

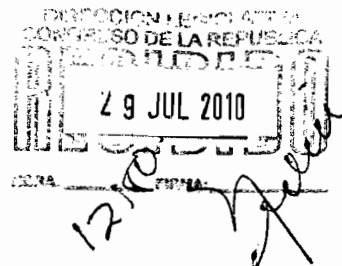


000017

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

29 de julio de 2010.
Ref. D - 02-mf-10

*Licenciada
Ana Isabel Antillón
Directora Legislativa
Congreso de la República
Su Despacho*



Licenciada Antillón:

De manera atenta me dirijo a usted, deseándole éxitos en sus labores diarias.

Remito el Dictamen Favorable con Modificaciones de la Iniciativa de Ley identificada con el No. 4191 de Dirección Legislativa, que dispone aprobar Ley del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes, solicitándole se sirva efectuar los procedimientos respectivos para que la misma sea incorporada a la agenda legislativa para ser conocida por el Honorable Pleno del Congreso de la República.

Agradeciendo su atención a la presente, me suscribo.

Deferentemente,

*Licenciada Nineth Montenegro
Presidenta*





000018

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

**Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia
Dictamen**

Honorable Pleno

-Antecedentes:

En diciembre del año 2008, el Estado de Guatemala mediante el Decreto Legislativo 53-2008 aprobó el Protocolo Facultativo de la Convención de Naciones Unidas contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles Inhumanos o Degradantes. En Junio del año 2009 ratificó dicha aprobación mediante el depósito ante la Secretaría General de las Naciones Unidas. De tal cuenta, la aprobación del Protocolo Facultativo ha comprometido a la creación de Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.

El día 11 de mayo de 2010, el Honorable Pleno del Congreso de la República conoció la iniciativa de Ley con número de registro 4191 que dispone aprobar la creación del **"Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes."** Dicha iniciativa fue presentada por el Diputado José Roberto Alejos Cámbara y posteriormente remitida a la Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia para su estudio y dictamen correspondiente. De tal cuenta, esta comisión realizó 3 reuniones con representantes de organizaciones civiles no gubernamentales, siendo las siguientes: Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales de Guatemala –ICCPG-, Centro de Estudios Guatemala –CEG-, Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala –ODHAG-, asimismo participaron en estas reuniones personeros del Procurador de los Derechos Humanos –PDH-, Comisión Presidencial de los Derechos Humanos –COPREDEH- y la presencia de la Oficina del Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Guatemala –OACNUDH-.

Las reuniones fueron de utilidad para hacer aportes y propuestas respecto de la creación del Mecanismo Nacional de Prevención de Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes como obligación contraída por el Estado. Los Diputados de la Comisión pudieron hacer sus observaciones y consultas técnicas para la inclusión, modificación y correcciones que mejoran la iniciativa 4191. Así, luego de los análisis correspondientes esta comisión emite las siguientes consideraciones y observaciones.

-Finalidad:

La iniciativa en mención dispone aprobar el Mecanismo Nacional de Prevención de Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, derivado del compromiso adquirido por el Estado de Guatemala para crear o designar a nivel nacional un órgano de prevención de tortura y



000019

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes tal como lo establece el artículo 3 del Protocolo Facultativo de la Convención de Naciones Unidas contra la Tortura.

La finalidad de creación de este mecanismo, además, tiene un alcance orientado hacia el cumplimiento de la toma de medidas legislativas para la prevención de actos que atenten contra el derecho a la integridad de las personas.

-Contenido de la Iniciativa

La iniciativa contiene la creación de una Comisión Nacional de prevención de la tortura, otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes para que por medio de un sistema de visitas periódicas pueda examinar las condiciones y trato en cualquier lugar de restricción de la libertad de locomoción, de igual forma poder emitir recomendaciones sobre políticas públicas, medidas legislativas e iniciativas de ley y administrativas para mejorar la prevención de actos violatorios a la integridad de las personas en estos centros. El artículo 4 de dicha iniciativa denota el alcance de lo que debe entenderse por lugares de restricción de libertad:

"Artículo 4... d) Lugar de privación de libertad, lugar de detención: Se entiende por lugar de privación de libertad, lugar de detención, cualquier lugar donde se encuentren o pudieran encontrarse personas privadas de su libertad, sean estos públicos o privados, incluyendo entre otros, centros de detención, prisiones, tanto centros de prisión preventiva como de cumplimiento de condena, en estaciones de policía, zonas de tránsito en aeropuertos, puertos y zonas fronterizas, albergues para migrantes y solicitantes de asilo, hospitales psiquiátricos, cárceles militares, centros de protección y abrigo para niñez amenazada y vulnerable en sus derechos, centros de privación de libertad de adolescentes en conflicto con la ley penal."

Dicha labor debe ser desarrollada bajo las garantías de no depender de institución alguna del órgano estatal o judicial, asimismo de la libertad de poder conformar sus planes de trabajo, contratar su personal y nombrar a sus miembros. Las garantías de creación responden adecuadamente a la designación de relatores que deben ser profesionales, expertos en materia de derechos humanos, con experiencia acumulada y que no respondan a intereses partidarios o de institución del estado o no gubernamental alguna.

El análisis permite establecer que las disposiciones en cuanto a garantías, mandato y desarrollo de sus actividades responden adecuadamente a lo establecido en el Protocolo Facultativo de la Convención de Naciones Unidas contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes, instrumento que fue revisado para emitir esta conclusión.



000020

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

En consecuencia de no poder depender del órgano ejecutivo o judicial, la Comisión Nacional que conforma el Mecanismo sería un órgano autónomo para la administración funcional. De igual forma el presupuesto de trabajo de la Comisión Nacional deberá ser planificado, presentado, ajustado y aprobado dentro del presupuesto de ingresos y egresos del Estado de acuerdo a la ley orgánica del presupuesto.

Derivado de lo expuesto, la Comisión, previa emisión del dictamen y de acuerdo a lo señalado en los antecedentes procedió a realizar la inclusión de **MODIFICACIONES** que permitan dar cumplimiento efectivo a la obligación Estatal, directrices internacionales de creación y que se acople adecuadamente al sistema administrativo del Estado. En consecuencia:

Dentro del título I capítulo único de la iniciativa se realizan las modificaciones por adición al artículo 4 literal b), quedando de la siguiente forma:

"Artículo 4. Definiciones... d) Lugar de privación de libertad, lugar de detención **o restricción de la libertad de locomoción**: Se entiende por lugar de privación de libertad, lugar de detención, **rehabilitación o reeducación socioeducativa** cualquier lugar donde se encuentren o pudieran encontrarse personas privadas de su libertad, sean estos públicos o privados, incluyendo entre otros, centros de detención, prisiones, tanto centros de prisión preventiva como de cumplimiento de condena, en estaciones de policía, zonas de tránsito en aeropuertos, puertos y zonas fronterizas, albergues para migrantes y solicitantes de asilo, hospitales **incluyendo** psiquiátricos, cárceles militares, centros de protección y abrigo para niñez **y adolescencia** amenazada y vulnerada en sus derechos, centros de privación de libertad de adolescentes en conflicto con la ley penal..."

