadenamientos productivos	15,211,657	323,969	2,567,331	18,102,957
Componente No. 4 Apoyo para el desarrollo de institucionalidad para la competitividad a nivel territorial	3,231,830	171,600		3,403,430
Componente No. 5 Fortalecimiento Institucional	1,772,838	387,761		2,160,599
Intereses	2,321,597			2,321,597
Total	29,000,000	1,312,000	2,567,331	32,879,331

Fuente: Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU. Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"

Cronograma de Desembolsos

Desembolsos del Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU a ser suscrito con el BID

(Cifras en millones de US\$)

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
BID	6.66	7.09	7.78	7.47	29.00
Gobierno de Guatemala	0.32	0.33	0.33	0.33	1.31
Sector Privado	0.37	0.60	0.80	0.80	2.57
Total	7.35	8.02	8.91	8.60	32.88

Fuente: Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU. Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"

Las condiciones financieras del préstamo establecen un plazo de 25 años incluyendo 5 años de periodo de gracia. Con una tasa de interés variable capitalizables, durante la fase de desembolsos, con cargos al préstamo. Asimismo, una comisión de crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco



periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02¹ de las normas generales y de las amortizaciones mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Términos y condiciones financieras de la nueva operación de crédito:

Garantía	Soberana
Moneda	US\$
Plazo (años)	25
Periodo de gracia (años)	5
Periodo de desembolso (años)	4.5
Monto del Contrato	29.0
Instrumento crediticio:	Facilidad Unimonetaria (FU) del Capital Ordinario (CO)

En virtud de lo anterior y contando con la opinión favorable de la Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución Número JM-17-2010, que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-05/2010 de los Departamentos Internacional y de Estudios Económicos y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala; y la opinión favorable del Ministerio de Finanzas Públicas y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República contenida en el dictamen conjunto 07/2009, se presentó al Congreso de la República la iniciativa de ley respectiva, para autorizar la suscripción del *contrato de préstamo No. 1734/OC-GU, por un monto de US\$ 29,000,000.00 a ser celebrado entre la república de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar el "Programa de apoyo a Inversiones Estratégicas y*

¹ Comisión de crédito. (a) Sobre el saldo no desembolsado del financiamiento que no sea en moneda del país del Prestatario, éste pagará una comisión de crédito, que empezará a devengarse a los sesenta (60) días de la fecha del Contrato. El monto de dicha comisión será aquél indicado en las Estipulaciones Especiales y, en ningún caso, podrá exceder del 0.75% por año. (b) En el caso de Préstamos en dólares de los Estados Unidos de América bajo la Facilidad Unimonetaria, esta comisión se pagará en dólares de los Estados Unidos de América.

Transformación Productiva”.

III. ASPECTOS LEGALES

La Constitución Política de la República y leyes de carácter ordinario en lo relativo a la adquisición de compromisos financieros, establecen lo siguiente:

1. La *Constitución Política de la República* en su artículo 171 literal i), establece: También son atribuciones del Congreso de la República: “Contraer, convertir consolidar o efectuar otras operaciones relativas a la deuda pública interna o externa. *En todos los casos deberá oírse previamente las opiniones del Ejecutivo y de la Junta Monetaria; señala además que, para que el Ejecutivo, la Banca Central o cualquier otra entidad estatal pueda concluir negociaciones de empréstitos u otras formas de deudas, en el interior o exterior, así como para emitir obligaciones de toda clase será necesaria la aprobación previa del Congreso de la República.*”
2. *Ley del Organismo Ejecutivo* (Decreto 114-97) en sus artículos: 27, literal j); 35, literal o) y p); y los artículos 1, 2 y 35 del Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Finanzas Públicas preceptúan:

“Artículo 27. Atribuciones generales de los Ministros. Además de las que asigna la Constitución Política de la República y otras leyes, los Ministros tienen las siguientes atribuciones: ...j) suscribir los acuerdos gubernativos y decretos emitidos por el Presidente de la República en Consejo de ministros de conformidad con la ley y refrendar las iniciativas de ley presentadas al Congreso de la República y los decretos, acuerdos o reglamentos dictados por el Presidente de la República relacionados con su despacho...”

