



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Guatemala, 24 de octubre de 2019

Licenciado

Marvin Adolfo Alvarado

Sub Director Legislativo

Encargado de Despacho

Congreso de la República de Guatemala

Su Despacho



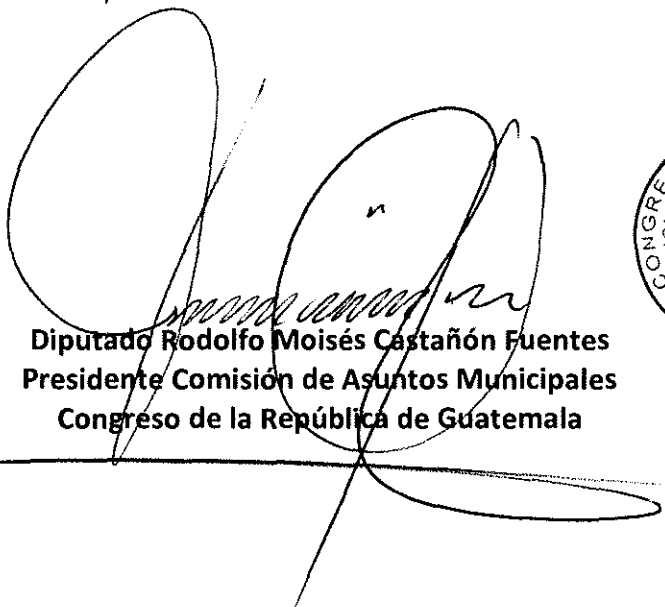
Respetable Licenciado Alvarado:

De manera atenta me dirijo a usted, deseándole éxitos en sus actividades parlamentarias.

El objeto de la presente es para remitirle el original del Dictamen a la Iniciativa de la Ley con número de registro 5622 de la Dirección Legislativa que dispone aprobar reformar la Ley de los Consejo de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002 del Congreso de la República, ésta comisión presenta Dictamen Favorable, para el proyecto en mención; se adjunta el dictamen y cd que contiene la versión electrónica, para lo cual solicito se sirva a efectuar los procedimiento respectivos para que la misma sea incorporada en la agenda legislativa, para ser conocida por el honorable Pleno del Congreso de la República de Guatemala.

Sin otro particular, me es oportuno suscribirme del usted con las muestras de consideración y estima.

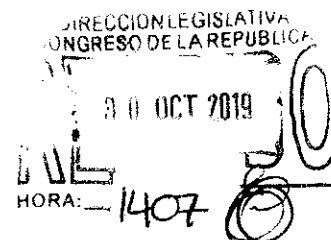
Deferentemente,


Diputado Rodolfo Moisés Castañón Fuentes
Presidente Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República de Guatemala





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.



**DICTAMEN A LA INICIATIVA NÚMERO 5622 DE DIRECCIÓN LEGISLATIVA,
 QUE APRUEBA REFORMAS A LA LEY DE CONSEJOS DE DESARROLLO URBANO Y
 RURAL, DECRETO NÚMERO 11-2002 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

HONORABLE PLENO:

A la Comisión de Asuntos Municipales fue remitida para su estudio y dictamen correspondiente, la iniciativa identificada con registro número 5622 de Dirección Legislativa, presentada por los diputados Ferdy Ramón Elías Velásquez, Juan Manuel Giordano Grajeda y Eva Nicolle Monte Back, la cual tiene por objeto reformar la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto Número 11-2002 del Congreso de la República.

ANTECEDENTES:

La vigente Ley del Organismo Ejecutivo, Decreto Número 114-97 del Congreso de la República, dispone en su artículo 42 que: “Los gobernadores departamentales titulares y suplentes serán nombrados por el Presidente de la República, tomando en consideración los candidatos propuestos por los representantes no estatales del Consejo Departamental de Desarrollo Urbano y Rural respectivo. Cuando el gobernador obtenga licencia temporal para dejar de ejercer sus funciones, asumirá el gobernador suplente; de igual forma asumirá, cuando el cargo quede vacante por cualquier causa, hasta que sea nombrado el titular, conforme al procedimiento establecido en este artículo. Tanto el gobernador titular como el suplente deben reunir las mismas calidades de un Ministro de Estado, y en el ejercicio del cargo de gobernador gozan de las mismas inmunidades que éste, debiendo haber estado domiciliados durante los cinco años anteriores a su designación, en el departamento para el que fueren nombrados.”