En virtud de la modificación que adiciona: "**o restricción de la libertad de locomoción**" se modifica en el mismo sentido el artículo 13 literales c, f y g.

Del título II capítulo I se modifica por supresión de su contenido el artículo 5, quedando su redacción de la siguiente forma:

Artículo 5. Independencia. El Mecanismo Nacional de Prevención es un mecanismo independiente de cualquier organismo del Estado, incluyendo su independencia orgánica y funcional, y la independencia de su personal y su presupuesto.

En el mismo título II capítulo II se modifica la estructura orgánica de dirección del Mecanismo Nacional el artículo 7, el cual queda de la siguiente forma:

"**Artículo 7. Estructura orgánica.** El Mecanismo Nacional de Prevención está integrado por la **Oficina Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, en adelante la Oficina Nacional de Prevención, o la Oficina.** Contará con un órgano asesor denominado Consejo Consultivo.



000021

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

La **Oficina** cuenta con el apoyo de una Secretaría Ejecutiva, cuya organización y funciones serán definidas y desarrolladas en el reglamento de la ley."

Derivado de la modificación de: Comisión Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes, en adelante la Comisión Nacional de Prevención, o la Comisión, por: **Oficina Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes, en adelante la Oficina Nacional de Prevención, o la Oficina**, se incorpora en todo el articulado de la iniciativa los cambios de redacción para que se entienda que la estructura Oficina Nacional es la correcta.

Se modifica por cambio de estructura el artículo 10 que es parte del título II capítulo III. Por lo que queda de la siguiente forma:

"Artículo 10. Creación. Se crea la **Oficina Nacional** de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanas o Degradantes, como un **órgano colegiado, comisionado del Congreso de la República, no supeditado a organismo, institución o funcionario alguno, que actúa con absoluta independencia funcional, administrativa, financiera y patrimonial.**

La Oficina tendrá calidad de unidad ejecutora de presupuesto y unidad nominadora, administradora de recursos patrimoniales y humanos."

Dentro del mismo capítulo III se modifica por adición el artículo 12 en sus literales c, e y f. La literales c y f son incorporaciones nuevas, quedando las modificaciones así:

"Artículo 12. Mandato. La Oficina Nacional tendrá el mandato de:... c) **Hacer recomendaciones y/o peticiones a las autoridades competentes con el fin de asegurar la integridad, dignidad y una efectiva atención y reparación a las víctimas de tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, tomando en consideración las normas pertinentes de derecho nacional e internacional de los derechos humanos..** e) Comunicar y/o denunciar a los órganos y autoridades competentes la posible existencia de delitos u otras situaciones que requieran de investigación... f) **Comunicar a las autoridades competentes el conocimiento que tengan sobre las debilidades en los sistemas de seguridad e infraestructura de los lugares de detención para garantizar la vida e integridad de los detenidos, los trabajadores y las visitas, así como en general la finalidad del resguardo de la sociedad y evitar la comisión de delitos desde los mismos centros."**

Del artículo 13 se modifican las literales n y o. Sin embargo, debe señalarse que se modifican las literales c, f y g de acuerdo a las modificaciones señaladas en el artículo 4. En tal sentido el artículo 13 queda de la siguiente forma:

"Artículo 13. Facultades y Atribuciones. Son facultades y atribuciones de la Oficina Nacional de Prevención las siguientes:... c) Tener acceso a todos los lugares de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción, a sus instalaciones y servicios sin restricción alguna;... f) Implementar el sistema de visitas periódicas a cualquier lugar de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción, con o sin previo aviso,



000022

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

programadas y no programadas, sin restricción alguna y en las cuales participarán al menos dos Relatores; g) Emitir, publicar y difundir sus informes y recomendaciones acerca de los lugares de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción que visiten, en cuanto al trato y condiciones de detención de las personas privadas de libertad;... n) Definir su organización y funcionamiento; y nombrar, amonestar y remover el personal de la misma de conformidad con las leyes de la materia;... o) Elaborar su presupuesto anual y someterlo al Pleno del Congreso de la República, de acuerdo a los procedimientos internos del Congreso de la República."

Se modifica la literal c) del artículo 14 en el siguiente sentido:

"Artículo 14. Garantías. El Estado, para asegurar el desempeño de las facultades de la Oficina Nacional de Prevención, garantiza:... c) La independencia de la Oficina en la realización de sus planes y políticas económicas/financieras. Además, la presentación de su proyecto de presupuesto de acuerdo a los procedimientos internos del Congreso de la República..."

El artículo 15 se modifica de acuerdo a lo establecido en el artículo 10 en el siguiente sentido:

"Artículo 15. Presentación de informe y memoria anual. La Oficina Nacional de Prevención presentará al Congreso de la República por conducto de la Comisión de Derechos Humanos un informe anual de sus actividades y recomendaciones realizadas a las autoridades correspondientes, dentro del primer trimestre del año inmediato siguiente. Garantiza además que éste sea de acceso público.

Se incorpora al artículo 16 el numeral e), cuya redacción establece lo siguiente:

"Artículo 16. Obligaciones del Estado. Son obligaciones del Estado:... e) Informar en un plazo razonable a la Oficina sobre las medidas adoptadas para el cumplimiento de las recomendaciones y sobre las dificultades encontradas para su implementación."

Se modifica el artículo 17 por cambio de estructura orgánica, quedando de la siguiente forma:

"Artículo 17. Conformación de la Oficina Nacional de Prevención. La Oficina Nacional de Prevención se conformará por cinco (5) personas titulares, e igual número de suplentes. Los suplentes asumirán la titularidad al producirse una vacante o ausencia temporal de un Relator o una Relatora, y recibirán el salario que corresponda cuando asuman dicha titularidad."

El cambio de Comisionado y Comisionada por el de Relator o Relatora, se incorpora en el articulado de la iniciativa para que se establezca la figura como tal.