“corresponde al Ministerio de Finanzas Públicas cumplir y hacer cumplir todo lo relativo al régimen jurídico hacendario del Estado, incluyendo, entre otros aspectos, la gestión de financiamiento interno y externo. Para dicho propósito, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene a su cargo definir, con



base en la política económica y social del Gobierno, conjuntamente con el Órgano de Planificación del Estado, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, la política para la formulación, priorización, evaluación y selección de proyectos de inversión y programas a ser ejecutados con recursos internos, financiamiento y cooperación externa. Asimismo, el referido Ministerio tiene a su cargo programar, gestionar, negociar, contratar por delegación de la autoridad competente, registrar y fiscalizar las operaciones de financiamiento externo, así como disponer lo relativo a la cooperación internacional en general.

3. *La Ley Orgánica del Presupuesto* (Decreto 101-97)

Artículo 62. Atribuciones del Órgano Rector. El Ministerio de Finanzas Públicas, a través de la unidad especializada que señale el Reglamento, será el órgano rector del sistema de crédito público, con la función de asegurar una eficiente programación, utilización y control de los medios de financiamiento que se obtengan mediante operaciones de crédito público y estará revestida de las siguientes competencias:... operaciones de crédito público estará revestida de las siguientes competencias:...a) Definir los fundamentos económicos y financieros para preparar adecuadamente la política de crédito público, considerando aspectos relativos a la capacidad de pago del país, tanto de la perspectiva cambiaria como fiscal, persiguiendo con ello que el nivel de endeudamiento externo e interno en el país responda a una demanda real de recursos y a las metas sociales, económicas y políticas fijadas por el Gobierno de la República...f) normalizar los procedimientos emisión, colocación y recuperación de la cartera de bonos y títulos públicos, así como la negociación, contratación y amortización de préstamos en todo el ámbito del sector público..."

"Artículo 65. Presupuestación de deuda pública. Se incluirá en el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado y en los de las entidades descentralizadas y autónomas y municipalidades, las operaciones de crédito público aprobadas por el Congreso de la República, así como aquellas que presentan una situación de negociación avanzada y que



permite prever su desembolso en el ejercicio fiscal que se está aprobado.

“Artículo 66. Pago de la deuda pública. Con el propósito de asegurar el estricto cumplimiento de los pagos de la deuda pública interna y externa se observarán las normas siguientes: a) el Ministerio de Finanzas Públicas deberá programar en el presupuesto general de ingresos y egresos del Estado de cada ejercicio fiscal, las asignaciones necesarias para la amortización del capital y pago de los intereses, comisiones y otros gastos inherentes a la misma...”

Artículo 67...“en los casos de operaciones de crédito público, antes de formalizarse el acto respectivo y cualquiera que sea el ente del sector público emisor o contratante, deberá emitir opinión la Junta Monetaria y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, en sus respectivas áreas de competencia.”

4. *La Ley Orgánica del Banco de Guatemala, Decreto 16-2002*

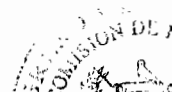
Artículo 57...“Siempre que el Organismo Ejecutivo o cualquier ente público tenga el propósito de realizar operaciones crediticias en el extranjero, o cuando gestionen la contratación de empréstitos en el interior del país, deberán solicitar opinión de la Junta Monetaria. La opinión de la Junta Monetaria se fundará en la incidencia de la operación contemplada sobre la balanza de pagos, sobre el volumen del medio circulante y sobre la consecución, en el mediano y largo plazo, del objetivo fundamental del Banco Central”.