En congruencia con la disposición anterior, la vigente Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural establece dentro de sus diferentes disposiciones, que son funciones de los Consejos Departamentales de Desarrollo, entre otras: “Artículo 10., ... k) Proponer al Presidente de la República las ternas respectivas de candidatos a los cargos de Gobernador Titular y Gobernador Suplente departamental;”. Agrega la misma literal que en esa función sólo tienen voz y voto los representantes a que se refieren las literales e) a la n) del artículo 9 de esta ley, esto es: “e) Un representante de cada uno de los pueblos indígenas que habiten en el departamento; f) Un representante de las cooperativas que operen en el departamento; g) Un representante de las asociaciones de propietarios de micro, pequeñas y medianas empresas que operen en el departamento, de los sectores de la manufactura y los servicios; h) Un representante de las asociaciones agropecuarias, comerciales, financieras e industriales que operen en el departamento;



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

i) Dos representantes de las organizaciones campesinas que operen en el departamento; j) Un representante de las organizaciones de trabajadores que operen en el departamento; k) Un representante de las Organizaciones Guatemaltecas no Gubernamentales de desarrollo, que operen en el departamento; l) Una representante de las organizaciones de mujeres que operen en el departamento; m) Un representante de la Universidad de San Carlos de Guatemala; n) Un representante de las universidades privadas que operen en el departamento.”

Señalan los ponentes de la iniciativa objeto de estudio, que nuestro ordenamiento jurídico vigente no contempla un procedimiento específico para que los representantes del Consejo Departamental de Desarrollo que no sean funcionarios públicos, desarrollen sus actuaciones dentro del proceso de elección de tema a Gobernadores Departamentales; agregan que ello da lugar a procedimientos arbitrarios y genera la falta de transparencia, objetividad y publicidad en todos los actos que realicen los referidos representantes, limitando con ello la posibilidad de establecer un perfil mínimo que procure la selección de candidatos que se basen en criterios de capacidad, idoneidad, honradez y honorabilidad.

Por lo anterior, los ponentes proponen reformar la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, estableciendo un procedimiento que garantice que la terna de candidatos a Gobernadores Departamentales que se remitirá al Presidente de la República, esté conformada por perfiles idóneos para el cargo, toda vez que, por delegación expresa de la ley, los Gobernadores son los representantes del Presidente de la República en cada uno de los departamentos del país.

CONSIDERACIONES DE ORDEN LEGAL

Tomando en consideración el decreto 114-97 dónde especifica que el Presidente de la República nombrará a los gobernadores Departamentales, de tal manera son justificables las reformas presentadas al Decreto 11-2002 para que las personas propuestas para ocupar el cargo sean personas idóneas y de reconocida honorabilidad en el departamento, Esta comisión a través del análisis realizado procede a dictaminar favorablemente, las reformas propuestas y sus respectivas modificaciones.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN

La Comisión de Asuntos Municipales, atendiendo lo considerado en los apartados anteriores, emite **DICTAMEN FAVORABLE con modificaciones** al contenido del proyecto de decreto que se acompaña en la iniciativa 5622 de Dirección Legislativa, la cual tiene por objeto reformar la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto Número 11-2002 del Congreso de la República, por lo que traslada al Honorable Pleno el presente dictamen para su eventual aprobación como Ley de la República.

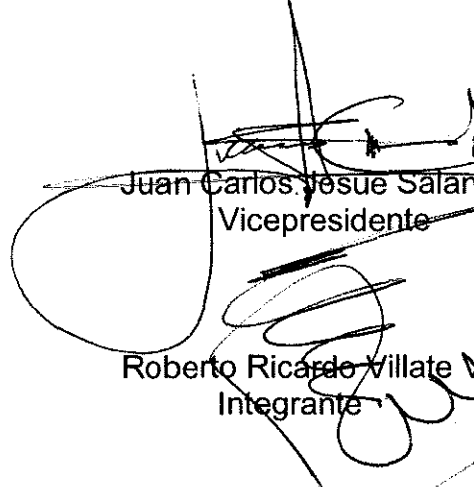
A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to a member of the Commission.