Se realizó modificación al artículo 19 literal d) en el siguiente sentido:

"Artículo 19. Calidades. Para poder ser electo Relator o Relatora de la Oficina se requiere:... d) Tener experiencia mínima de cuatro años en el campo de los derechos humanos, administración de justicia, de los derechos de las personas privadas de libertad, en la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes, en investigación criminal, en protección



000023

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

de la niñez y adolescencia, justicia juvenil o en la rehabilitación de víctimas de tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes.”

Se incorporan incompatibilidades para ser electo miembro de la oficina nacional de prevención, esto, dentro del artículo 20 literal b, asimismo se realiza un cambio en redacción en la literal f del mismo artículo:

Artículo 20. Incompatibilidades. No podrá ser electo miembro de la Oficina Nacional de Prevención, quien:... b) Sea familiar en los grados ley por consanguinidad y afinidad entre sí y/o con funcionarios públicos siguientes: b.1. Diputados al Congreso de la República; b.2. Presidente y Vicepresidente de la República; b.3. Ministros y Viceministros de Estado; b.4. Secretarios y subsecretarios de Estado; b.5. Servidores Públicos que ocupen puestos directivos en los lugares definidos en el artículo 4 literal d de la presente ley;... f) Sea responsable de violación a los derechos humanos en Guatemala o fuera de la República, por sentencia condenatoria firme o por señalamiento del magistrado de conciencia.

Se modifica el artículo 21 que hacer referencia a la elección y nombramiento de los relatores y relatoras, de tal cuenta este queda de la siguiente forma:

“Artículo 21. Elección y nombramiento de los Relatores y las Relatoras. Las personas que integran la Oficina Nacional de Prevención son nombradas por el Congreso de la República de una nómina de candidatos propuesta por la Comisión de Derechos Humanos luego de un proceso de selección realizado por esta. En la primera elección de integrantes de la Oficina la nómina será de quince candidatos. En las elecciones subsiguientes el número de candidatos variará de acuerdo al número de Relatores que deban ser electos según vaya concluyendo el período para el cual fueron elegidos, debiendo siempre proponer la Comisión de Derechos Humanos al Congreso de la República tres candidatos distintos por cada Relator que se deba elegir. De estos tres el Congreso debe elegir a un titular y a un suplente... La convocatoria, selección y depuración de los candidatos y candidatas será realizada por la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República. El proceso de elección se realizará en el marco de lo estipulado en el decreto legislativo 19-2009 (Ley de Comisiones de Postulación), en lo que fuere aplicable.”

El artículo 23 numeral 4 es modificado por redacción:

“Artículo 23. Finalización del ejercicio del cargo de Comisionado y Comisionada... 4. Condena por delito doloso, o incumplimiento a sus funciones, mandato y a los principios de derechos humanos que rigen el trabajo de la Oficina Nacional de Prevención.”

Se crea el artículo 28 el cual hace relación a la Secretaría Ejecutiva de la Oficina Nacional de Prevención. El nuevo artículo regula lo siguiente:

“Artículo 28. De la Secretaría Ejecutiva. La Secretaría Ejecutiva será dirigida por un Secretario Ejecutivo o Secretaria ejecutiva, en adelante el Secretario, seleccionada por un proceso de oposición llevado a cabo por la Oficina.



000024

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

El Secretario deberá ser profesional, colegiado activo, con experiencia en materia de gestión y administración y cumplirá las siguientes funciones:

- a) Apoyar a la Oficina en la organización de su trabajo y desempeño de sus funciones y atribuciones;
- b) Asistir y llevar registro de las reuniones de la Oficina;
- c) Notificar las recomendaciones o peticiones y demás actos resolutivos de la Oficina a las entidades correspondientes;
- d) Apoyar la preparación de los proyectos de trabajo, informes, acuerdos y presupuesto de la Oficina.
- e) Tramitar la correspondencia de la Oficina;
- f) Planificar, dirigir y coordinar el trabajo del personal de la Oficina;
- g) Ejecutar las tareas que le sean encomendadas por la Oficina o el Presidente de la Oficina y las demás establecidas en esta ley y su reglamento;

El Secretario fungirá como Representante Legal de la Oficina, tanto laboral, administrativa como extrajudicial y judicialmente.

La Secretaría Ejecutiva deberá proponer los reglamentos operativos a la Oficina Nacional para su aprobación.

La persona que funja como Secretario tendrá las incompatibilidades reguladas en el artículo 20."

A partir de la incorporación de este nuevo artículo, los artículos son modificados en su orden numérico anterior.

Modificaciones al artículo 29 que incorporan presupuestos para la conformación del consejo consultivo.

"Artículo 30. Conformación. El Consejo Consultivo se conformará por cinco (5) personas, elegidas para un periodo de tres (3) años, propuestos por organizaciones de la sociedad civil **que trabajen en el campo de los Derechos Humanos, específicamente en la prevención, erradicación de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanas o degradantes, o en la rehabilitación de las víctimas.**"

Dentro del título III capítulo I, se hacen modificaciones al artículo 36 referente al presupuesto de la Oficina Nacional, por lo cual queda de la siguiente forma:

"Artículo 35. Presupuesto de la Oficina Nacional de Prevención. La Oficina deberá presentar su proyecto de presupuesto al Pleno del Congreso de la República de acuerdo a los procedimientos internos de este y conforme las disposiciones legales establecidas para el efecto.

El presupuesto de ingresos y egresos de la Oficina Nacional deberá de ser autorizado y financiado por el Estado de Guatemala garantizando las partidas necesarias para el cumplimiento de sus funciones."

Se crea el artículo 37 regulando lo referente al patrimonio de la oficina nacional:



000025

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

“Artículo 37. Patrimonio de la Oficina Nacional El patrimonio de la Oficina Nacional estará integrado por los bienes muebles, inmuebles y recursos materiales que adquiera, incluyendo los aportes estatales, donaciones nacionales e internacionales y cualquiera otra forma de asignación de fondos en el marco de la ley.”

Se crea el artículo 39 en referencia a la obligación de rendición de cuentas:

“Artículo 39. Rendición de cuentas ante el Congreso de la República. La Oficina Nacional de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes rendirá cuentas sobre el uso y administración de sus recursos, mediante su secretaría ejecutiva ante las instituciones del Estado que manda la Constitución Política de la República y las leyes financieras, presupuestarias, patrimoniales, laborales y demás.

La fiscalización respectiva estará a cargo de la Contraloría General de Cuentas.”

El artículo 41 se modifica por ampliación en el siguiente sentido:

Artículo 41. Reglamentación. Una vez conformada la Oficina Nacional de Prevención, esta dispondrá de tres (3) meses para emitir sus reglamentos operativos.