5. *En tal virtud, se consideran fundamentalmente las opiniones favorables de:*

Junta Monetaria emitida por medio de la Resolución No. JM-17-2010 que toma en cuenta el Dictamen conjunto CT-5/2010 de los Departamentos Internacional, de Estudios Económicos, y Asesoría Jurídica del Banco de Guatemala.

Ministerio de Finanzas Públicas y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia a través de opinión conjunta 07-2009.

Secretaria General de la Presidencia: Dictamen Número 94-2010.



IV. OTRAS CONSIDERACIONES

Este proyecto responde a los compromisos adquiridos en los Acuerdos de Paz, específicamente a los contenidos en el Apartado III. Situación Agraria y Desarrollo Rural, numerales 34 literal j) y 35 literal a) del Acuerdo Sobre Aspectos Socioeconómico y Situación Agraria, en donde se establece que el Gobierno impulsará oportunidades productivas relacionadas con el procesamiento agroindustrial, comercialización, servicios, artesanías y turismo, entre otros, buscando la generación de empleo y un justo ingreso para todos y conducirá la inversión pública y generará un marco que estimule la inversión privada hacia el mejoramiento de la infraestructura para la producción sostenible y comercialización, especialmente en áreas de pobreza y pobreza extrema.

En este sentido, dichas acciones también son coherentes con las prioridades del Gobierno, particularmente con el Programa Estratégico de Productividad en su Política de Desarrollo Económico. De tal manera que permitirán diversificar los siguientes objetivos: a) atraer inversión extranjera directa y aumentar la inversión nacional; b) impulsar la creación y fortalecimiento de la micro, pequeña y mediana empresa; c) estimular e incentivar el crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios; d) estimar el desarrollo de la industria y agroindustria, con énfasis en el desarrollo rural comunitario sustentable, considerando los recursos potenciales que posee el país; e) desarrollar la capacidad productiva a través de la organización comunitaria; f) coordinar e incentivar los esfuerzos para aumentar la investigación aplicada, así como el desarrollo tecnológico y científico, en apoyo a las MIPYME para que pueda alcanzar ventajas competitivas; y, g) promover la responsabilidad social empresarial como un mecanismo para mejorar la competitividad de las empresas guatemaltecas.

Tomando en cuenta las características de ejecución que desarrollará el Programa, los recursos del préstamo serían utilizados para financiar en su mayoría a gastos locales, por lo que se prevé un incremento en el nivel de las reservas monetarias



000091

internacionales por un monto de US\$6.66 millones, mientras que el impacto en el medio circulante estaría dado por la emisión primaria que generaría la conversión de los recursos del préstamo a moneda local por un monto aproximado de Q55.28 millones de quetzales.

Con relación a la situación de la deuda pública de Guatemala y el impacto en la misma de la posible contratación del Préstamo, se puede indicar lo siguiente:

Análisis de costos y riesgos

a) Costos del financiamiento a tasa flotante:

Supuestos para escenario con Tasa Flotante	
Tasa interés base LIBOR 3 M (2009 3er. Trimestre)	0.51%
Costo medio de Financiamiento Sub-LIBOR del BID	-0.04%
Margen variable préstamos CO (2009 2do. Semestre)	0.95%
Tasa de interés	1.42%
Comisión de Crédito	0.25%

Costo del escenario a Tasa Flotante (Millones de US\$)	
Reembolso principal	29.0
Pago de intereses	5.3
Pago de comisión de crédito	0.2
Costo total	34.5

Fuente: Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU. Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"

En el Anexo Único del borrador del convenio del préstamo se establece dentro del costo del programa y plan de financiamiento que parte de los recursos financieros sería utilizado para cubrir los cargos financieros que se generen durante el período de desembolsos, por lo que el pago de intereses sería de US\$3.2 millones en esa fase.