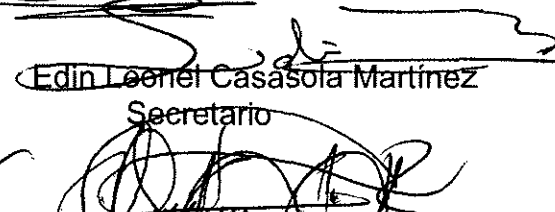


Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

**EMITIDO EN EL SALÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS MUNICIPALES DEL
CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, EL VEINTIDOS DE OCTUBRE
DEL AÑO DOS MIL DIECINUEVE.**


Rodolfo Moises Castañón Fuentes
Presidente


Juan Carlos Jesue Salanic García
Vicepresidente

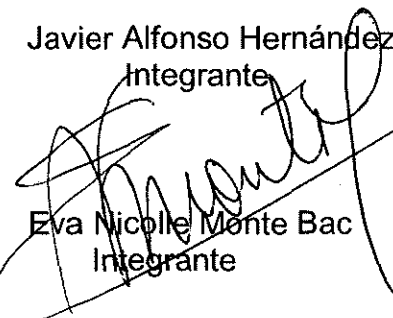

Edin Leonel Casasola Martínez
Secretario


Roberto Ricardo Villate Villatoro
Integrante


Sandra Ester Cruz Ramírez
Integrante


José Alberto Hernández Salguero
Integrante


Jonathan Abel Cardona Arreaga
Integrante


Javier Alfonso Hernández Ovalle
Integrante


German Estuardo Velásquez Pérez
Integrante


Eva Nicolle Monte Bac
Integrante


Edgar Armando Sandoval Trigueros
Integrante





Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

DECRETO NÚMERO ...

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de la República de Guatemala establece que el gobierno de los departamentos estará a cargo de un gobernador, quien será nombrado por el Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto número 11-2002 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, indica que los representantes del Consejo Departamental de Desarrollo que no sean funcionarios públicos, serán quienes propondrán la terna de candidatos a Gobernadores Departamentales al Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que nuestro ordenamiento jurídico vigente no contempla un procedimiento específico para que los representantes del Consejo Departamental de Desarrollo que no sean funcionarios públicos, desarrollen sus actuaciones dentro del proceso de elección de tema a Gobernadores Departamentales; lo cual da lugar a procedimientos arbitrarios y genera la falta de transparencia, objetividad y publicidad en todos los actos que realicen los referidos representantes, limitando con ello la posibilidad de establecer un perfil mínimo que procure la selección de candidatos que se basen en criterios de imparcialidad, capacidad, idoneidad, honradez y honorabilidad.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala,

DECRETA:

Artículo 1. Se reforma la literal k) del artículo 10 de la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto Numero 11-2002 del Congreso de la República, la cual queda así:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Jorge C. ...', written over a horizontal line.



Comisión de Asuntos Municipales

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

- “k) Proponer al Presidente de la República la terna respectiva de candidatos a los cargos de Gobernador Titular y Gobernador Suplente departamental; en esta función sólo tendrán voz y voto los representantes a que se refieren las literales e) a la n) del artículo 9 de la presente Ley, quienes para el efecto, mediante un proceso público que garantice la objetividad e imparcialidad, eficiencia, eficacia y probidad, conformarán una Comisión de evaluación de los candidatos que sean postulados para ocupar dichos cargos.

Los integrantes de la Comisión, en la primera sesión que celebren, elegirán a su Presidente y a un Secretario titular y a uno suplente. Para la elección de los cargos a ocupar dentro de la Comisión, y para los efectos de toma de decisiones, se requiere el voto favorable de las dos terceras partes del total de los miembros que integran la Comisión, debiéndose hacer constar en el acta de la sesión todas las decisiones que se tomen.