-Consideraciones de la Comisión

La Comisión Extraordinaria de Reformas al Sector Justicia considera que la iniciativa es oportuna en dos sentidos: el primero de ellos en relación a que el Estado de Guatemala mediante las ratificaciones a distintos instrumentos internacionales se ha obligado a tomar medidas legislativas, administrativas, judiciales o de cualquier índole, eficaces para impedir actos de tortura en todo el territorio que esté bajo su jurisdicción. Este deber de prevención se entiende que ha de estructurarse en el sentido establecido por el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas, en el comentario general al artículo 7 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en cuanto, *“en opinión del comité la obligación de instruir medidas preventivas, entre otras que se señalan, figura la de dar eficacia a los métodos de control sobre las formas de detención, privación de libertad o lugares de restricción del derecho a la libertad de locomoción.”*

De igual forma, el Estado de Guatemala se ha comprometido a crear mecanismos de prevención sobre actos violatorios al derecho de la integridad de la persona, los cuales puedan instruir políticas, planes y programas enfocados a fortalecer las acciones de consolidación del Estado Democrático de Derecho.

Por otra parte, el avance hacia el mejoramiento de los sistemas de seguridad, persecución penal y justicia requieren de mecanismo de monitoreo y evaluación independientes, los cuales estén dotados de imparcialidad, profesionalidad y objetividad para poder desarrollar su trabajo. De ahí, el Mecanismo Nacional de Prevención es un modelo adecuado para generar los espacios de control, monitoreo, evaluación y seguimiento a políticas públicas orientadas a la disminución de actos violentos en el país y a la mejora de instituciones vinculadas al sistema de seguridad.



000026

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Finalmente la Comisión Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia, respetando el procedimiento realizado por las agencias no gubernamentales, estatales e internacionales, considera que es oportuno y conveniente emitir un dictamen favorable con modificaciones. De tal cuenta deja a criterio del Honorable Pleno la decisión de conocer la iniciativa que se dictamina para la continuidad del proceso legislativo.

-Conclusión

Por lo anteriormente expuesto, la Comisión Extraordinaria de Reforma al Sector Justicia, emite **"DICTAMEN FAVORABLE"** con modificaciones a la Iniciativa de Ley identificada con el número de registro cuatro mil ciento noventa y uno (4191) de Dirección Legislativa, la cual contiene la disposición de aprobar la ley que regula el **"Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes."** por ser oportuna y conveniente para que el Honorable Pleno decida sobre el mismo.

DADO EN LA SALA DE SESIONES DE LA COMISIÓN EXTRAORDINARIA DE REFORMA AL SECTOR JUSTICIA, A LOS VEINTISEIS DÍAS DEL MES DE JULIO DEL AÑO DOS MIL DIEZ.


Diputada Nineth Varenca Montenegro Cottom

Presidenta


Diputado Jorge Mario Barrios Falla

Vicepresidente

Diputado Carlos Rafael Fión Morales

Secretario



000027

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*



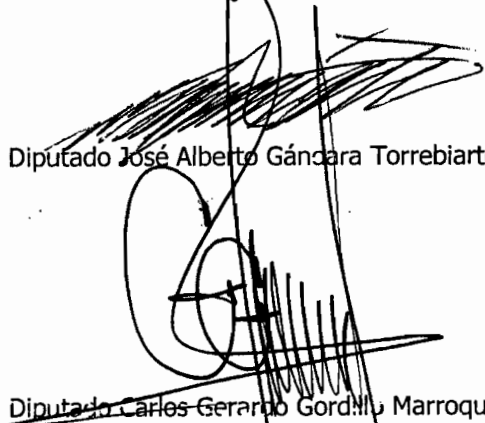
Diputado Mario Roderico Mazariegos

Diputado Roberto Belarmino Méndez



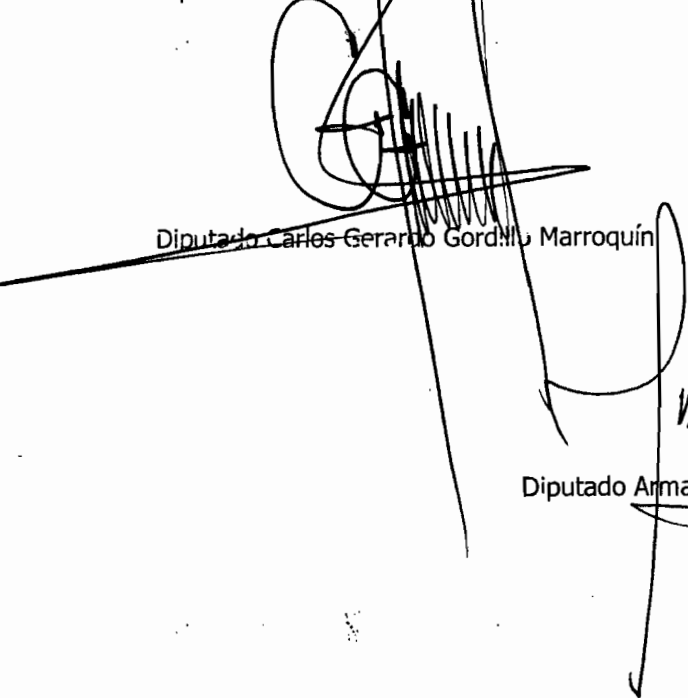
Diputada Rosa María De Frade

Diputada Gladys Anabella De León



Diputado José Alberto Gándara Torrebiarte

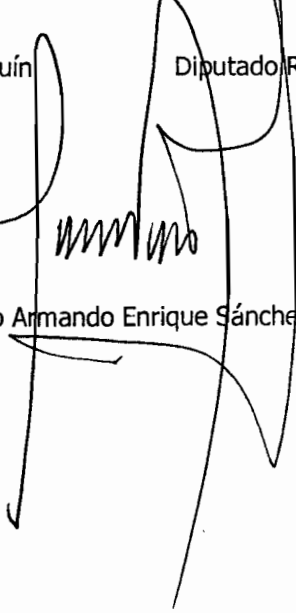
Diputado Julio Recinos Castañeda



Diputado Carlos Gerardo Gordillo Marroquín



Diputado Rubén Darío Morales Veliz



Diputado Armando Enrique Sánchez



000028

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

DECRETO No. ____-2009

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO

Que de conformidad con el artículo 3 de la Constitución Política de la República, el Estado de Guatemala garantiza y protege la vida humana desde su concepción, así como la integridad y la seguridad de la persona.