000092

b) Costo del financiamiento a tasa fija

Supuestos para escenario con Tasa Fija	
Tasa de interés base de canje de mercado (estimación)	3.76%
Margen variable préstamos CO (2009 2do. Semestre)	0.95%
Tasa de interés	4.71%
Comisión de Crédito	0.25%

Costos del escenario a tasa Fija (Millones de US\$)	
Reembolso principal	29.0
Pago de intereses	17.3
Pago de comisión de crédito	0.2
Costo total	46.5

Fuente: Contrato de Préstamo No. 1734/OC-GU. Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"

Bajo el supuesto que durante el periodo de desembolsos los cargos financieros serian cubiertos por recursos del préstamo, el pago de intereses sería de US\$ 15.2 millones.

c) Riesgo

Sobre la base de análisis de costos se observa que en el corto plazo, los costos de la ésta operación financiera a una *tasa flotante* son menores que a *una tasa fija*. Sin embargo, para el plazo del préstamo (25 años), las finanzas públicas de Guatemala estarían expuestas a considerables fluctuaciones de la tasa LIBOR, lo cual puede conllevar riesgos financieros significativos que legalmente serán asumidos en su integridad por el prestatario. En tal virtud, *el principal riesgo a considerar* dentro de esta operación *es el crediticio*.

Sin embargo, la política de crédito público en Guatemala persigue asumir obligaciones de financiamiento a un riesgo bajo, esto se debe a que el gobierno tiene una limitada habilidad para acceder a mecanismos de cobertura en los mercados financieros internacionales y nacionales. Y para dar cumplimiento a este objetivo se hace necesario mitigar el riesgo crediticio a través de solicitar la fijación de la tasa de interés



a los saldos adeudados del préstamo. Es importante considerar que de acuerdo con el BID, cada fijación sólo se realizará por montos mínimos equivalentes al 25% del monto neto aprobado del financiamiento (monto del financiamiento menos cancelaciones) o de tres millones de dólares, el que sea mayor.

La fijación de la tasa de interés base de este nuevo financiamiento permitiría:

- Aumentar la predictibilidad del servicio de la deuda.
- Un manejo flexible de pasivos, ya que permite aplicar productos derivados para convertir la tasa de interés fija a una flotante, y viceversa.
- Costos crediticios más bajos, dado que se aprovecha la calificación crediticia AAA que gozan las entidades multilaterales en los mercados de capital.

d) Aumento de la deuda pública

Se estima que en 2010 el monto de desembolsos de este nuevo préstamo sería de US\$6.6 millones, aumentaría en 0.07% el saldo de la deuda pública, con estimación al cierre de 2009 de US\$9,729.7 millones.

e) Finalmente el Impacto sobre el perfil de vencimientos de la deuda pública
Tomando como supuesto que los costos financieros incurridos durante el período de desembolsos serían cubiertos con recursos del préstamo, no se prevé impacto sobre el perfil de pagos de la deuda pública durante el período 2010 a 2013. En 2014 el impacto sería de 0.2% y aumentaría a 0.3% en 2015, año en el cual se prevé inicie el período de amortización.

Esta Comisión considera importante señalar que no obstante de los aspectos técnicos referidos, su opinión se apoya en las resoluciones emitidas por los entes rectores en la materia financiera y económica del país.

V. DICTAMEN DE LA COMISION

Tomando en consideración los argumentos indicados y los que motivaron la presentación del cuerpo legislativo descrito, se estatuye que contiene elementos de

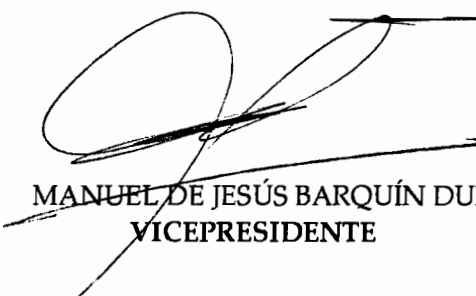
000094

importancia puesto que el *contrato de préstamo No. 1734/OC-GU, por un monto de US\$ 29,000,000.00 a ser celebrado entre la república de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, propone apoyar el "Programa de apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva"*, siendo el organismo ejecutor el Ministerio de Economía.