Dentro de los quince (15) días siguientes de que el Presidente de la República acepte la renuncia o se anuncie la remoción del Gobernador Titular y el Gobernador Suplente, la Comisión respectiva se reunirá e iniciará el proceso de selección para integrar la terna de candidatos que suplirán a los anteriores, para lo cual publicará mediante los medios de comunicación local, a que los interesados que cumplan con los requisitos respectivos presenten el expediente correspondiente.

La Comisión ponderará de uno (1) a cien (100) puntos el perfil de los candidatos, de acuerdo a la siguiente tabla de gradación:

Una firma manuscrita en tinta, que parece ser "Gonzalez", con un círculo alrededor de la letra 'r' y una línea horizontal que atraviesa la firma.



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

Aspectos de Calificación	Descripción	Parámetros de calificación	Valoración Total
Experiencia laboral	En el ejercicio de la administración pública y/o privada.	Un máximo de 15 puntos	55
	En el ejercicio de cargos de elección popular.	Un máximo de 20 puntos	
	En trabajo comunitario.	Un máximo de 20 puntos	
	Entrevista	Un máximo de 10 puntos	20
	Plan de Trabajo	Un máximo de 10 puntos	
Méritos de proyección humana	Aspectos de liderazgo, toma de decisión, trabajo en equipo y demás méritos.	Un máximo de 10 puntos	20
	Dirigencia y negociación	Un máximo de 10 puntos	
	Coordinación interinstitucional	Un máximo de 5 puntos	5
Méritos éticos	Honorabilidad y honradez	Méritos éticos no son ponderables	De acuerdo a lo establecido en la Constitución Política de la República de Guatemala

Todos los aspectos de calificación de la tabla de gradación deberán ser debidamente acreditados. No podrán optar a la integración de la nómina de candidatos, quienes sean contratistas del Estado y quienes no cuenten con la



Comisión de Asuntos Municipales
Congreso de la República
Guatemala, C. A.

constancia de inexistencia de reclamación de cargos extendida por la Contraloría General de Cuentas, No podrán integrar la nómina de candidatos a Gobernador los miembros integrantes del Consejo Departamental de Desarrollo hasta cuatro (4) años posteriores a su cargo. La Comisión elaborará la lista total de candidatos y excluirá a quienes no reúnan los requisitos establecidos.

Acto seguido, la Comisión examinará los expedientes presentados, entrevistará a los candidatos elegibles, evaluará los planes de trabajo y asignará a cada candidato el punteo acorde a la referida tabla de gradación. Posteriormente elaborará nueva lista de candidatos, iniciando la misma con el candidato que haya obtenido mayor punteo y a continuación irá consignando los nombres de los restantes candidatos, tomando en cuenta los punteos obtenidos, en forma descendente.

Se publicará a continuación en los distintos medios de comunicación local, en su versión digital o física, el punteo que hayan obtenido los candidatos elegibles. A partir de la publicación se fijará un plazo de dos (2) días para la recepción de señalamientos e impedimentos en contra de los candidatos, en caso existieren. Posteriormente, se dará un plazo de dos (2) días para que los candidatos presenten las respectivas pruebas de descargo; la Comisión tendrán un plazo de cinco(5) días para realizar el análisis correspondiente. En el caso que un candidato no pueda desvanecer los señalamientos e impedimentos que se le atribuyan, quedará descalificado.

De la lista de candidatos elegibles, la Comisión, con el voto favorable de las dos terceras partes de sus integrantes, procederá a conformar la terna que se propondrá al Presidente de la República para los cargos relacionados. Para votar por cada candidato se respetará el orden conformado en atención al punteo obtenido por cada uno de ellos. Finalmente, la Comisión comunicará al Presidente de la República la terna que ha sido conformada, para que de ésta se

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Juan Carlos', written over a circular stamp or seal.



Comisión de Asuntos Municipales

Congreso de la República

Guatemala, C. A.

proceda a nombrar a las personas que ocuparán los cargos de gobernador titular y gobernador suplente.

Por ningún motivo el proceso a que se refiere la presente literal podrá demorarse más de veinte (20) días hábiles posteriores a la recepción de expedientes.

Artículo 2. Vigencia. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a large loop and a horizontal stroke.