CONSIDERANDO

Que la prohibición de la tortura es una norma imperativa de derecho internacional, que forma parte del *ius cogens* y que la Constitución Política de la República, en su artículo 46 establece el principio general de que en materia de derechos humanos, los tratados y convenciones aceptados y ratificados por Guatemala tienen preeminencia sobre el derecho interno.

CONSIDERANDO

Que el Estado de Guatemala es Parte de la Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes de las Naciones Unidas, así como de su Protocolo Facultativo, el cual fue aprobado mediante Decreto No. 53-2007 del Congreso de la República y cuyo instrumento de ratificación fue depositado en las Naciones Unidas el 9 de junio del 2008.

CONSIDERANDO

Que el artículo 3 del Protocolo Facultativo citado contiene el compromiso para cada Estado Parte de establecer, designar o mantener a nivel nacional uno o varios órganos de visitas para la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, denominado Mecanismo Nacional de Prevención, lo que hace necesario emitir las normas adecuadas para crear el Mecanismo respectivo para nuestro país.

CONSIDERANDO

Que derivado de los compromisos adquiridos al suscribir los citados instrumentos internacionales, el Comité Contra la Tortura de la Organización de las Naciones Unidas ha recomendado que el Estado de Guatemala tome las medidas legislativas adecuadas para prevenir la práctica de la



000029

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

tortura dentro de su territorio nacional, así como por medios no judiciales de carácter preventivo basados en visitas periódicas a los lugares de detención.

POR TANTO

En ejercicio de la atribuciones que le confiere el artículo 171 inciso a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA

La siguiente,

**LEY DEL MECANISMO NACIONAL DE PREVENCIÓN DE LA TORTURA Y OTROS TRATOS O PENAS
CRUELES, INHUMANOS O DEGRADANTES**

Título I

Disposiciones Generales

Capítulo Único

Consideraciones Generales

Artículo 1. Objeto. La presente ley crea el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos y Degradantes, de acuerdo con el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels Inhumanos o Degradantes de las Naciones Unidas, en adelante el Protocolo Facultativo, como un órgano independiente con el fin de prevenir la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos y degradantes a través de un sistema de visitas periódicas a lugares donde se encuentran personas privadas de su libertad.

Artículo 2. Ámbito de aplicación de la ley. La presente ley regula todo lo relativo al Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Cruels, Inhumanos o Degradantes, en adelante el Mecanismo Nacional de Prevención o Mecanismo.

Artículo 3. Naturaleza. El Mecanismo Nacional es de naturaleza preventiva en materia de tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes.



000030

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Artículo 4. Definiciones. Para efectos del cumplimiento del mandato del Mecanismo Nacional de Prevención, se observarán las siguientes definiciones, las que se interpretarán de acuerdo al desarrollo normativo y a los principios reconocidos internacionalmente en la materia, sin perjuicio de cualquier instrumento internacional, regional o legislación nacional que sea aplicable y contenga o pueda contener disposiciones de mayor alcance:

a) Tortura: Se entiende por tortura todo acto por el cual se inflija intencionadamente a una persona dolores o sufrimientos graves, ya sean físicos o mentales, con el fin de obtener de ella o de un tercero información o una confesión, castigarla por un acto que haya cometido, o se sospeche que ha cometido, o intimidar o coaccionar a esa persona o a otras, o por cualquier razón basada en cualquier tipo de discriminación, cuando dichos dolores o sufrimientos sean infligidos por un funcionario público u otra persona en el ejercicio de funciones públicas, a instigación suya, o con su consentimiento o aquiescencia.

b) Tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes: Se entiende por tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes todo acto u omisión, cometido por un funcionario o empleado público u otra persona que actúe por instigación o con el consentimiento o la aquiescencia del Estado, que atente contra la dignidad o la integridad física o psicológica de la persona, que por falta de gravedad o intencionalidad no llegue a constituir un acto de tortura.

c) Privación de libertad: Se entiende por privación de libertad cualquier forma de detención, internamiento, encarcelamiento, custodia o reclusión de una persona en un sitio público o privado, por mandato de una autoridad judicial, administrativa o de otra autoridad pública, o por su consentimiento expreso o tácito, que dicha persona no pueda abandonar por su propia voluntad.

d) Lugar de privación de libertad, lugar de detención o restricción de la libertad de locomoción: Se entiende por lugar de privación de libertad, lugar de detención, rehabilitación o reeducación socioeducativa cualquier lugar donde se encuentren o pudieran encontrarse personas privadas de su libertad, sean estos públicos o privados, incluyendo entre otros, centros de detención, prisiones, tanto centros de prisión preventiva como de cumplimiento de condena, en estaciones de policía, zonas de tránsito en aeropuertos, puertos y zonas fronterizas, albergues para migrantes y solicitantes de asilo, hospitales incluyendo psiquiátricos, cárceles militares, centros de protección y abrigo para niñez y adolescencia amenazada y vulnerada en sus derechos, centros de privación de libertad de adolescentes en conflicto con la ley penal.



000031

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

e) Sistema de visitas: Se entiende por sistema de visitas el proceso de inspección regular que la Oficina Nacional de Prevención realiza en los lugares de detención a través de visitas in situ, examinando todos los aspectos de la privación de libertad. El sistema de visitas incluye la comunicación oral o escrita a las autoridades competentes de los resultados de dichas visitas, además de las observaciones o recomendaciones y el seguimiento del cumplimiento de éstas.

TITULO II

Mecanismo Nacional de Prevención

Capítulo I

Principios

Artículo 5. Independencia. El Mecanismo Nacional de Prevención es un mecanismo independiente de cualquier organismo del Estado, incluyendo su independencia orgánica y funcional, y la independencia de su personal y su presupuesto.

Artículo 6. Imparcialidad y Objetividad. El Mecanismo Nacional de Prevención ejerce sus funciones de forma imparcial y objetiva.

Desarrolla su labor en el marco de la Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes de las Naciones Unidas y su Protocolo Facultativo, la Constitución Política de la República de Guatemala y demás leyes aplicables, así como de los demás tratados, directrices, reglas y principios internacionales relevantes a la promoción y protección de los derechos de las personas privadas de libertad.

Capítulo II

Marco Institucional

Artículo 7. Estructura orgánica. El Mecanismo Nacional de Prevención está integrado por la Oficina Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, en adelante la Oficina Nacional de Prevención, o la Oficina. Contará con un órgano asesor denominado Consejo Consultivo.

La Oficina cuenta con el apoyo de una Secretaría Ejecutiva, cuya organización y funciones serán desarrolladas en el reglamento de la ley.