Por las razones expuestas, respetando los lineamientos de que los recursos económicos provenientes del convenio de financiamiento se empleen con eficiencia y eficacia hacia los propósitos rectores establecidos dentro del cuerpo normativo jurídico de mérito, la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda estima procedente emitir **DICTAMEN FAVORABLE**, a la Iniciativa de Ley referida y lo somete a consideración del Honorable Pleno para que, de merecer su aprobación, la misma se convierta en Ley de la República.

EMITIDO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISION DE FINANZAS PUBLICAS Y MONEDA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, EN LA CIUDAD DE GUATEMALA, EL DIA 28 DEL MES DE Abril DE DOS MIL DIEZ.


MARIO TARACENA DIAZ-SOL
PRESIDENTE


MANUEL DE JESÚS BARQUÍN DURAN
VICEPRESIDENTE

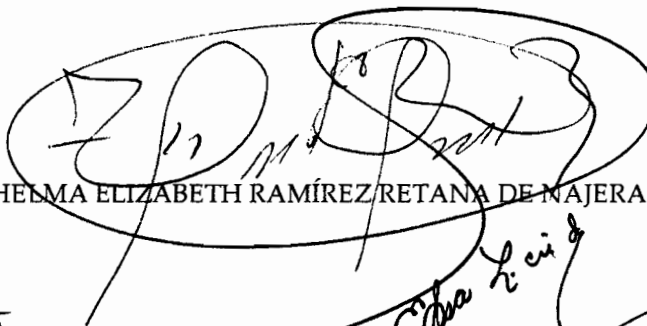
FELIX ADOLFO RUANO DE LEÓN
SECRETARIO



000095



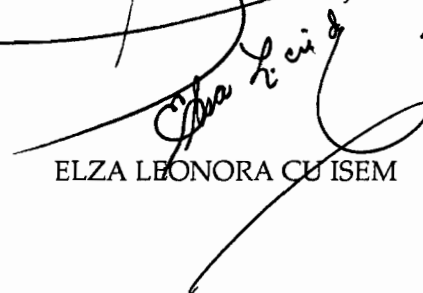
FERDY RAMÓN ELÍAS VELÁSQUEZ



THELMA ELIZABETH RAMÍREZ/RETANA DE NAJERA



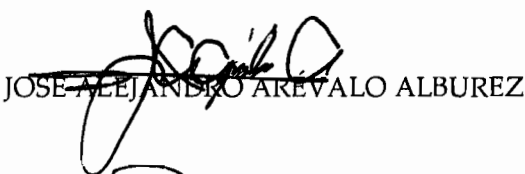
DELIA EMILDA BACK ALVARADO DE MONTE



ELZA LEONORA CU ISEM

BAUDILIO ELINOHET HICHOS LÓPEZ

OSWALDO IVÁN ARÉVALO BARRIOS



JOSE-ALEJANDRO AREVALO ALBUREZ

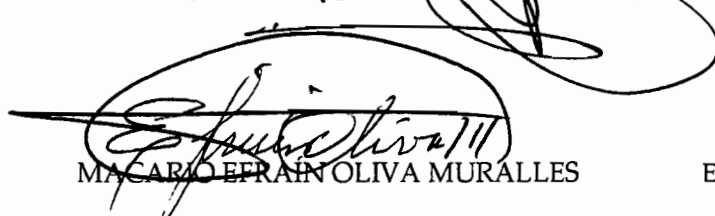
JORGE MARIO BARRIOS FALLA



RODERICO ALFREDO MARTÍNEZ ESCOBEDO



WILLIAM RUBÉN RECINOS SANDOVAL



MACARIO EFRAÍN OLIVA MURALLES



EDGAR ABRAHAM RIVERA SAGASTUME

INGRID ROXANA BALDETTI ELÍAS

JOSÉ ALFREDO COJTÍ CHIROY

000096

FREY VIANA PULANIO

EDGAR CAÍN GONZÁLEZ AGUILAR

HUGO RENÉ HEINZ GONZÁLEZ

ROSA ELVIRA ZAPETA OSORIO

DECRETO NÚMERO
EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que los Acuerdos de Paz, específicamente lo contenido en el Apartado III, Situación Agraria y Desarrollo Rural, numerales 34 literal j), y 35 literal a) del Acuerdo Sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria, que establece que el Gobierno impulsará oportunidades productivas relacionadas con el procesamiento agroindustrial, comercialización, servicios, artesanías y turismo, entre otros, buscando la generación de empleo y un justo ingreso para todos; y conducirá la inversión pública y generara un marco que estimule la inversión privada hacia el mejoramiento de la infraestructura para la producción sostenible y comercialización, especialmente en áreas de pobreza y pobreza extrema.

CONSIDERANDO

Que Guatemala con el propósito de aprovechar las oportunidades comerciales existentes en el país y fortalecer la capacidad de gestión del comercio exterior, de la promoción de exportaciones y atracción de inversiones, así como del fomento empresarial exportador, solicitó cooperación financiera reembolsable al Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para la ejecución del Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva.

CONSIDERANDO