000032

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

Artículo 8. Composición del Mecanismo Nacional de Prevención. El Mecanismo Nacional de Prevención es un órgano multidisciplinario, compuesto por profesionales y personas expertas en derechos humanos y en derechos de las personas privadas de libertad

El Mecanismo Nacional de Prevención deberá garantizar el equilibrio de género y la pertinencia cultural.

Artículo 9. Cooperación y Coordinación con el Procurador de Derechos Humanos. Por su naturaleza, mandatos y funciones la Oficina Nacional de Prevención y el Procurador de los Derechos Humanos, establecerán en cualquier momento acuerdos, convenios, mecanismos y proyectos de cooperación interinstitucional para el desarrollo efectivo de las funciones del Mecanismo Nacional de Prevención.

Capítulo III

Oficina Nacional Para la Prevención de la Tortura

Artículo 10. Creación. Se crea la Oficina Nacional de Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanas o Degradantes, como un órgano colegiado, comisionado del Congreso de la República, no supeditado a organismo, institución o funcionario alguno, que actúa con absoluta independencia funcional, administrativa, financiera y patrimonial.

La Oficina tendrá calidad de unidad ejecutora de presupuesto y unidad nominadora, administradora de recursos patrimoniales y humanos.

Artículo 11. Ámbito territorial. La Oficina Nacional de Prevención cuenta con facultades para realizar sus funciones y atribuciones en cualquier lugar que se encuentre bajo la territorialidad y control del Estado.

Artículo 12. Mandato. La Oficina Nacional tendrá el mandato de:

- a) Examinar periódicamente el trato y las condiciones que reciben las personas privadas de libertad en todos los lugares de detención o centros de privación de libertad públicos o privados, con miras a fortalecer, si fuera necesario, su protección contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.
- b) Hacer recomendaciones y/o peticiones a las autoridades competentes con objeto de mejorar el trato y las condiciones de las personas privadas de su libertad y de prevenir la
- c)



000033

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

- d) tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, tomando en consideración las normas pertinentes de derecho internacional de los derechos humanos.
- e) Hacer recomendaciones y/o peticiones a las autoridades competentes con el fin de asegurar la integridad, dignidad y una efectiva atención y reparación a las víctimas de tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, tomando en consideración las normas pertinentes de derecho nacional e internacional de los derechos humanos.
- f) Hacer propuestas y observaciones acerca de la legislación vigente o de los proyectos de ley, así como de las normas de carácter administrativo, en materia de prevención de tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.
- g) Comunicar y/o denunciar a los órganos y autoridades competentes la posible existencia de delitos u otras situaciones que requieran de investigación.
- h) Comunicar a las autoridades competentes el conocimiento que tengan sobre las debilidades en los sistemas de seguridad e infraestructura de los lugares de detención para garantizar la vida e integridad de los detenidos, los trabajadores y las visitas, así como en general la finalidad del resguardo de la sociedad y evitar la comisión de delitos desde los mismos centros.

Artículo 13. Facultades y Atribuciones. Son facultades y atribuciones de la Oficina Nacional de Prevención las siguientes:

- a) Tener acceso a toda la información acerca del número de personas privadas de su libertad y sobre el número de lugares de privación de libertad y su ubicación;
- b) Tener acceso a toda la información, documentación y registros relativos al trato de esas personas y a las condiciones de su detención;
- c) Tener acceso a todos los lugares de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción, a sus instalaciones y servicios sin restricción alguna;
- d) Entrevistarse con cualquier persona privada de libertad, sin testigos, personalmente o con la asistencia de un intérprete u otro profesional en caso necesario, en un lugar que garantice la confidencialidad de la entrevista;
- e) Entrevistarse con funcionarios públicos o cualquier otra persona que la Oficina considere pertinente que pueda facilitar información que coadyuve al cumplimiento de su mandato;
- f) Implementar el sistema de visitas periódicas a cualquier lugar de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción, con o sin previo aviso, programadas y no programadas, sin restricción alguna y en las cuales participarán al menos dos Relatores;
- g) Emitir, publicar y difundir sus informes y recomendaciones acerca de los lugares de privación de libertad, de detención o de restricción de la libertad de locomoción que visiten, en cuanto al trato y condiciones de detención de las personas privadas de libertad;
- h)



000034

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

- i) Dirigirse directamente a las autoridades competentes para formular las recomendaciones que considere convenientes;
- j) Promover y realizar acciones preventivas complementarias de capacitación y otras actividades para elevar el nivel de la conciencia pública en relación a la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes.
- k) Solicitar al Ministerio Público, Ministros de Gobierno, Secretarías, Organismo Judicial y cualquier otra entidad pública o privada, el apoyo necesario para el cumplimiento de sus funciones;
- l) Solicitar asesoría al Consejo Consultivo para el ejercicio de sus funciones;
- m) Mantener contacto directo y colaboración con el Subcomité Internacional para la Prevención de la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y otras
- n) instancias nacionales e internacionales que realicen acciones relacionadas con la materia, incluyendo la suscripción de convenios de cooperación;
- o) Emitir sus reglamentos internos y demás disposiciones para el desempeño de sus funciones;
- p) Definir su organización y funcionamiento; y nombrar, amonestar y remover el personal de la misma de conformidad con las leyes de la materia;
- q) Elaborar su presupuesto anual y someterlo al Pleno del Congreso de la República, de acuerdo a los procedimientos internos del Congreso de la República..

Artículo 14. Garantías. El Estado, para asegurar el desempeño de las facultades de la Oficina Nacional de Prevención, garantiza:

- a) La confidencialidad de la identidad de las personas privadas de libertad y de particulares que aporten información a la Oficina. No podrán publicarse datos personales sin el consentimiento expreso de la persona interesada;
- b) Que no se aplique, permita o tolere sanción o medida alguna contra las personas que integran la Oficina por el cumplimiento de sus funciones, ni contra ninguna persona u organización por haber comunicado a la Oficina cualquier información, ya sea verdadera o falsa, y ninguna de estas personas u organizaciones sufrirá perjuicios de ningún tipo por este motivo;
- c) La independencia de la Oficina en la realización de sus planes y políticas económicas/financieras. Además, la presentación de su proyecto de presupuesto de acuerdo a los procedimientos internos del Congreso de la República
- d) Que la Oficina seleccione de forma independiente su propio personal en base a los procedimientos, requisitos y criterios que se desarrolla en su reglamento.

Artículo 15. Presentación de informe y memoria anual. La Oficina Nacional de Prevención presentará al Congreso de la República por conducto de la Comisión de Derechos Humanos un



000035

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

informe anual de sus actividades y recomendaciones realizadas a las autoridades correspondientes, dentro del primer trimestre del año inmediato siguiente.. Garantiza además que éste sea de acceso público.

Artículo 16. Obligaciones del Estado. Son obligaciones del Estado:

- a) Promover, en el marco de la implementación de sus políticas públicas, la prevención y erradicación de la tortura y los tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.
- b) Publicar y difundir los informes anuales de la Oficina Nacional de Prevención;
- c) Dar apoyo inmediato y necesario a la Oficina Nacional de Prevención para el cumplimiento de su mandato y facultades en el momento y lugar que ésta lo requiera;
- d) Implementar las recomendaciones, atender las peticiones emitidas por la Oficina y crear los espacios de diálogo sobre las medidas y procedimientos que deben ser adoptados para hacer efectivas y aplicables dichas recomendaciones, identificando las autoridades competentes para este fin.
- e) Informar en un plazo razonable a la Oficina sobre las medidas adoptadas para el cumplimiento de las recomendaciones y sobre las dificultades encontradas para su implementación.

Artículo 17. Conformación de la Oficina Nacional de Prevención. La Oficina Nacional de Prevención se conformará por cinco (5) personas titulares, e igual número de suplentes. Los suplentes asumirán la titularidad al producirse una vacante o ausencia temporal de un Relator o una Relatora, y recibirán el salario que corresponda cuando asuman dicha titularidad.

Artículo 18. Deberes de los Relatores y las Relatorias. Son deberes mínimos de los Relatores o las Relatorias:

- a) Dar cumplimiento al mandato y las facultades que le corresponden a la Oficina Nacional de Prevención, conforme a la presente ley y demás leyes y normas aplicables;
- b) Formar parte de los equipos de visitas periódicas a los lugares de detención;
- c) Observar estrictamente las directrices emitidas por el pleno de la Oficina Nacional de Prevención para el adecuado cumplimiento de su mandato y facultades.

Artículo 19. Calidades. Para poder ser electo Relator o Relatora de la Oficina se requiere:

- a) Ser guatemalteco o guatemalteca de origen;
- b) Ser mayor de edad;



000036

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

- c) Ser profesional en cualquiera de las ciencias humanas, sociales, jurídicas, de la salud física y mental, entre otros; que guarden relación con los ámbitos profesionales presentes o necesarios para prevenir la tortura en los centros de privación de libertad.
- d) Tener experiencia mínima de cuatro años en el campo de los derechos humanos, administración de justicia, de los derechos de las personas privadas de libertad, en la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes, en investigación criminal, en protección de la niñez y adolescencia, justicia juvenil o en la rehabilitación de víctimas de tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes.

Artículo 20. Incompatibilidades. No podrá ser electo miembro de la Oficina Nacional de Prevención, quien:

- a) Desempeñe cualquier cargo público;
- b) Sea familiar en los grados ley por consanguinidad y afinidad entre sí y/o con alguno de los funcionarios públicos siguientes:
 - b.1. Diputados al Congreso de la República;
 - b.2. Presidente y Vicepresidente de la República;
 - b.3. Ministros y Viceministros de Estado;
 - b.4. Secretarios y subsecretarios de Estado;
 - b.5. Servidores Públicos que ocupen puestos directivos en los lugares definidos en el artículo 4 literal d de la presente ley;
- c) Ejercer cargo directivo en un partido político;
- d) Esté activo con cargo o rango en el Ejército de Guatemala, o bien que esté en situación de disponibilidad;
- e) Tenga calidad de ministro de cualquier religión o culto; y
- f) Sea responsable de violación a los derechos humanos en Guatemala o fuera de la República, por sentencia condenatoria firme o por señalamiento del magistrado de conciencia.

Artículo 21. Elección y nombramiento de los Relatores y las Relatoras. Las personas que integran la Oficina Nacional de Prevención son nombradas por el Congreso de la República de una



000037

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

nómina de candidatos propuesta por la Comisión de Derechos Humanos luego de un proceso de selección realizado por la Comisión de Derechos Humanos. En la primera elección de integrantes de la Oficina la nómina será de quince candidatos. En las elecciones subsiguientes el número de candidatos variará de acuerdo al número de Relatores que deban ser electos según vaya concluyendo el período de los que fueron elegidos, debiendo siempre proponer la Comisión de Derechos Humanos al Congreso de la República tres candidatos distintos por cada Relator que se deba elegir. De estos tres el Congreso debe elegir a un titular y a un suplente.

La convocatoria se publicará en el Diario Oficial y en los medios de comunicación de mayor difusión del país por la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República, señalando todos los aspectos atinentes a la misma, incluyendo los requisitos que las o los candidatos deben cumplir, definidos por la presente ley.

La convocatoria, selección y depuración de los candidatos y candidatas será realizada por la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República.

El proceso de elección se realizará en el marco de lo estipulado en el decreto legislativo 19-2009 (Ley de Comisiones de Postulación), en lo que fuere aplicable.

Artículo 22. Duración del mandato de los Relatores y las Relatoras . Los Relatores y las Relatoras ejercerán su mandato durante un período de cinco (5) años, pudiendo reelegirse para un período más. En la primera elección que se realice, el Congreso de la República designará por sorteo a dos Relatores por un período de cinco años y a tres por un período de tres años.

Artículo 23. Finalización del ejercicio del cargo de Relator o Relatora . Son causas que finalizan el ejercicio del cargo de los Relatores y las Relatoras los siguientes:

1. Finalización del periodo de su gestión o nombramiento;
2. Renuncia;
3. Muerte, ausencia o incapacidad indefinida;
4. Condena por delito doloso, o incumplimiento a sus funciones, mandato o a los principios de derechos humanos que rigen el trabajo de la Oficina Nacional de Prevención.

Las causas previstas en los numerales anteriores serán resueltas mediante procedimiento establecido en el reglamento, presentadas al Congreso de la República a través de la Comisión de Derechos Humanos del Congreso, a efecto que se declare la finalización del ejercicio del cargo y nombre su sustituto.

Artículo 24. Presidencia de la Oficina Nacional. La Presidencia de la Oficina Nacional será ejercida por un año. Cada Relator o Relatora ejercerá la Presidencia una sola vez en la duración de su



000038

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

mandato. La Presidencia será ejercida de forma rotativa y el orden será determinado por edad y que no haya ejercido la presidencia en un mismo período de elección.