Que el Directorio Ejecutivo del BID aprobó otorgar el financiamiento requerido, con carácter reembolsable por un monto de veintinueve millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 29,000,000,000.00), para la ejecución del Programa identificado en el considerando anterior, y que habiéndose obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de la Junta Monetaria, a que se refiere el artículo

171 literal i) de la Constitución Política de la República, es procedente emitir la disposición legal que autorice la celebración del instrumento que permita acceder al financiamiento indicado.

POR TANTO

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el Artículo 171 literales a) e i) de la Constitución Política de la República,

DECRETA:

Artículo 1 Aprobación. Se aprueban las negociaciones del Contrato de Préstamo Número 1734/OC-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, para apoyar el Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva.

Artículo 2. Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado bajo las condiciones financieras que en este artículo se detallan.

MONTO:	Por veintinueve millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 29,000,000.00)
DESTINO:	Programa de Apoyo a Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva.
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio de Economía.
PLAZO:	Veinticinco (25) años, incluyendo cinco (5) años de periodo de gracia.
TASA DE INTERES:	Variable. Los intereses serán capitalizables, durante la fase de desembolsos, con cargo al Préstamo.
COMISION DE CREDITO:	El Prestatario pagará una Comisión de Crédito a un porcentaje que será establecido por el Banco periódicamente, como resultado de su revisión de cargos financieros, de conformidad con las disposiciones



aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del Capital Ordinario, sin que, en ningún caso, pueda exceder el porcentaje previsto en el Artículo 3.02 de las Normas Generales.

INSPECCION Y VIGILANCIA:

Durante el periodo de desembolso no se destinarán recursos para cubrir los gastos por concepto de inspección y vigilancia. Salvo que el Banco establezca lo contrario durante dicho periodo.

AMORTIZACION:

Cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales.

Artículo 3. Cumplimiento de las obligaciones financieras derivadas del contrato de préstamo que se autoriza. Las amortizaciones del capital y demás gastos derivados de cumplimiento de las obligaciones financieras del contrato de préstamo que se autoriza en los artículos anteriores, estarán a cargo de Organismo Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Finanzas Públicas, para lo cual deberá prever las asignaciones presupuestarias correspondientes en cada ejercicio fiscal, hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 4. Vigencia. El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

PASE AL ORGANISMO EJECUTIVO PARA SU SANCIÓN, PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN

EMITIDO EN EL PALACIO DEL ORGANISMO LEGISLATIVO EN LA CIUDAD DE GUATEMALA A LOS _____ DIAS DEL MES DE _____ DEL AÑO DOS MIL DIEZ.