Artículo 25. Funciones de la Presidencia. Son funciones de la Presidencia de la Oficina Nacional de Prevención:

- a) Convocar las reuniones de la Oficina y presidir las mismas;
- b) Someter a discusión de la Oficina todos los asuntos relevantes al desempeño de sus facultades;
- c) Autorizar los nombramientos del personal técnico y administrativo de la Secretaría Ejecutiva de la Oficina;
- d) Ejercer la representación de la Oficina a nivel nacional e internacional;
- e) Convocar las reuniones de la Oficina con el Consejo Consultivo.

Artículo 26. Toma de decisiones. La Oficina Nacional de Prevención toma decisiones por consenso. De no ser posible, las decisiones de la Oficina se tomarán por mayoría simple.

Artículo 27. Delegados y delegadas. Para el adecuado ejercicio de sus funciones, la Oficina Nacional de Prevención podrá crear sedes en el territorio nacional y nombrar delegados que desempeñarán las funciones que determine la Oficina.

Artículo 28. De la Secretaría Ejecutiva.

La Secretaría Ejecutiva será dirigida por un Secretario Ejecutivo o Secretaria Ejecutiva, en adelante el Secretario, seleccionada por un proceso de oposición llevado a cabo por la Oficina.

El Secretario deberá ser profesional, colegiado activo, con experiencia en materia de gestión y administración y cumplirá las siguientes funciones:

- a) Apoyar a la Oficina en la organización de su trabajo y desempeño de sus funciones y atribuciones;
- b) Asistir y llevar registro de las reuniones de la Oficina;
- c) Notificar las recomendaciones o peticiones y demás actos resolutive de la Oficina a las entidades correspondientes;
- d) Apoyar la preparación de los proyectos de trabajo, informes, acuerdos y presupuesto de la Oficina.
- e) Tramitar la correspondencia de la Oficina;
- f) Planificar, dirigir y coordinar el trabajo del personal de la Oficina;
- g) Ejecutar las tareas que le sean encomendadas por la Oficina o el Presidente de la Oficina y las demás establecidas en esta ley y su reglamento;



000039

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

El Secretario fungirá como Representante Legal de la Oficina, tanto laboral, administrativa como extrajudicial y judicialmente.

La Secretaría Ejecutiva deberá proponer los reglamentos operativos a la Oficina Nacional para su aprobación.

La persona que funja como Secretario tendrá las incompatibilidades reguladas en el artículo 20.

Capítulo IV

Consejo Consultivo de la Oficina Nacional de Prevención

Artículo 29. Consejo Consultivo. La Oficina Nacional de Prevención contará con un Consejo Consultivo, como órgano de asesoría.

Artículo 30. Conformación. El Consejo Consultivo se conformará por cinco (5) personas, elegidas para un periodo de tres (3) años, propuestos por organizaciones de la sociedad civil que trabajen en el campo de los Derechos Humanos, específicamente en la prevención, erradicación de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanas o degradantes, o en la rehabilitación de las víctimas.

Artículo 31. Elección y nombramiento. Los miembros del Consejo Consultivo serán designados por la Oficina Nacional de Prevención, elegidos de una lista de candidatos propuestos por organizaciones de la sociedad civil que trabajen en el campo de los Derechos Humanos, específicamente en la prevención, erradicación de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanas o degradantes, o en la rehabilitación de las víctimas.

Artículo 32. Calidades e incompatibilidades. Las calidades e incompatibilidades de los miembros del Consejo Consultivo serán las mismas que rigen para los integrantes de la Oficina, a excepción de lo establecido en el literal (c) del Artículo 20.

Artículo 33. Convocatoria. La convocatoria para elegir a los miembros del Consejo Consultivo la realizará la Oficina Nacional de Prevención, por medio de convocatoria pública dirigida a las organizaciones de la sociedad civil, que presentarán candidatos para este efecto.

Artículo 34. Funciones del Consejo Consultivo. Son funciones del Consejo Consultivo las siguientes:

- a) Asesorar, emitir opiniones y hacer recomendaciones sobre el trabajo y la planificación anual de la Oficina;



000040

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

- b) Cuando la Oficina Nacional de Prevención lo considere necesario, emitir opinión sobre situaciones o casos especiales que dicha Oficina le plantee, relacionados con el ámbito de la competencia de la Oficina, previo a que ésta decida sobre el particular.

Artículo 35. Reuniones del Consejo Consultivo. El Consejo Consultivo se reunirá con la Oficina al inicio y al final del año. Además, el Consejo Consultivo deberá reunirse de forma ordinaria trimestralmente con la Oficina y de forma extraordinaria las veces que considere necesario.

TITULO III

Disposiciones finales y transitorias.

Capítulo I

Disposiciones Finales

Artículo 36. Presupuesto de la Oficina Nacional de Prevención. La Oficina deberá presentar su proyecto de presupuesto al Pleno del Congreso de la República de acuerdo a los procedimientos internos de este y conforme las disposiciones legales establecidas para el efecto.

El presupuesto de ingresos y egresos de la Oficina Nacional deberá de ser autorizado y financiado por el Estado de Guatemala garantizando las partidas necesarias para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 37. Patrimonio de la Oficina Nacional

El patrimonio de la Oficina Nacional estará integrado por los bienes muebles, inmuebles y recursos materiales que adquiera, incluyendo los aportes estatales, donaciones nacionales e internacionales y cualquiera otra forma de asignación de fondos en el marco de la ley.

Capítulo II

Disposiciones Transitorias.

Artículo 38. Primera convocatoria. Al entrar en vigencia la presente ley, la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República deberá, en el plazo de dos (2) meses, realizar la convocatoria para el nombramiento de la primera Oficina Nacional.

Artículo 39. Rendición de cuentas ante el Congreso de la República.



000041

*Comisión Extraordinaria
de Reformas al Sector Justicia
Congreso de la República de Guatemala, C. A.*

La Oficina Nacional de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes rendirá cuentas sobre el uso y administración de sus recursos, mediante su secretaría ejecutiva ante las instituciones del Estado que manda la Constitución Política de la República y las leyes financieras, presupuestarias, patrimoniales, laborales y demás.

La fiscalización respectiva estará a cargo de la Contraloría General de Cuentas.

Artículo 40. Nombramiento del primer Consejo Consultivo. La Oficina Nacional nombrará al Consejo Consultivo en un plazo que no exceda los tres (3) meses a partir de su conformación.

Artículo 41. Reglamentación. Una vez conformada la Oficina Nacional de Prevención, esta dispondrá de tres (3) meses para emitir el reglamento de la presente ley.

Artículo 42. Vigencia. La presente ley, y entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

Pase...

Dado...

[Firmas manuscritas]
C. GERARDO GONZALEZ M.
JOSÉ CANDARA
Bautista
Rolando Sosa Mera